

**КСЕНОФОБИЯ  
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**  
ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА



Москва • 2009

УДК 316.482.5-053.81(470+571)(042.3)»2009»  
ББК 60.545.1+66.3(2Рос),54  
К86

Подготовка и печать доклада осуществлены  
при содействии Института «Открытое общество»



Авторы:

Алексей Козлов, Анастасия Никитина, Александра Назарова,  
Константин Баранов, Ольга Гнездилова

Редакторы:

Анастасия Никитина, Алексей Козлов

Помощь в сборе и анализе данных:

Анна Журавлева, Александра Назарова, Любовь Захарова

Корректор:

Елена Дудукина

К86 Ксенофобия в молодежной среде : Доклад по результатам  
мониторинга / [А. Козлов и др.]. — М. : Московская Хельсинкская  
группа, 2009. — 114 с. : ил. — Авт. указаны на обороте тит. л. — ISBN  
978-5-98440-049-7.

И. Козлов, Алексей.  
Агентство СІР РГБ

Мониторинг «Ксенофобия в молодежной среде» проводился Московской Хельсинкской группой совместно с партнерскими организациями в 21 регионе Российской Федерации в апреле — сентябре 2009 года.

Данный доклад содержит анализ проявлений ксенофобии в молодежной среде, описание деятельности крайне правых молодежных субкультур, анализ государственной политики в сфере противодействия ксенофобии и включает рекомендации для государственных органов и общественных организаций по профилактике ксенофобии в молодежной среде.

Доклад адресован сотрудникам государственных органов Российской Федерации, ответственных за реализацию молодежной политики; сотрудникам правоохранительных органов; общественным организациям, работающим в сфере противодействия ксенофобии; исследователям; журналистам; а также всем, интересующимся проблемами ксенофобии в молодежной сфере.

УДК 316.482.5-053.81(470+571)(042.3)»2009»  
ББК 60.545.1+66.3(2Рос),54

ISBN 978-5-98440-049-7

# ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ПРЕДИСЛОВИЕ. ....	5
2. МЕТОДОЛОГИЯ И ИНСТРУМЕНТАРИЙ МОНИТОРИНГА . ....	6
3. ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ . ....	11
4. МОЛОДЕЖНЫЕ УЛЬТРАПРАВЫЕ СУБКУЛЬТУРЫ. ....	19
5. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КСЕНОФОБИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ . ....	37
6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . ....	94
8. ПРИЛОЖЕНИЯ . ....	101
СПИСОК УЧАСТНИКОВ МОНИТОРИНГА. ....	111



# 1. ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема ксенофобии на протяжении уже многих лет является одной из самых сложных проблем российского общества. Преступления на почве ненависти как наиболее яркие проявления ксенофобии стали обыденной частью криминальной хроники. С появлением Федерального закона (ФЗ) № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» и особенно после внесения в него поправок в 2006—2007 годах такие преступления все чаще стали называть «экстремистскими», а деятельность по предотвращению преступлений ненависти — «профилактикой экстремизма».

Молодые люди часто выбирают насилие, чтобы повлиять на несправедливо устроенный по отношению к ним мир, наказать тех, кого они считают виновными в своих бедах. Сегодня в России молодежные группировки совершают большинство преступлений ненависти. Именно с молодежью ведется работа по профилактике экстремизма, в первую очередь, силами сотрудников сформированных отделов по борьбе с экстремизмом при органах внутренних дел.

Какие меры принимают органы по работе с молодежью и общественные организации, чтобы молодые люди не выражали свою ксенофобию и нетерпимость агрессивными методами, а, наоборот, оказались готовы жить в многокультурном, полиэтничном обществе, были способны принять разнообразие идей и мнений и могли участвовать в решении сложных социальных проблем, с которыми они сталкиваются, ненасильственными законными методами?

В 2008 году члены Комитета по делам молодежи Государственной думы выступили с инициативой объявить в Российской Федерации 2009 год Годом молодежи. В связи с этим молодежь и молодежная политика в текущем году стали объектами повышенного внимания государственных органов, общественных организаций и СМИ. Однако такие явления, как активность молодежных ультраправых групп, различные проявления ксенофобии и преступления ненависти, совершенные молодыми людьми, остаются уделом работы правоохранительных органов, так как в большинстве своем решение этих проблем не попадает в приоритетные направления деятельности Федерального агентства по делам молодежи, которое возглавляет бывший лидер прокремлевского молодежного движения «НАШИ» В. Якеменко.

В ходе мониторинга перед региональными партнерами Московской Хельсинкской группы (МХГ) из 21 региона России стояла непростая задача — собрать данные, которые позволят судить о различных проявлениях ксенофобии в молодежной среде, и информацию о деятельности государственных органов, направленную на профилактику и противодействие этим проявлениям (в том числе о соответствующих мероприятиях в рамках Года молодежи). Анализ этих данных позволил разработать рекомендации об изменении политики в этой сфере для государственных органов, ответственных за работу с молодежью, органов образования, правоохранительных органов, общественных объединений и межправительственных организаций.

## 2. МЕТОДОЛОГИЯ И ИНСТРУМЕНТАРИЙ МОНИТОРИНГА

### 2.1. Описание проблемной ситуации

Мониторинг «Ксенофобия в молодежной среде», проведенный МХГ совместно с партнерскими организациями, в том числе Коалицией против ненависти (Coalition Against Hate) и международным Молодежным правозащитным движением (МПД), стал продолжением многолетней работы МХГ в сфере мониторинга ксенофобии и дискриминации в регионах России.

В последние годы становится все более актуальной такая малоизученная проблема, как ксенофобия среди молодежи, ведущая к созданию ультраправых групп и различным проявлениям нетерпимости: от «языка вражды» до преступлений ненависти. Питательной средой для развития таких группировок являются как в целом высокий уровень ксенофобии в обществе, так и ультраправые молодежные субкультуры, которые сегодня активно развиваются в России. Поскольку 2009 год объявлен Годом молодежи, молодежная политика стала приоритетной сферой в деятельности государственных органов. Поэтому в текущем году данный мониторинг представляется наиболее актуальным.

В настоящее время государственная политика в сфере профилактики ксенофобии в молодежной среде представлена либо межкультурными мероприятиями различного масштаба, либо «борьбой с экстремизмом» такими репрессивными методами, как введение «комендантского часа», и не учитывает в должной степени сложившуюся ситуацию и реальные угрозы, что приводит к новым преступлениям ненависти. Само понятие «экстремизм» трактуется в законодательстве так широко, что в последние годы эксперты отмечают многочисленные случаи неправомерного применения «антиэкстремистского» законодательства, когда речь идет не о предотвращении преступлений ненависти, а о преследовании инакомыслящих (политическую оппозицию, СМИ, общественные организации, религиозные группы и т. п.). Несмотря на повышенный интерес к неформальным молодежным движениям и сообществам, которые иногда подвергаются необоснованным гонениям (эмо, готы, ролевики и пр.), проблемы ультраправых молодежных субкультур и эффективности профилактики ксенофобии практически не изучены. Поэтому на сегодняшний день сложно говорить о том, каким образом следует скорректировать политику и практику деятельности государственных органов, ответственных за работу с молодежью, образовательных учреждений, правоохранительных органов и общественных организаций, чтобы данная ситуация начала меняться к лучшему.

Для решения данной проблемы был предложен подобный экспериментальный мониторинг и разработан инструментарий, учитывающий, с одной стороны, опыт МХГ в сфере мониторинга ксенофобии, а с другой — опыт МПД, которое много лет занимается противодействием ксенофобии в молодежной среде совместно с другими гражданскими и молодежными объединениями, государственными органами Российской Федерации различного уровня, молодежным директором Совета Европы и другими партнерами.

Изучением ксенофобии в молодежной среде с правозащитной точки зрения практически никто не занимался. Есть отдельные исследования, посвященные наци-скинхедам,

В. Шнирельмана, В. Лихачева. В 1990-х и начале 2000-х годов этой темой занимались специалисты центра «Панорама»<sup>1</sup>. Также известны работы С. Беликова, который является экспертом Московского бюро по правам человека (МБПЧ) по вопросам неонацистской молодежной субкультуры и одновременно активистом радикальной националистической партии «Народный союз»<sup>2</sup>. Сегодня крупнейший исследовательский центр, который занимается проблемами национализма и преступлений ненависти в России, информационно-аналитический центр «СОВА», не выделяет молодежь в отдельную категорию и оперирует термином «ультраправые» в целом<sup>3</sup>. Изучением ксенофобии в молодежной среде с социологической точки зрения занимался ульяновский научно-исследовательский центр «Регион» в рамках проекта «ПОКОЛЕНИЕ.NET» в 2005—2007 годах<sup>4</sup>. В частности, партнерами центра изучались неформальные субкультуры, государственная политика в сфере профилактики экстремизма, проблема соотношения ксенофобии и экстремизма. Однако эти исследования не нашли отражения в деятельности неправительственных организаций и политики государственных органов, оставшись достоянием академических кругов. В 2006—2007 годах отдел социологии молодежи Института социально-политических исследований (ИСПИ) РАН в рамках проекта «Экстремизм в российской молодежной среде» (руководители — член-корреспондент РАН М. Горшков и доктор социологических наук Ю. Зубок) провел серию исследований по данной тематике, в том числе всероссийское социологическое исследование «Отношение к экстремизму в молодежной среде», всероссийское исследование «Экстремистские проявления в молодежных движениях» и экспертный опрос. Результаты этих исследований учитываются при разработке государственной молодежной политики. В процессе исследования изучалось «состояние экстремальности молодежного сознания»<sup>5</sup>, что связано с очень широким пониманием экстремизма как комплексного явления, затрагивающего политическую, экономическую, социальную, религиозную и другие сферы жизнедеятельности общества. Вследствие такого подхода проблеме ксенофобии в молодежной среде как таковой в этом проекте уделено очень незначительное место, отдельно рассматриваются такие показатели, как уровень экстремальности в отношении молодежи к мигрантам, другим религиям и национальностям.

Вопросами научной проработки проблем противодействия молодежному экстремизму занимаются четыре научно-исследовательских центра Всероссийского научно-исследовательского института МВД России, которыми за 2006—2008 годы были подготовлены 15 материалов, включая аналитические обзоры, лекции, доклады, статьи, монография и материалы научно-практических конференций и круглых столов по рассматриваемой проблематике. Среди них аналитический обзор «Проблемы профилактики органами внутренних дел преступлений со стороны подростковых формирований экстремистской направленности» и публикация «Результаты исследования проблем молодежного экстремизма и предложения по его предупреждению»<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Самое полное исследование по этой тематике см.: Лихачев В. *Нацизм в России*. М.: Центр «Панорама», 2002.

<sup>2</sup> Подробнее см.: Кожевникова Г., Шеховцов А. и др. *Радикальный русский национализм: Структуры, идеи, лица*. М.: Центр «СОВА», 2009. С. 37—49.

<sup>3</sup> См. последний доклад центра «СОВА»: Кожевникова Г. *Лето 2009: Ультраправые и государство — позиционная война* / Центр «СОВА». URL: <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/DCFD94A>.

<sup>4</sup> Сайт проекта «ПОКОЛЕНИЕ.NET» — <http://www.regioncentre.ru/generation>.

<sup>5</sup> Чупров В., Зубок Ю. *Молодежный экстремизм* / ВЦИОМ. 2009 17. февр. URL: [http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/item/single/11434.html?no\\_cache=1&cHash=136a6a6961](http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/item/single/11434.html?no_cache=1&cHash=136a6a6961) (дата обращения 01.02.2010).

<sup>6</sup> По материалам сайта ВНИИ МВД России (<http://www.vnii-mvd.ru>).

Следует отметить, что в ходе проведения мониторинга два региональных партнера проекта подверглись давлению. В одном случае со стороны неонацистов, которые выражали недовольство изучением проблемы «правой сцены» в Ростове-на-Дону<sup>1</sup>. Во втором — со стороны региональных СМИ и властей Краснодарского края за то, что в публичном пространстве поднимаются проблемы ксенофобии и сложности межнациональных отношений<sup>2</sup>. По нашему мнению, такой уровень небезопасности работы с этой темой лишний раз подтверждает остроту поднятой проблемы.

## 2.2. Предмет мониторинга и цели исследования

Предметом мониторинга являются следующие явления:

- политика государственных органов в сфере профилактики ксенофобии в молодежной среде,
- влияние деятельности государственных органов на распространение ксенофобии,
- различные формы проявления ксенофобии в молодежной среде,
- субкультуры наци-скинхедов и иные субкультуры, которые характеризуются высоким уровнем ксенофобии и расизма,
- «правая сцена» в России и ее влияние на распространение ксенофобии в молодежной среде,
- «околофутбол» и его влияние на распространение ксенофобии в молодежной среде.

Цели исследования:

- анализ политики государственных органов, ответственных за работу с молодежью, в сфере профилактики ксенофобии с учетом текущего уровня ксенофобии и активности радикально националистических молодежных субкультур;
- привлечение внимания к проблеме различных проявлений ксенофобии в молодежной среде;
- выработка рекомендаций для государственных органов и общественных объединений по профилактике ксенофобии в молодежной среде.

## 2.3. Инструментарий исследования и структура доклада

Мероприятия мониторинга проводились в 21 регионе Российской Федерации, в том числе в республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Карелии, Коми, Марий Эл, Краснодарском и Красноярском краях, в Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Кировской, Курской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Пензенской и Самарской областях, а также городах Москва и Санкт-Петербург.

Сроки мониторинга — апрель—сентябрь 2009 года, однако работа государственных и статистика правоохранительных органов оценивались как за второе полугодие 2008 года, так и за первое полугодие 2009 года.

В инструментарий исследования входят:

<sup>1</sup> См.: Слепцова Е. Игры с огнем // Наше время, 2009. 23 июля. № 237. URL: [http://our.ru/rubrika2.php?row\\_id=7435](http://our.ru/rubrika2.php?row_id=7435); Уракчеева Ю. Русь любить не запретишь // Город N. 2009. 1 сент. № 33. URL: [http://gorodn.ru/archive/842/5\\_1.htm](http://gorodn.ru/archive/842/5_1.htm).

<sup>2</sup> См.: Бойцов В. Пора заканчивать клоунату / Кубанские новости. 2009. 30 сент. № 166(4529). URL: <http://www.kubnews.ru/2009/09/30/pora-zakanchivat-klounadu.html>.

1) Нормативные акты:

- тексты региональных программ, отражающих молодежную политику и политику в сфере профилактики ксенофобии, а том числе, организацию преподавания предметов, связанных с религиозной тематикой.

2) Ответы на запросы в государственные органы:

- запросы в судебный департамент, прокуратуру, региональные органы, ответственные за молодежную политику и за политику в сфере образования.

3) Материалы СМИ:

- данные о националистических организациях в регионе (возрастной состав, роль молодежи в деятельности этих объединений),

- данные о концертах ультраправых групп в регионе,

- данные об «околофутболе» в регионе,

- данные о реализации государственной политики по профилактике ксенофобии в регионе,

- данные о преступлениях ненависти и проблеме ксенофобии среди молодежи в регионе.

3) Интернет-ресурсы (сайты националистических организаций в регионе, блогосфера, социальные сети):

- данные о националистических организациях в регионе (возрастной состав, роль молодежи в деятельности этих объединений),

- данные о «правой сцене» в регионе (наличие, принципы функционирования, представители, аудитория, распространение материалов и символики — дисков, футболки, журналов и т. д.),

- данные об «околофутболе» в регионе (региональные фанатские группы, политические взгляды, активность, распространение материалов и символики — дисков, футболки, журналов и т. д.),

- данные о реализации государственной политики по профилактике ксенофобии в регионе,

- данные о преступлениях ненависти и проблеме ксенофобии среди молодежи в регионе.

4) Экспертные интервью:

- оценка уровня и проявлений ксенофобии в молодежной среде,

- оценка государственной политики в сфере профилактики ксенофобии и деятельности общественных объединений в этой сфере,

- рекомендации по изменению ситуации.

4) Опросы и анкетирования:

- опрос по методике Богардуса,

- анкетирование «Толерантность в образовании».

5) Наблюдение за ситуацией в регионах:

- сбор данных о распространении «символов вражды» в регионе,

- данные о деятельности ультраправых молодежных группировок в регионе,

- данные о распространении «правой сцены» и «околофутбола» в регионе.

5) Помимо этого, источниками в ряде случаев были следующие институции:

- органы профилактики и борьбы с правонарушениями:

- региональные управления внутренних дел;

- комиссии (комитеты) по делам несовершеннолетних;

- региональные центры по борьбе с экстремизмом;
- региональные управления ФСБ;
- консультативные и совещательные органы;
- молодежные парламенты / правительства (обычно при представительных органах власти региона);
- координационные советы / «круглые столы» молодежных общественных организаций;
- советы по делам иностранных учащихся (если есть).

Структура доклада отражает полученные в ходе мониторинга результаты. В *третьей главе* представлена информация о различных проявлениях ксенофобии в молодежной среде, к которым мы относим формы проявления враждебности к «другим», в первую очередь, определяемым в расовых, этнических и религиозных терминах, которые связаны либо с преступлениями против личности, либо с распространением / публичной пропагандой идей ненависти. В главе рассматриваются социальная дистанция (по шкале Богардуса) в молодежной среде, приводится официальная статистика преступлений на почве ненависти, совершенных молодыми людьми, и краткий анализ такого распространённого проявления ксенофобии и ненависти, как «символы вражды».

В *четвертой главе* представлена попытка сформулировать проблему продвижения ксенофобии и расизма через субкультурные каналы и наметить возможные способы и методы противодействия этому явлению.

*Пятая глава* посвящена обзору молодежной политики и тому месту, которое уделяется проблеме ксенофобии в работе с молодежью. В том числе, особым предметом нашего интереса стало отражение противодействия ксенофобии в ходе реализации Года молодежи и в рамках программ по патриотическому воспитанию и профилактике экстремизма. Небольшой раздел посвящен проблеме реализации свободы совести и духовно-нравственному воспитанию молодежи (на примере практики преподавания курса «Основы православной культуры» в школах России).

В *шестой главе* приводятся общие выводы по итогам мониторинга и формулируются рекомендации государственным органам, общественным объединениям и международным организациям, которые работают в сфере профилактики ксенофобии.

### 3. ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Под ксенофобией в настоящем докладе понимается «враждебность к «другим», в первую очередь определяемым в расовых, этнических и религиозных терминах (хотя толкование ксенофобии может быть значительно шире)»<sup>1</sup>. Проявления ксенофобии могут носить как совершенно безобидный характер — стереотипы и предрассудки в отношении определенных групп, анекдоты и т. п., — так и являться серьезными преступлениями, связанными с проявлением агрессии и насилия. Для нас важны те формы проявления, которые связаны либо с преступлениями против личности, либо с распространением/публичной пропагандой идей ненависти. Такие преступления называют «преступления ненависти» (hate crimes).

В данной главе рассматриваются социальная дистанция (по шкале Богардуса) в молодежной среде, приводится официальная статистика преступлений на почве ненависти, совершенных молодыми людьми, и краткий анализ такого распространенного проявления ксенофобии и ненависти, как «символы вражды».

#### 3.1. Социальная дистанция и ксенофобия в молодежной среде

Опросы проводились в сентябре — октябре 2009 года в 14 российских регионах: в республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Коми, Краснодарском крае, Владимирской, Кировской, Курской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Самарской областях, Москве, Санкт-Петербурге, среди 90—100 человек из каждого региона, т. е. всего среди 1400 человек. В четырех регионах (республиках Бурятия и Дагестан, Курской и Пензенской областях) опросы проводились также в апреле — мае 2009 года.

Наибольший (т. е. наихудший) показатель по шкале социальной дистанции у цыган — от 5,58 в Самарской области до 3,8 в Башкортостане. При этом всего лишь в двух регионах (Башкортостан и Бурятия) этот показатель ниже 4,5, а в пяти превышает 5.

Следующей малопривлекательной для российской молодежи группой являются чеченцы. Показатель по шкале социальной дистанции — от 5,34 (Пензенская область) до 3,36 (Дагестан). Только в Дагестане данный показатель ниже 4. Следует отметить, что в трех регионах данный показатель больше пяти.

Таким образом, две данные группы находятся в пограничной ситуации между их «частичным правом быть гражданами России» или «отсутствовать в стране совсем». Стоит отметить, что такой уровень социальной дистанции существует по отношению к группам (цыгане и чеченцы), представители которых в большинстве своем являются российскими гражданами.

Показатели по шкале социальной дистанции 4,5 и более зафиксирован у следующих групп:

- 1) китайцы (Коми, Краснодарский край, Курская область, Пензенская область, Самарская область);
- 2) арабы (Краснодарский край, Пензенская область);
- 3) народы Кавказа и Закавказья (Пензенская область, Самарская область);

<sup>1</sup> Определение экспертов информационно-аналитического центра «СОВА», см.: Кожевникова Г., Верховский А. Мониторинг агрессивной ксенофобии: Рекомендации для общественных активистов. М.: Центр «СОВА», 2008. С. 6.

4) африканцы (Курская область, Пензенская область).

Следует отметить, что наилучшие показатели социальной дистанции у молодежи Бурятии, Башкирии и Дагестана. Но при этом средний показатель социальной дистанции там выше. Т. е. молодежь в целом осторожно относится практически ко всем группам. А в Дагестане две группы (евреи и китайцы) буквально находятся на грани показателя 4,5.

Возрастное разделение примерно одинаково для всех регионов. Наилучшие показатели социальной дистанции у младших школьников и студентов старших курсов, наихудшие показатели у студентов младших курсов.

Гендерное разделение: показатель социальной дистанции у женщин лучше, чем у мужчин.

Три из шести «проблемных» групп состоят в основном из граждан России, при этом показатели социальной дистанции говорят о том, что как раз гражданами России российская молодежь их не видит.

Можно сделать предварительный вывод, что, наряду с необходимостью интеграционных процессов по отношению к внешним мигрантам, крайне необходимой является работа по активной полиэтнизации молодежи, развития представления о России как о многонациональной и многоконфессиональной стране.

Один из этапов мониторинга «Ксенофобия в молодежной среде» состоял в проведении анкетирования «Толерантность в образовании», вопросы которого предлагались школьникам и студентам одновременно с опросом Богардуса. Таким образом, участники исследования не только имели возможность выразить свое отношение к представителям ряда национальностей, но и ответить на вопросы, предполагавшие более глубокое осмысление проблем, связанных с ксенофобией и нетерпимостью. Анкетирование проводилось в 13 регионах России (всего опрошены 1394 человека).

Наибольший интерес представляет проведение сравнительного анализа ответов, данных участниками на два схожих вопроса; первый звучал так: «К вам когда-нибудь относились хуже, чем к другим людям по какому-либо признаку?», а второй: «Вы когда-либо проявляли нетерпимость к представителям какого-либо меньшинства?». При этом к каждому вопросу в качестве ответов предлагался перечень одинаковых признаков. Участники имели возможность выбрать несколько дополняющих друг друга, по их мнению, вариантов ответа на каждый вопрос. Результаты представлены в таблице на следующей странице.

Исходя из материалов, полученных из регионов с указанием возраста приговоренных или подозреваемых в совершении преступлений на почве ненависти и вражды, можно выделить следующие основные проблемы:

- большая часть преступлений ненависти совершается молодежью и против молодежи. Во многих случаях в группах, совершавших насильственные преступления, есть один-два «старших»;
- практически никогда (исключение — Владимирская область) не фигурирует формула «вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность», хотя почти каждое второе преступление на почве ненависти совершается с участием несовершеннолетних;
- следует отметить сопоставимое число преступлений пропагандистского характера (прямая пропаганда и вандализм — нанесение «символов вражды») с числом насильственных преступлений;

Вопросы и варианты ответов														
Регион	К вам когда-нибудь относились хуже, чем к другим людям по какому-либо признаку? / Вы когда-либо проявляли нетерпимость к представителям какого-либо меньшинства?													
	Никогда (%)		По национальному признаку (%)		По признаку вероисповедания (%)		По имущественному признаку (%)		По признаку сексуальной ориентации (%)		По другим признакам (%)		Затруднились с ответом (%)	
Республика Башкортостан	69,12	54,42	2,95	7,36	2,95	0,00	4,42	1,47	4,42	19,12	10,30	8,83	7,36	8,83
Республика Бурятия	69,05	60,72	7,15	7,15	0,00	1,19	3,58	0,00	0,00	11,91	5,96	3,58	15,48	17,86
Республика Дагестан	77,42	70,43	8,07	2,69	0,54	5,92	1,62	0,00	1,08	9,14	5,92	4,84	5,92	8,61
Республика Карелия	59,81	50,98	4,91	16,67	0,98	4,91	4,91	2,95	0,00	10,79	9,81	4,91	18,63	15,69
Республика Коми	69,73	66,06	6,43	12,85	3,67	2,76	3,67	1,84	1,84	10,10	6,43	4,59	10,10	10,10
Республика Марий Эл	63,16	53,95	5,27	13,16	5,27	2,64	1,32	2,64	0,00	3,95	9,21	6,58	15,79	23,69
Краснодарский край	64,55	57,28	2,73	14,55	1,82	1,82	4,55	1,82	1,82	14,55	10	6,37	14,55	5,46
Владимирская область	57,81	56,25	6,77	11,98	0,52	2,60	2,08	0,00	8,85	9,38	13,54	9,38	14,06	15,10
Курская область	78,00	62,00	3,00	12,00	0,00	0,00	2,00	3,00	0,00	13,00	6,00	6,00	10,00	5,00
Орловская область	68,27	53,85	1,93	11,54	1,93	0,00	3,85	0,00	0,00	11,54	12,50	7,70	10,58	15,39
Ростовская область	63,47	48,08	3,85	15,39	1,93	0,97	7,70	0,97	0,97	23,08	7,70	3,85	14,43	10,58
Рязанская область	69,14	50,62	3,71	27,16	0,00	6,18	9,88	2,47	0,00	14,82	3,71	0,00	13,58	13,58
Москва	58,98	55,13	6,41	14,11	3,85	6,41	10,26	0,00	1,29	19,23	7,70	5,13	14,11	10,26

• крайне редко фигурирует формула «создание экстремистского сообщества». Например, в деле убийства Андрея Зубкова (Воронежская область) во время следствия активно обсуждалась принадлежность нападавших к так называемому русскому национальному сопротивлению, и материалы были переданы в суд в том числе с обвинением по соответствующей статье. Однако в приговоре суда <sup>1</sup> отсутствует сам факт принадлежности нападавших к этой группировке.

	Экстремистские материалы	Статья 282 УК РФ	Преступления по мотивам расовой и национальной ненависти
<b>Решения судов, вступившие в законную силу</b>			
Республика Бурятия		1 (1)	
Республика Коми		3 (3)	
Красноярский край			1 (1)
Владимирская область	1 (0)	1 (1)	36 (31)
Воронежская область			5 (5)
Курская область		2(2)	
Рязанская область			5 (5)
<b>Возбужденные дела и решения судов, не вступившие в законную силу</b>			
Республика Дагестан		1 (0)	1 (1)
Республика Коми		5 (5)	1 (1)
Владимирская область	1 (0)	4 (4)	4 (4)
Курская область		1 (1)	
Самарская область		2 (1)	5 (3)

### 3.3. Распространение «символов вражды» в российских регионах

«Символы вражды» — собирательное название для графических изображений, числовых сочетаний, аббревиатур, используемых неонацистами и националистами для пропаганды своих взглядов (для окружающих, вонне субкультуры) либо в качестве опознавательных символов (как внутри субкультуры, так и для других субкультур).

Эта символика зачастую изображается в виде граффити на стенах городских зданий и сооружений, а также на ограждениях. Тем самым как бы отмечаются неформальные «зоны влияния», распространения взглядов тех или иных групп в городе. Кроме того, данные действия имеют под собой цель своеобразной легитимизации указанных взглядов в городском пространстве.

Большая часть подобных символов представляет собой историческую нацистскую символику — свастику (как классический ее вариант, так и многочисленные стилизованные/модифицированные), руны СС, кельтские кресты и т. п. Исследователи в каждом из регионов, участвовавших в мониторинге, отметили распространение такой символики (разумеется, в разных количествах). Кроме того, широко используются разнообразные

<sup>1</sup> В Воронеже подростки осуждены за жестокое убийство сверстника // ИА REGNUM. 2009. 24 нояб. URL: <http://www.regnum.ru/news/1228350.html>.

числовые сочетания и аббревиатуры, содержащие в себе сокращенные/зашифрованные названия нацистских и националистических групп и организаций, а также лозунгов.

«Граффити вражды», ставшие предметом данного исследования, — это «символы вражды», а также разнообразные ксенофобские незашифрованные надписи.

Основными участниками неонацистской и националистической субкультур являются молодые люди; таким образом, именно они, в первую очередь, участвуют в распространении «граффити вражды».

Изучение ситуации с распространением «граффити вражды» в регионе должно обязательно входить в любой мониторинг проявлений ксенофобии и нетерпимости, так как позволяет получать дополнительную информацию из косвенных источников.

О «символах вражды» в российском законодательстве говорится в трех основных законодательных актах:

- в ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов», в соответствии с которым в Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах;

- в ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», статья 1 которого гласит: «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения» представляют собой разновидность экстремистской деятельности (экстремизма);

- противодействие распространению подобной символики описано в КоАП РФ, где в статье 20.3 «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики» говорится: «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, — влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики».

В результате исследования ситуации с распространением «граффити вражды», проведенного в различных регионах России в 2009 году в рамках мониторинга ксенофобии среди молодежи, можно отметить следующее.

### 3.3.1. Адресное распространение «граффити вражды»

Во Владимире подобная символика появляется как вблизи домов, в которых живут антифашисты, гражданские активисты или журналисты, известные своими антинацистскими публикациями, так и на стенах еврейского общинного центра, мечети, домов, в которых живут люди, исповедующие иудаизм или мусульманство.

Кроме того, различные националистические лозунги используются для устрашения тех или иных групп общества.

В Йошкар-Оле некоторое время назад как на простых домах, так и на магазинах, владельцами которых были выходцы с Кавказа, были распространены надписи: «Россия для русских», «Славяне, вперед!», «Россия, вставай!».

В Красноярске присутствуют антисемитские надписи.

В Санкт-Петербурге дополнительно к уже перечисленному было отмечено, что повышенное количество такой символики наблюдается в районах с большим количеством строящихся объектов и, следовательно, мигрантов, работающих на них.

В Москве данный вид граффити наиболее распространен вдоль пути следования электропоездов и в подземных пешеходных переходах. Таким образом, наблюдать эту символику и надписи может несколько тысяч человек ежедневно.

При этом в других городах отмечено распространение только самой простой символики. Так, в ходе опросов, проведенных в Йошкар-Оле, молодые люди от 16 до 25 лет ответили, что на улицах города видели лишь классическое изображение свастики. Националистические надписи, сочетания цифр или аббревиатуры не встречаются, равно как и подписи под граффити, позволяющие установить принадлежность их авторов к каким-либо конкретным группам/организациям.

### 3.3.2. Определение авторства «граффити вражды»

Хотя большая часть такой символики наносится анонимно, без каких-либо сведений, позволяющих установить ее «авторство», есть примеры и того, как ответственность за распространение какой-либо символики берет на себя определенная группа/организация.

В Улан-Удэ помимо прочих символов отмечено и появление надписей с адресом сайта РОНС<sup>1</sup>. В Ростове-на-Дону — адреса сайта «Северного братства». В Краснодаре — адресов сайтов «Большой игры» и «Русского образа». Во Владимире — адреса сайта неонацистской группировки «Комбат 18», написанного с ошибкой.

Из других подписей, позволяющих установить авторство, можно отметить такие, как НСО<sup>2</sup>, ДПНИ<sup>3</sup>, СС<sup>4</sup> (Москва), СНВ<sup>5</sup> и «Рубеж севера» (Сыктывкар), РНЕ<sup>6</sup> и НСО (Рязань), РНЕ (Ростов-на-Дону), ДПНИ и РНЕ (Воронеж) и т. д. По визуальным образам можно определить, к примеру, организацию «Спротивление», сторонники которой являются авторами большого количества «граффити вражды» в Санкт-Петербурге.

Нередки и случаи, когда какой-либо из «символов вражды» (чаще всего кельтский крест) сопровождается подписью — названием какого-либо футбольного клуба (к примеру, в Ростове-на-Дону в качестве такой подписи встречались варианты «Football Club — Rostselmash Rostov», в Воронеже — «Футбольный клуб «Факел-Воронеж», во Владимире — «Футбольный клуб «Торпедо-Владимир»; подобная же картина наблюдается и в других городах), что является одним из свидетельств существования тесной связи футбольных фанатов и националистических и неонацистских групп и организаций.

### 3.3.3. Противодействие распространению «граффити вражды»

Обычно «граффити вражды» закрашиваются либо самостоятельно инициативными гражданскими группами (антифашистов, активистов и т. д.), либо коммунальными службами города (нередко после напоминания о необходимости этого со стороны тех же инициативных групп).

<sup>1</sup> Русский общенациональный союз.

<sup>2</sup> Национал-социалистическое общество.

<sup>3</sup> Движение против нелегальной миграции.

<sup>4</sup> Славянский союз.

<sup>5</sup> Союз национального возрождения.

<sup>6</sup> «Русское национальное единство».

Чем больше неонацистских граффити, тем обычно выше и уровень противодействия им со стороны антифашистов. Так, во Владимире достаточно часты случаи появления антифашистских символов, надписей и подписей. В городе действует группа, которая регулярно закрашивает «символы вражды»: перечеркивает надписи и символы нацинхедов красными или черными линиями, зарисовывает надписи так, чтобы их было невозможно прочесть, дописывает буквы, чтобы получилось слово «antifa», полностью закрашивает «символы вражды», после чего определить, что именно было закрашено, невозможно. Рядом с закрашенными символами часто можно увидеть аббревиатуру «А. Ф. А». В Кирове надписи «нацизм — это модно», широко встречающиеся в центре города, переделываются антифашистами в надписи «нацизм — это не модно».

Помимо всего вышеупомянутого, антифашистские граффити зачастую подписываются анархической символикой (например, в Москве).

В регионах с незначительным распространением «символов вражды» не широко распространено и антифашистское противодействие им. К примеру, в Йошкар-Оле несколько лет назад часто встречалась надпись «WP» («white power» — «белая власть»). Теперь почти все из них закрашены как коммунальными службами, так и антифашистами, однако случаи нанесения поверх этих надписей антифашистских граффити отмечено не было.

Напротив, исследование, проведенное в Москве, показало, что «граффити вражды» крайне редко закрашиваются сотрудниками коммунального хозяйства. В основном такая активность по-прежнему остается прерогативой антифашистов.

В Кирове закрашиванием свастика занимается преимущественно «Молодая гвардия». Отмечены также случаи реакции правоохранительных органов на распространение «граффити вражды» в регионе. К примеру, в г. Новокуйбышевске Самарской области в начале июля в адрес главы города прокуратурой было вынесено представление по факту обнаружения свастика и надписи «Гитлер» на городских зданиях.

### 3.3.4. Основные даты появления/распространения «граффити вражды»

Зачастую массовые нанесения «символов вражды» отмечаются перед какой-либо значимой для неонацистов и националистов датой, к примеру, накануне «Русского марша». Так, проведенный в Кирове, Санкт-Петербурге и Москве мониторинг дает возможность утверждать, что подобные акции наиболее возможны в апреле<sup>1</sup> и ноябре<sup>2</sup>. «Опасными» датами являются также дни проведения крупных футбольных матчей.

В этом отношении отдельно стоит Йошкар-Ола, где в ходе мониторинга массовых нанесений «символов вражды» за последние несколько лет не отмечено.

Во Владимире последний раз такое происходило в 2005 году, когда ксенофобскими надписями был расписан забор еврейского общинного центра.

### 3.3.5. Новые тенденции распространения «граффити вражды»

Зачастую массовое и быстрое нанесение ксенофобских надписей и «символов вражды» становится результатом предварительной договоренности (например, через

<sup>1</sup> 20 апреля — день рождения Гитлера, отмечаемый всплеском активности неонацистов и националистов во многих странах.

<sup>2</sup> 4 ноября — День народного единства; дата проведения ежегодных «Русских маршей».

Интернет) участников, до того не бывших друг с другом в контакте. Так, в Кирове было отмечено, что в подобных акциях участвовали посетители сайта «Большая игра», на котором предлагается нанести надписи или расклеить листовки ксенофобского содержания в городе. После отчета о проделанном в рамках «Большой игры» участники получают денежное вознаграждение. Подобная ситуация отмечена и в Краснодаре. Подобный вариант вовлечения является новым и опасным, так как в результате него в неонацистской активности начинают участвовать не только те, кто уже являлись сторонниками праворадикальных групп и организаций, но и новые люди; таким образом происходит широкая популяризация и легитимизация соответствующих идей.

Отдельно следует отметить тот факт, что участились случаи появления граффити на первый взгляд не ксенофобского содержания, которые только в подписи имеют отсылку к националистическим группам. В Новороссийске на стенах медицинских клиник в начале июня 2009 года появились надписи против абортов, подобная же акция прошла и в Ростове-на-Дону. В распространенном информационном сообщении авторами акции называет себя националистическая организация «Русский образ». Часть надписей имеет выраженный расистский характер («Сохраните жизнь белым детям!»). Схожая ситуация наблюдается, к примеру, и в Новокуйбышевске. В Кирове преимущественно распространены граффити со стрейтэджерским характером (внешне направленные на продвижение здорового образа жизни). Однако такие граффити также наносятся сторонниками «Русского образа» и т. д. в рамках доктрины «чистоты белой/русской нации». В Санкт-Петербурге к подобным видам граффити можно отнести трафаретные надписи: «Я русский и выбираю спорт», а в Ростове-на-Дону — стикеры «Русский, хватит бухать!».

## 4. МОЛОДЕЖНЫЕ УЛЬТРАПРАВЫЕ СУБКУЛЬТУРЫ

Роль субкультур в жизни российской молодежи очень велика. Практически все, особенно 14—20-летние, принадлежит к тем или иным субкультурным группам, иногда сразу к нескольким.

Субкультура <sup>1</sup> — система норм и ценностей, отличающих группу от большинства общества. Субкультура (подкультура) — понятие, характеризующее культуру группы или класса, которая отличается от господствующей культуры или же является альтернативной этой культуре (контркультура, альтернативная культура). При этом в целом любая субкультура представляет собой часть общей культуры. Современное общество, базирующееся на разделении труда и социальной стратификации, представляет собой систему многообразных групп и субкультур, находящихся в весьма различном отношении друг к другу (например, музыкальная субкультура, молодежная субкультура, различные профессиональные субкультуры и др.).

Ультраправые субкультуры — те, для которых основной (или одной из основных) «ценностей» являются ксенофобия и расизм.

Практически полностью ультраправыми можно назвать субкультуры наци-скинхедов и футбольных хулиганов (особенно характерно для России). На данный момент эти субкультуры оказывают серьезное влияние на все другие молодежные субкультуры. Именно они привносят в жизнь молодежи активное насилие. И не просто насилие, а насилие по идеологическим соображениям.

Важной составляющей субкультуры наци-скинхедов является музыкальная сцена, поэтому эта субкультура во многом имеет признаки музыкальной. Концерты и связанная с ними активность таких групп проявляются не только и не столько в музыке, сколько в пропаганде ксенофобных и расистских идей. На концертах представители субкультур встречаются, приобретают различные материалы и т. д. Выпускается вполне сопоставимое с обычной ксенофобной пропагандой количество дисков с музыкой и др. материалов (постеров, футболок, значков и т. д.).

Отдельно стоит отметить околофутбольную субкультуру. Она не однозначно ультраправая, как субкультура наци-скинхедов, но ксенофобные и расистские идеи играют в ней серьезную роль. Мы обращаем на нее внимание, так как она очень агрессивна. Большинство футбольных хулиганов — это опытные уличные бойцы, участвовавшие в десятках драк «за честь своего футбольного клуба». Это позволяет им быстро и эффективно переходить к прямому насилию. Значительное число преступлений ненависти совершается до и после футбольных матчей, в непосредственной близости от стадионов.

Представленные далее материалы — это практически первая попытка сформулировать проблему продвижения ксенофобии и расизма через субкультурные каналы и наметить возможные способы и методы противодействия этому явлению. К сожалению, осознать масштаб проблемы возможно только после проведения более подробных исследований, посвященных отдельным субкультурам или даже отдельным сегментам этих субкультур.

---

<sup>1</sup> <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0>.

#### 4.1. Ультраправые проявления в музыке («правая сцена»)

«Правую сцену» в России можно условно поделить на два больших сегмента: *закрытую* — группы в основном играют RAC (rock against communism), или hatecore, имеют тесные связи с «Blood and Honour» и «Combat 18», и *открытую* — эта сцена, на первый взгляд, не выглядит нацистской, разделяется на два подсегмента: *ска* и *рок*, в которых преобладает тематика футбольного фанатизма, и металл (широкий спектр тяжелой музыки — от heavy metal до pagan, ns black metal, grindcore).

##### *Закрытая сцена*

Активно поддерживается «Blood and Honour» и «Combat 18». Концерты не афишируются, проводятся скрытно, в небольших клубах, чаще — в периферийных городах, среднее число слушателей — человек 150—250, а то и меньше. Крупных фестивалей в последнее время не устраивается. Группы (почти все из Москвы) — «Terror National Front» (Т. N. F.), «Коловрат», «Гр.Ом.» (Новороссийск), «Вандал», «Attack 28» (28 — цифровое обозначение «Blood and Honour»: «B» — вторая буква латиницы, «H» — восьмая), «Antisystem», «Division Hors Vessel», «NS Control», «Destroy Moscow», «Clown's Ball» (или «Clownsbull»), «Киборг», «Позиция», «Белый Край» (Челябинск), «Банда Москвы», «Яровит» (Тюмень).

##### *Открытая сцена*

*Подсегмент «ска».* Преобладает футбольная тематика — «драки, пиво, ой, ска, футбол». Но есть песни с явным расистским смыслом. Публика — в основном футбольные хулиганы 16—23 лет. Группы — «Malefactors», «Clock Work Times», «Reactor Moscow», «Яйцы Фаберже». Концерты собирают от 100 до 800 человек.

*Подсегмент «металл».* Многие металл- и рок-команды в России любят заигрывать с нацизмом и публично высказывать прорасистские идеи. Первооткрывателем в этом направлении является группа «Коррозия металла»<sup>1</sup>, имеющая собственный звукозаписывающий лейбл «Корпорация тяжелого рока» (КТР). Группы — «MGB» и «Anal Nosorog» (обе — grindcore), «Bloodrain» (black metal), «Velomor», «Gnev и Temnozor'» (все — NS pagan metal), «Rarog», «Pagan Reign», «Alkonost», «Anahoret», «Rodogor», «Arkona», «Varyag», «Izmoros'» (все — pagan metal), «Volkolak» (folk pagan), «Volh» (black pagan metal), «Ros'» и «Oprich» (folk metal), «Temnoyar» (ambient), «Belovod'e» (NS ambient). Группа «Иван Царевич» (хэви-метал) является официальной группой ДПНИ. Члены ДПНИ могут бесплатно ходить на их концерты.

Ниже представлен краткий обзор ультраправых групп и описаны некоторые наиболее заметные события «правой сцены».

##### *Республика Карелия*

Группа «Xterrorwavex»<sup>2</sup> (Петрозаводск) — hatecore; известно демо «Новая Русь» 2009 года.

<sup>1</sup> <http://www.korroziametalla.ru/home.htm>.

<sup>2</sup> <http://www.myspace.com/xterrorwavex>.

## Республика Коми

20 мая 2009 года на праздновании годовщины создания националистической организации «Рубеж Севера» (РС) в одном из сыктывкарских ДК состоялся концерт одноименной группы. По всей видимости, все ее участники — члены РС. Во время выступления группа дважды исполнила песню со строчкой «Россия-88 / Пощады мы не просим». Но многие песни были без какой-либо идеологической составляющей, а с текстами, свойственными для музыки oi- и панк-рока. У музыкальной группы существует страница в социальной сети «В Контакте»<sup>1</sup>, которая насчитывает 120 участников.

Также на сайте [www.rubsev.ru](http://www.rubsev.ru) был размещен анонс о намечающемся на октябрь «Рок-фестивале правой музыки» и предложение музыкальным группам участвовать в нем. В момент проведения мониторинга точное время, место и количество участников не были известны. Среди республиканских рок-групп не были заметны националистические тенденции, скорее всего, некоторых участников подобных мероприятий (особенно из других городов) привлекает сама возможность выступления: подготовленная сцена, оплаченный проезд до места проведения.

В Ухте существовала близкая фанатской WP-группировке «The Stompers» группа «The Jokers», по всей видимости, распавшаяся, так как информации о ее концертах в последние два года нет<sup>2</sup>.

## Краснодарский край

Группа «Гр.Ом.» (Новороссийск)<sup>3</sup>; известен альбом «Live in Stavropol» 2006 года; напрямую связана с группировкой «Blood and Honour»<sup>4</sup>. Активно ведет концертную деятельность.

## Амурская область

Группа «ХорСС» — hatecore/RAC; известны альбомы «Россия для русских» (2003), «Нас не остановить» (2004), сплит с группой «Волколак» «Белые амурские Волки» (2004), «Непобедимое войско» (2006)<sup>5</sup>.

## Волгоградская область

Группа МДП («Моя дерзкая правда») <sup>6</sup> образовалась осенью 1997 года почти одновременно с волгоградским скинхед-движением. В период с 1997 по 1999 годы МДП играли в стиле уличный oi-хардкор. Группа сделала более десяти выступлений в Волгограде и Волжском. Один из этих концертов был проведен совместно с московской WP-командой «Вандал». В 1998 году была записана демо-лента «Концлагерь демократии». В сентябре 2000 года вокалист МДП Ярослав начал работу над сольным проектом «Ни шагу назад!», работа над которым завершилась в мае 2001 года. В альбом вошли

<sup>1</sup> <http://vkontakte.ru/club9764831>.

<sup>2</sup> Материалы мониторинга. Республика Коми.

<sup>3</sup> <http://wap.88.borda.ru/?1-8-0-0000010-000-0-0-1223485224>.

<sup>4</sup> [http://russia.bloodandhonour.net/arhiv\\_news\\_05\\_2008.php](http://russia.bloodandhonour.net/arhiv_news_05_2008.php).

<sup>5</sup> [http://www.liveinternet.ru/community/rss\\_rss\\_mz\\_tracker/post63619005](http://www.liveinternet.ru/community/rss_rss_mz_tracker/post63619005).

<sup>6</sup> <http://www.m-d-p.info/index.html>.

пять композиций. В декабре 2001 года в Волгограде состоялся концерт МДП, после чего группа записала альбом «Крестовый поход». В него вошли 12 композиций, в том числе два старых хита — «Свободная Россия» и «Голос крови». Альбом был выпущен КТР в марте 2002 года. В 2003 году МДП удалось записать два (!) альбома (на КТР): «Родина или смерть» (в январе) и «Русский патриот» (в июле). Вместе с наци-группой «Циклон-Б» МДП выступила в рамках фестиваля «Православные люди против наркомафии», проходившего в Москве в марте 2003 года. 2004-й стал годом неофициального запрета на выступления МДП в Волгограде. Группе удалось выступить в марте на местном рок-фестивале и в октябре 2005 года в клубе «Остап». В это же время был выпущен диск «Царицынский мятеж».

Цитата из песни МДП «Никаких компромиссов» (альбом «Крестовый поход», 2001 год):

Черный террор тянется с Кавказа  
Злой и вонючей кровавой рукой.  
Только война на уничтожение  
Нам принесет долгожданный покой.  
Никаких компромиссов, никаких компромиссов...  
Но Русская армия раздавит гадюшник,  
И солдаты накормят ублютков свинцом.  
Чурки узнают, что такое русский:  
Боец, идущий в решающий бой.

### *Кировская область*

В Кирове неонацисты проводили и проводят неафишируемые концерты на доступных для них площадках. Информации о подобных концертах очень мало; известно, что на них обходятся, в основном, кировскими группами. В Кирове достаточно развита наци стритэйдж субкультура.

На концертах подобного рода выступала кировская группа «Nüchtern Reich»<sup>1</sup> («Трезвый рейх»); известен альбом 2007 года «Железом и кровью»<sup>2</sup>; ныне не существует, так как в феврале 2009 года двух ее членов приговорили к восьми и девяти годам лишения свободы за убийство бездомных из социальной неприязни. Группа пропагандировала стритэйдж — здоровый образ жизни и национал-социализм.

Группа «Xe-none»<sup>3</sup> — приверженцы умеренно националистических взглядов<sup>4</sup>, постоянная аудитория их концертов — неонацисты.

Группа «Бэзил» — известен альбом «Во власти жидов» 2008 года<sup>5</sup> — ведет пропаганду стритэйджа — здорового образа жизни и национал-социализма. В данный момент лидер группы Василий Варанкин помещен в психиатрическую больницу на основании решения суда<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> <http://nazi-watch.noblogs.org/post/2008/05/03/352352523>.

<sup>2</sup> [http://slav.olegern.net/forum/viewthread.php?forum\\_id=15&thread\\_id=637](http://slav.olegern.net/forum/viewthread.php?forum_id=15&thread_id=637).

<sup>3</sup> <http://vkontakte.ru/club42960>.

<sup>4</sup> «Единственное дерьмо, которое меня реально волнует — это разобщенность русской нации и ее медленное вымирание...» — вокалистка группы Lexy Dance (<http://www.metalkings.ru/reviews/xenone/xenone-rus.htm>)

<sup>5</sup> <http://forum.rock-video.net/viewtopic.php?p=683863&sid=52d04d30930c68af04da0169ca20d71d>.

<sup>6</sup> <http://dpni-kirov.org/?data/fight/=13=fight>.

Группа «Ящик Пандоры» — известен мини-альбом «Королевство кривых зеркал» 2009 года<sup>1</sup> — также ведет пропаганду стритейджа — здорового образа жизни и национал-социализма.

Кирово-Чепецкая группа «Симаргл»<sup>2</sup> (pagan metal) выступала в Кирове несколько раз в этом году. На их концертах постоянно присутствуют нацисты. Вокалист группы Святогор Вятский выпустил сольный альбом «Слава России!»<sup>3</sup>.

### *Орловская область*

Группа «ЯйцЫ Фаберже»<sup>4</sup>, ска-панк, основана в 2003 году. Группа наряду с обычными для рок-музыки инструментами активно использует духовые. Участник фестивалей «Нашествие» 2008—2009 гг. Группа регулярно выступает на «хулиганских» party в орловской «Мистерии», в брянском «Солярисе» с «Purgen» и брянскими панками, в московском клубе «Б-2» на ска-фестивале с «Mail Factors» и «Havana Club», на других hool party. В некоторых своих песнях группа допускает ультраправую риторику («Песня белого человека» и др.).

### *Ростовская область*

За последний год в регионе в целом наблюдается активизация представителей ультраправой музыкальной сцены.

13 декабря 2008 года в Ростове-на-Дону ростовскими дивизионами «Blood and Honour» и «Русский образ» был организован концерт праворадикальных музыкальных групп «Antisystem» (Москва), «Садко» (Москва), «Р. Г. Д. 88» (Новочеркасск), «Гр.Ом.» (Новороссийск). Мероприятие собрало, по разным источникам, от 60 до 100 ультраправых активистов из Ростова-на-Дону, Новороссийска, Краснодара, Волгодонска и Новочеркаска<sup>5</sup>.

В конце июня 2008 года стало известно о выходе компакт-диска двух недавно созданных РАС-групп из Ростовской области: «Division 600» (Волгодонск) и «Р. Г. Д. 88» («Радикальный голос Дона») (Новочеркасск) под лейблом «Blood & Honour Russia Records». Диск содержит 13 композиций с красноречивыми названиями: «За честь и кровь», «Белое правосудие», «Черные рожи» и др.<sup>6</sup> По имеющейся информации, группа «Р. Г. Д. 88» образована в декабре 2006 года, играет в стиле RAC & Aggressive Oi и пропагандирует неоязыческие и «прорусские» убеждения. Вышеназванный сборник стал ее первым диском. Сообщается, что в поддержку альбома было проведено «много успешных концертов»<sup>7</sup>. Также в Интернете встречаются упоминания о таганрогской ультраправой группе «System W. O. S. C.», созданной в 2007 году<sup>8</sup>.

23 мая 2009 года в клубе «Подземка» состоялся концерт орловской группы «ЯйцЫ Фаберже»<sup>9</sup>.

<sup>1</sup> <http://www.national-resistance.com/index2.htm>.

<sup>2</sup> <http://vkontakte.ru/club2160386>.

<sup>3</sup> <http://getalbums.ru/2009/02/26/simargl-slava-rossii-200.html>.

<sup>4</sup> <http://www.y-fab.ru/index.php>.

<sup>5</sup> <http://russia.bloodandhonour.net/news.php>, <http://www.rus-obraz.net/regiony/rostov-na-donu/novosti/296>.

<sup>6</sup> <http://www.belarus14.net/showthread.php?t=488>, [http://slavyanskaya-kultura.nm.ru/division\\_600\\_rgd](http://slavyanskaya-kultura.nm.ru/division_600_rgd).

<sup>7</sup> <http://vkontakte.ru/club4135390>.

<sup>8</sup> <http://mus.tgn.ru/showthread.php?t=23>, <http://vkontakte.ru/club5016664>.

<sup>9</sup> <http://y-fab.ru/news.php>, <http://rostov-on-music.ru/concerts/47-jajjcy-faberzhe.html>.

В музыкальном клубе «Бас Бочка», расположенном в самом центре Ростова-на-Дону, летом 2009 года было организовано несколько концертов ультраправых музыкальных групп. Так, 13 июня прошел концерт московской группы «Хук справа»<sup>1</sup>, а 11 июля выступила московская группа «Clown's Ball»<sup>2</sup>. Со-организатором обоих концертов в Ростове-на-Дону выступила неонацистская группа «Blood & Honor / Combat 18 — Ростов». Оба концерта были достаточно широко анонсированы на «правых» Интернет-ресурсах, а после их проведения в сети были размещены текстовые и фотоматериалы, свидетельствующие о том, что в концертах принимали участие праворадикальные националисты из других регионов России (включая Москву, Калугу, Санкт-Петербург и Архангельск), и что в ходе них звучали призывы к разжиганию национальной и религиозной вражды<sup>3</sup>. Несмотря на заявление, направленное в областную прокуратуру ростовским отделением организации «Молодая Европа», 23 июля в клубе благополучно состоялся совместный концерт групп «Коррозия металла» и «Национальный протест» (Новочеркасск), в котором, по сообщениям очевидцев, приняли участие около 70—80 человек<sup>4</sup>.

После ряда публикаций в региональных и федеральных СМИ, связанных с проведением в Ростове концертов «правой» музыки и угрозами, которые начали поступать в адрес руководителя «Молодой Европы — Ростов», проведение концертов было временно приостановлено, однако в конце осени снова возобновлено.

Так, 22 ноября в клубе «Бас Бочка» прошел концерт группы «Clockwork Times» (CWT) в рамках тура по городам России, Украины и Белоруссии. А 28 ноября там же состоялся закрытый концерт группы «Коловрат», организованный ростовским дивизионом «Русского образа». Его место проведения до последнего момента держалось в тайне из опасения срыва сотрудниками милиции, распространялись слухи о том, что он состоится за пределами города. На мероприятии присутствовали около 150 человек, среди которых были приезжие из Москвы, Калуги, Санкт-Петербурга, Краснодар, Ставрополя, Новочеркасска. Мероприятие позиционировалось как благотворительный концерт в пользу «правых политзаключенных», для которых собирались деньги. Перед открытием концерта выступили активист организации «Русский образ» из Москвы Илья Горячев и активисты ростовского дивизиона. Были исполнены песни «Россия принадлежит нам», «Честь и Кровь», «Анти-антифа», «Каскадеры», «Знамя ввысь!», «Два брата», «Коловрат, Россия!»<sup>5</sup>. По сообщениям участников и организаторов, в клуб нагрянула милиция, и из-за этого концерт пришлось закончить раньше<sup>6</sup>. Впрочем, никакой ответственности организаторы концерта не понесли, и они уже начинают обсуждать в Интернете планы проведения в Ростове концертов других «правых» групп.

#### Тюменская область

Группа «Яровит»<sup>7</sup> существует с 2003 года, выпустила несколько альбомов. В данный момент находится в «периоде полураспада», существует как акустический проект.

<sup>1</sup> <http://hooksprava.org>.

<sup>2</sup> <http://clownsbll.lads.ru>.

<sup>3</sup> См.: <http://forumrostov.ru/index.php?showtopic=17886&pid=277295&mode=threaded&start=#entry277295>, <http://rus-obraz.net/regions/rostov-na-donu/4>.

<sup>4</sup> <http://www.bassbochka.ru/?p=804>, <http://14-august.livejournal.com/14140.html>.

<sup>5</sup> См.: <http://rus-obraz.net/regions/rostov-na-donu/8>.

<sup>6</sup> См.: <http://vkontakte.ru/event13181886>, <http://vkontakte.ru/event13138948>.

<sup>7</sup> <http://yarovit-tmn.livejournal.com>.

## Москва

Большинство ультраправых групп России сконцентрированы в Москве. К сожалению, в рамках данного мониторинга мы не можем рассмотреть их деятельность детально. Перечислим наиболее активные из них на данный момент.

«Коловрат»<sup>1</sup>. Создана в 1994 году. В марте 2004 года лидер группы Денис Герасимов был арестован в аэропорту Праги и взят под стражу, обвинен по статьям «Пропаганда нацизма», «Распространение нацистской литературы и музыки». Был дважды оправдан судом. Провел в чешской тюрьме один год и три месяца. В отсутствие лидера группа не прекращала музыкальную деятельность. Пожалуй, «Коловрат» являются наиболее известной наци-группой как в России, так и за рубежом, многие их альбомы издавались в Европе, песни выпускались на различных международных сборниках, группа неоднократно выступала в Европе.

«Киборг»<sup>2</sup>. Существует с 2001 года. Сначала играли рок, затем RAC, сейчас — металлизированный хейткор.

Т. Н. Ф. Образована в 1995 году.

«Вандал». Основана в 1998 году. В 2007 году «B&H Russia Records» к 20 апреля выпустили альбом «Вандала» «Окружен, но не сломлен», посвященный Дмитрию Боровикову, лидеру неонацистской группировки из Питера «Mad Crowd», убитому 18 мая 2006 года.

«Antisystem». Образована двумя бывшими участниками «Коловрата» в 2005 году. Находится в конфликте с «Коловратом» (точнее, с его лидером Денисом Герасимовым). Хорошо известны за рубежом, в России — меньше.

Группа «Clown's Ball»<sup>3</sup>. Существует с 1995 года. Играет в самостоятельно определенном стиле hools-core.

Стоит отметить, что концерты правых групп крайне редко проходят в открытую, чаще всего информация распространяется «по своим».

### Апрель

В первых числах апреля вышел дебютный альбом «Черно-белый режим» группы «Хук Справа»<sup>4</sup>.

5 апреля в московском клубе «Alcatraz» (известном лояльностью к наци-группам и движениям) прошло празднование шестилетия движения «Русский образ». На концерте выступили группы «Садко», «Хук Справа», «Сокира Перуна», «Clown's Ball»<sup>5</sup>.

### Июль

2 июля вышел диск «Моей Земле» группы «РоССия». Все средства от его продажи будут направлены на помощь «правым политзаключенным»<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> [http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D1%80%D0%B0%D1%82\\_\(%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BF%D0%B0\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D1%80%D0%B0%D1%82_(%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BF%D0%B0)).

<sup>2</sup> <http://www.kiborg.rac-forum.org>.

<sup>3</sup> <http://clownsbll.lads.ru/index.htm>.

<sup>4</sup> <http://r-radio.org/page/6>.

<sup>5</sup> <http://www.hooksprava.org/koncerty/13>.

<sup>6</sup> <http://r-radio.org/2009/07/02/pomogi-uznikam-sovesti/#respond>.

25 июля в рамках акции «День солидарности с правыми политзаключенными» в Москве прошел концерт, на котором выступили «Хук Справа», «Death Penalty», проект «Садко». Вся прибыль от концерта была направлена на помощь «правым политзаключенным». На концерте присутствовало около 400 человек <sup>1</sup>.

### *Август*

1 августа в Москве прошел благотворительный концерт с целью сбора средств для «правых политзаключенных», на котором выступили музыканты групп «Русский стяг» и «Коловрат» <sup>2</sup>.

Готовится к выпуску CD-компиляция в поддержку «правых политзаключенных», в записи которой приняли участие «Коловрат» (Россия), «Guarda de Honra» (Португалия), «No Surrender» (Греция), «Nachtcult» (Бразилия), «Влок» (Россия), «Гардарика» (Украина), «Темнояр» (Россия), «Русский Стяг» (Россия), «Верность» (Россия), «Оглав» (Россия), «Рассвет» (Россия), «Hammerhate» (Россия), «Киборг» (Россия), «Камаедзица» (Беларусь), «Terror Wave» (Россия), «Shtandart» (Россия), «9 ВАЛ» (Украина), «Лютедь» (Россия) и F. M. S. (Россия) <sup>3</sup>.

17 августа «Правый радио-подкат портал» подготовил компиляцию «песен, исполненных на различных языках белых народов» <sup>4</sup>, посвященных памяти нацистского преступника Рудольфа Гесса.

26 августа группа «Хук Справа» начала анонсировать свой новый альбом «Над вечными спорами...» <sup>5</sup>.

### *Сентябрь*

26 сентября «Хук Справа» и «Садко» дали концерт в Архангельске в актовом зале «одного из учебных заведений». Концерт был посвящен памяти Яна Стюарта, лидера неонацистской группы «Screwdriver». На концерте присутствовало около 30 зрителей <sup>6</sup>.

### *Ноябрь*

4 ноября <sup>7</sup> концерт групп «Коловрат» и «Хук Справа» на Болотной площади в Москве собрал около 1000 зрителей.

## *Санкт-Петербург*

В равной мере в Санкт-Петербурге и в Москве распространены закрытые концерты («гиг»), однако следует отметить, что, по мнению самих представителей молодежных

<sup>1</sup> <http://rus-obraz.net/activity/77>, <http://www.hooksprava.org/koncerty/15>, <http://hooksprava.org/news/118>.

<sup>2</sup> <http://www.national-resistance.com/index2.htm>.

<sup>3</sup> <http://www.x-day-records.ru/gg/%26%231053%3B%26%231054%3B%26%231042%3B%26%231054%3B%26%231057%3B%26%231058%3B%26%231048%3B--s--NEWS.htm?PHPSESSID=418d46d7ed86f9476319752a9ce10429>.

<sup>4</sup> <http://r-radio.org/2009/08/17/17-avgusta-den-pamyati-rudolfa-gessa/#comments>.

<sup>5</sup> [http://community.livejournal.com/msk\\_282/28258.html#cutid1](http://community.livejournal.com/msk_282/28258.html#cutid1), <http://hooksprava.org/news/120>.

<sup>6</sup> <http://www.rus-obraz.net/regions/arkhangelsk/2>, <http://hooksprava.org/koncerty/16#>.

<sup>7</sup> <http://www.hooksprava.org/news/143>.

политических объединений, в Москве чаще проходят правые концерты, в то время как в Питере больше распространены группы антифашистского толка.

Специфика «правой сцены» в Санкт-Петербурге состоит в ее особой замкнутости, а также в том, что большинство правых групп, даже имея питерские корни, предпочитает выступления в Москве. Так, многие правые вынуждены ездить в Москву, чтобы послушать интересующую группу. Здесь важно подчеркнуть, что правые концерты — это не только музыкальное мероприятие, но и встреча единомышленников, площадка для новых знакомств, новых акций.

Следует отметить, что в последний год количество правых концертов в Санкт-Петербурге резко уменьшилось. Одной из главных причин этого стало задержание сотрудниками милиции участников и зрителей концерта группы «Аркона» в клубе «Арктика». Многие представители правого движения сочли это произволом. С февраля 2009 года какие бы то ни было правые концерты в Санкт-Петербурге прекращены.

Сами по себе такие концерты проходят на «открытых» площадках, то есть это клубы, которые предоставляют музыкантам, как правым, так и левым, сцену на несколько часов, закрывая глаза на то, какая музыка будет там играть и какая публика придет на концерт. После драк между нацистами и антифа ряд питерских клубов отказались пускать на свою территорию не только правые или левые концерты, но и хулиганов.

Наиболее известные клубы, в которых проходили и проходят правые концерты: «МОД», «Белград», «Джамбала», «Арктика», «Цоколь», «Группы».

В середине-конце 1990-х в Петербурге активно выступала группа «Тотенкопф», которая является одним из родоначальников русскоязычного hatecore.

Группа «Прямой подход», hatecore, сторонники nazi sXe субкультуры; известен альбом «Время свершений» 2005 года.

Группа «Невоград», hatecore, известен альбом «За что ты стоишь?» 2004 года <sup>1</sup>.

В обзоре приведены только наиболее известные и активные представители ультраправой сцены в России. В реальности число подобных групп гораздо больше. Следует отметить, что российская наци-сцена активно взаимодействует с украинской и европейской. Безусловно, данная тема требует более детального изучения.

## **4.2. Ультраправые тенденции в футбольных фанатских группировках в России**

Поскольку футбольная субкультура в целом, а фанатская и хулиганская в особенности, являются полузакрытыми или закрытыми, то для понимания дальнейшего изложения предлагается следующая терминология и типология.

Околофутбол — все, что не связано непосредственно с игрой в футбол, то есть фанатская атрибутика, хулиганизм, стычки с фирмами других футбольных клубов и т. д.

### **4.2.1. Типология любителей футбола**

Первая группа — болельщики, на хулиганском жаргоне «кузьмичи», это достаточно значительный по своей численности контингент, который регулярно ходит на матчи своей команды, покупает общедоступную клубную символику.

<sup>1</sup> [http://slav.olegern.net/forum/viewthread.php?forum\\_id=15&thread\\_id=872](http://slav.olegern.net/forum/viewthread.php?forum_id=15&thread_id=872).

Вторая группа, менее многочисленная, но более организованная, — футбольные фанаты, основное отличие — выезды в другие города на матчи с участием своей команды, ими может быть использована более «продвинутая», сделанная на заказ атрибутика.

Третья группа, самая малочисленная, но самая организованная, — футбольные хулиганы, организованные в не очень большие, но сплоченные группы, обычно называемые «фирмами». Каждая фирма имеет свое наименование, определенную мифологию, куда включены подвиги фирмы, мировоззренческие и практические установки. Основная задача любой фирмы — это «опрокинуть» фирму или группу фанатов другой команды путем прямого физического насилия. В некоторых случаях для усиления физического воздействия используются «аргументы»: камни, бутылки, арматура, кастеты, бейсбольные биты, цепи, ремни с бляхами, ножи, газовые и травматические пистолеты. Таким образом, футбольный хулиганизм напрямую связан с еженедельным насилием (футбольные матчи обычно проходят по субботам), а если принять во внимание подготовку — с насилием ежедневным.

Внутри каждой фирмы существует «основа» (хардкор, frontline, top-boys), члены которой формируют взгляды, тактику и имидж фирмы. Основа является наиболее агрессивной, наиболее опытной и наиболее продвинутой в смысле взглядов частью околофутбольного сообщества. Именно основы разных фирм несут ответственность за то насилие, которое периодически выплескивается за рамки противостояния фирм друг другу.

Отдельной категорией фанатов/хулиганов являются так называемые карланы — молодые люди (14—18 лет), которые пытаются заслужить авторитет товарищей путем безумных выходок. Они являются своеобразным «мясом» во время столкновений на стадионах и за их пределами. Ими жертвуют основа и более опытные хулиганы, чтобы прикрыть свой отход, их выгоняют на поле, чтобы спровоцировать остановку матча, и пр.

В целом возрастной состав фирм — 20—25 лет. Следует отметить, что хардкор некоторых фирм находится в возрасте 30—35 лет.

Идеологический спектр среды футбольных хулиганов весьма широк: от полной аполитичности до антифашистских взглядов. Но самый заметный сегмент занимает ультраправая идеология. Для многих футбольных хулиганов расизм и/или гомофобия — это такие же составные части хулиганской моды, как одежда марок «Fred Perry» и «Lonsdale». Что не мешает им в соответствии с этой модой наносить увечья африканцам и геям.

Центральную роль в ультраправой идеологии футбольных хулиганов играет расизм в его российской интерпретации, а именно: в качестве основного врага они видят кавказцев, потом — выходцев из Средней Азии, китайцев и вьетнамцев. Хотя, безусловно, если ситуация позволяет, то чернокожие также будут атакованы. Одним из самых распространенных символов у футбольных хулиганов является кельтский крест. Также весьма распространены стилизованные и дополненные названиями фирм или команд железные кресты. В крупных городах типа Воронежа, Ростова-на-Дону, Нижнего Новгорода, Волгограда или Самары большинство преступлений на расовой и национальной почве случается именно перед футбольными матчами или после них, в непосредственной близости от стадионов. Антисемитизм не имеет широкого распространения среди футбольных хулиганов, также не находит отклика идейный антикоммунизм. Отдельно следует отметить сильные гомофобные тенденции, связано это напрямую с доминирующим мужским составом фирм. В фирмах практических нет девушек, а в основах они — крайняя редкость. Свою роль играет и своеобразный культ уличных бойцов.

Таким образом, на данный момент мы можем выделить две однозначные категории, которые являются объектом атак для футбольных хулиганов. Это мигранты и гомосексуалы. Причем в обоих случаях речь не идет ни о какой *fair play*<sup>1</sup>. Еще одним объектом для нападения являются антифашисты.

Помимо футбола этих людей объединяют и другие субкультурные связи, например музыкальные пристрастия. Есть целое направление на российской сцене — футбольный ска. Признанным его лидером является московская группа «Clock Work Times»<sup>2</sup>. Другой, менее талантливой, но откровенно нацистской группой футбольных хулиганов является «Банда Москвы»<sup>3</sup>. Барабанщик группы Андрей говорит: «Я считаю, что футбол — лучший институт для правой пропаганды и лучшая возможность проводить правую политику среди молодежи, а также лучший способ формирования правого движения. Именно на счету футбольных хулиганов все крупнейшие удачно проведенные [расистские. — А. К.] акции прямого действия». Как ни странно это звучит, но в настоящее время объединяющую роль играет также художественная литература. Есть несколько десятков культовых «околофутбольных» текстов, которые доступны как в Интернете, так и в книжных супермаркетах. Издается достаточно большое количество фанзинов, которые циркулируют внутри «околофутбола».

Таким образом, на данный момент мы имеем многотысячную (в столицах тысячи, в крупных городах — сотни людей) субкультуру с устойчивыми и возобновляемыми горизонтальными связями, готовую к насилию, в т. ч. на расовой и национальной почве. Примечательно, что данная субкультура практически неизвестна российским правоохранительным органам.

Практически в каждом областном центре есть один, а то и несколько футбольных клубов. У каждого есть фанаты и как минимум одна-две фирмы. У популярных команд может быть несколько десятков фирм, как, например, у московского «Спартака».

#### 4.2.2. Обзор хулиганских фирм по регионам РФ

##### *Республика Башкортостан*

ФК «Нефтяник» — Уфа и ФК «Сода» — Стерлитамак. В среде уфимских футбольных хулиганов преобладают сторонники ультраправых взглядов<sup>4</sup>.

##### *Республика Коми*

В Республике Коми никогда не было профессиональных футбольных клубов, фанатское движение строилось вокруг команд по хоккею с мячом «Строитель» (Сыктывкар) и «Технолог» (Ухта). Пик фанатской активности пришелся на конец 1990-х — начало 2000-х годов. В Сыктывкаре образовалась группировка «North Legion», многие участники которой причисляли себя к ультраправой молодежи. На домашние матчи команды на секторе собиралось до 70 человек. Затем в «North Legion» произошел раскол, и была

<sup>1</sup> *Fair play* — честная игра, договоренность между лидерами фирм о числе бойцов при согласованном месте, времени столкновения, и неиспользовании «аргументов» (бутылок, цепей и пр.).

<sup>2</sup> [www.cwtimes.ru](http://www.cwtimes.ru).

<sup>3</sup> Из интервью с группой («Русский образ», № 2).

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Республика Башкортостан.

создана группа «Stroitel Hooligans» (SH). На сайте «География ультрас»<sup>1</sup> отмечается, что SH были созданы отделившимися от основной массы ультраправыми, но в интервью газете «Зырянская жизнь»<sup>2</sup> один из лидеров группы Петр Сидоров, по прозвищу Sid, опровергает это мнение: «Многие считают, что «хулсы» — это фашисты и скинхеды. Да, раньше такие были. Сейчас, ответственно говорю, это не про нас. Мы от этого отрециваемся». В последние четыре года активность обеих групп резко упала, что в том числе связано и с резко ухудшившимися результатами ХК «Строитель». И сейчас на матчи приходит не более десяти человек, которых можно характеризовать как хулиганов или ультрас. В Интернете можно найти видео драк SH с представителям других фанатских группировок, последняя такая драка датирована апрелем 2007 года. Силами SH выпускался фанзин «Кирпич», всего было подготовлено четыре выпуска.

В Ухте самой заметной группировкой была «Snow Stompers Firm». На сайте<sup>3</sup> свою идеологию характеризовали как «white power» («власть белых»). Изначально поддерживали команду «Технолог», но после ее расформирования стали ездить на матчи сыктывкарского «Строителя». Максимально в Сыктывкар выезжало 20 человек.

### *Краснодарский край*

ФК «Кубань» (Краснодар). Все ультрас группируются вокруг двух основных ресурсов: «Кубань ультрас»<sup>4</sup> и «Green mile»<sup>5</sup>. Первый активно проповедует «имперский» национализм (с казаками, Екатеринодаром и т. д.). Второй ресурс — более умеренный.

ФК «Черноморец» (Новороссийск). Новороссийские ультрас концентрируются на форуме «Novoross Ultras»<sup>6</sup> и традиционно придерживаются расистских взглядов, используют кельтские кресты и пр. символику.

### *Владимирская область*

ФК «Торпедо» (Владимир). Фирма «Golden Tor». Фирма раз в год выпускает журнал с одноименным названием, который распространяется в околофутбольной среде, где рассказывается о футбольных событиях за прошедший сезон и событиях из жизни болельщиков. Практически все участники фирмы — националисты. Неоднократно на футбольных баннерах были замечены руны, которые использовались нацистами (например, руна «Одала»). В июле 2009 года во время футбольного матча фанаты «Торпедо» скандировали: «Косово — Сербия!».

Фан-клуб «Торпедо»<sup>7</sup> в качестве символики использует кельтский крест, в центр которого вписана голова скалящегося бульдога, между лучами расположены буквы — FCTV (Football Club Torpedo Vladimir).

Националистические материалы есть и на странице группировки владимирских фанатов — болельщиков московского «Спартака»<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> <http://geoultras.tut.su/index.php/GeoUltras/Sykytyvkar>.

<sup>2</sup> Sid: «Если драка, то на чистых руках» // Зырянская жизнь. 2005. 24 янв. URL: <http://www.zyryane.info/articles/page-865.html>.

<sup>3</sup> <http://www.ukhtahools.narod.ru/Hools.html>.

<sup>4</sup> <http://kuban-ultras.ru/news.php>.

<sup>5</sup> <http://www.greenmile.ru>.

<sup>6</sup> <http://novoross.forum24.ru/?0-0-0>.

<sup>7</sup> Группа «В Контакте»: <http://vkontakte.ru/club1716838>.

<sup>8</sup> Группа «В Контакте»: <http://vkontakte.ru/club10573140>.

## Волгоградская область

ФК «Ротор» (Волгоград).

«Nordland band» — фирма повторяет название дивизия СС «Nordland». Немногочисленная фирма, «прославившаяся» активным применением «аргументов», прежде всего, травматического оружия. Столкновение с ростовской фирмой «UNG88» 7 июня 2009 года <sup>1</sup> привело к попаданию пяти ростовчан в больницу с огнестрельными ранениями.

«Mjollnir Firm» <sup>2</sup> — фирма почти полностью состоит из расистов, некоторые причисляют себя к национал-автономам.

«Rebels Fan Group» <sup>3</sup> — крупнейшая фирма Волгограда. Политические взгляды — националистические.

«The Dangerous Firm» <sup>4</sup> также придерживается националистических взглядов. Активно участвовала в «Русских маршах» в 2008—2009 годах. Издают фанзин «Young Volgograd».

## Воронежская область

ФК «Факел» (Воронеж, в настоящее время на это название претендуют два футбольных клуба). Крупнейшая фанатская группировка Воронежа — «Fiery Power» <sup>5</sup> — прекратила свое существование в начале 2000-х. На ее осколках возникло несколько более радикальных во всех смыслах фирм. Самой известной была «Напалм», стоявшая на откровенно неонацистских позициях. На данный момент в городе существует несколько фирм: «White Crows», «Юность», «Гусары». Все они в той или иной степени придерживаются ультраправых взглядов. Наиболее раскрученная группа, своеобразный наследник «Fiery Power» — «Fiery Force» <sup>6</sup>. Именно к этой группе, по данным ГУВД Воронежской области, принадлежали совершившие расистское нападение на гражданина Армении в сентябре 2008 года <sup>7</sup>.

## Кировская область

«Динамо Ultras» — сплоченная группа фанатов ФК «Динамо» (Киров), насчитывающая более 100 человек. Делятся на две фирмы «New United» <sup>8</sup> и «Blasphemous Gang». Обе группы придерживаются ультраправых взглядов.

Лидер кировских «Ultras» — Иван Михеев (кличка Фриц), он же один из лидеров ДПНИ-Вятка, неформальный лидер движения наци-скинхедов. Обычно на матчах присутствует около 50 представителей «Динамо Ultras».

Представители «Динамо Ultras» участвовали в публичных мероприятиях ДПНИ-Вятка 4 ноября 2008 года и 1 мая 2009 года <sup>9</sup>.

<sup>1</sup> <http://southools.borda.ru/?1-1-0-00000121-000-0-0>.

<sup>2</sup> <http://www.mjollnir.fatal.ru>.

<sup>3</sup> <http://rfg.p0.ru>.

<sup>4</sup> <http://thedangersfirm.ucoz.ru>.

<sup>5</sup> [http://web.vrn.ru/andr/fan\\_fr.htm](http://web.vrn.ru/andr/fan_fr.htm).

<sup>6</sup> <http://www.fieryforce.ru>.

<sup>7</sup> Житель Воронежа проведет четыре года в колонии за нападение на гражданина Армении // ИА REGNUM. 2009. 16 нояб. URL: <http://www.regnum.ru/news/1225540.html>.

<sup>8</sup> <http://newunited.narod.ru>.

<sup>9</sup> Материалы мониторинга. Кировская область.

## Курская область

ФК «Авангард» (Курск). Наиболее активны фирмы «Legion 46» и «Playmakers»<sup>1</sup>. Придерживаются расистских взглядов.

## Орловская область

ФК «Русичи» (Орел).

Орловская фирма «Orel Butchers»<sup>2</sup> (ОВ, «Орловские мясники») входит в десятку самых известных групп России, основана в 1997 году. С этого времени стали регулярными выезды от 150 до 400 человек в такие города, как Курск, Белгород, Брянск, Липецк, Тула, Воронеж, Рязань и др. Близкое расположение городов-соперников по лиге позволяло безо всякого труда собирать многочисленные группы. Как правило, все выезды сопровождалась беспорядками, драками с милицией и мелкими стычками с местными болельщиками.

С момента основания ОВ является основной движущей силой в развитии фанатизма и околоспорта в городе. В 1999 и 2000 годах ОВ выпустили два номера журнала «Тестостерон», отличавшегося резкой националистической направленностью (по факту выпуска журнала возбудили уголовное дело, однако вскоре оно было прекращено «за неустановлением лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности»).

К настоящее время в развитии соответствующей субкультуры ОВ помогают сочувствующие музыкальные группы «Stone Faces» и «Яйцы Фаберже».

Помимо ОВ в Орле действуют еще три небольших фанатских группировки. Две из них, «Anomalia Firm» (Железногорск) и «United Firm» (Орел), объединены в «Альянс»<sup>3</sup>. Они проводят частые акции и выезды, имеют около 20 хорошо тренированных бойцов. У третьей фирмы — «Jokers» — очень хороший боевой состав, костяк составляют 50—70 проверенных дисциплинированных бойцов.

## Ростовская область

Среди околоспортивных фанатских группировок, действующих в регионе, следует отметить прежде всего группировку болельщиков клуба «Ростов» (ранее «Ростсельмаш») «Wild Legion»<sup>4</sup>, созданную в середине 1990-х из фанатов Ростова, а также Новочеркаска и Шахт. По имеющимся сведениям, в настоящее время численность «легионеров» составляет около 250 человек в возрасте от 15 до 25 лет, из них около 30 ультрас. «Wild Legion» выпускает журнал «Ростовский фан-зин». В качестве неофициальной эмблемы группировки используется кельтский крест с латинскими буквами F, C, R, R (Football Club Rostselmash Rostov) по углам<sup>5</sup> (эта эмблема довольно часто встречается на улицах в виде граффити). Гостевые книги фанатов (<http://wildhools.borda.ru> и <http://rostovultras.forum24.ru>) пестрят расистскими и нацистскими сообщениями и изображениями, а статус пользователей повторяет звания СС. В группировку входит ряд фирм: «West Band», «Wild Juniors», S. W. Y., «City Lads», а также «U. F. G. 88».

<sup>1</sup> <http://www.playmakers.borda.ru/?0-0-0>.

<sup>2</sup> <http://orelbutchers.borda.ru>.

<sup>3</sup> <http://alliance04.narod.ru>.

<sup>4</sup> <http://www.wildlegion.ru>.

<sup>5</sup> <http://www.alfa-com.ru/forum/archive/index.php/t-3225.html>.

Одним из неформальных лидеров «Wild Legion» и администратором «гостевых книг» (никнейм — «гауляйтер Дона») является Игорь Холод (по прозвищу Айс) — глава «B&H — Ростов» и владелец интернет-магазина «правой» одежды и атрибутики «Old School Shop»<sup>1</sup>.

Источники в околофутбольной среде признают «Wild Legion» «крупнейшей и мощнейшей хулиганской группировкой из провинции премьер-лиги» (наряду с группировками из Орла и Самары)<sup>2</sup>.

По сообщению источника, близкого к околофутбольной среде, активных фанатов другой ростовской футбольной команды, «СКА-Ростов», на данный момент не более 40 человек. Сведений об их активности за последнее время нет, помимо появившихся в 2009 году многочисленных граффити «СКА» и «F. C. S. R.» (Football Club SCA Rostov).

Несмотря на упоминания о регулярных столкновениях с «Wild Legion», некоторые источники сообщали о согласованных акциях националистически настроенной части фанатов обеих команд («свиной» — ФК «Ростов» и «коней» — СКА), а также о наличии у них общего флага — кельтского креста с белым кругом на голубом фоне<sup>3</sup>.

Болельщики еще одной команды региона — ФК «Таганрог» — практически не выступают самостоятельно, тесно сотрудничая с фанатами «Ростова» и совместно с ними участвуя в акциях.

### Москва

Околофутбол в Москве требует отдельного исследования, поэтому мы представляем только небольшой анализ материалов тематических форумов и описание событий последнего времени. Помимо этого, ниже приведены мнения нескольких активных участников околофутбольной жизни<sup>4</sup> о националистической составляющей футбольных группировок, их активности и степени вовлеченности в политическую жизнь.

### Форумная жизнь

На форумах основных футбольных клубов не бросается в глаза присутствие каких-то других тем, кроме, собственно, футбола. Однако зеркалом реальных настроений в фанатской среде является известная гостевая «1-й Национальный ОколоФутбольный ресурс»<sup>5</sup>. Первое, что видит посетитель гостевой, это «14 слов»<sup>6</sup> и предупреждение: «Этот сайт не пропагандирует насилие и не призывает совершать хулиганские поступки, не является пропагандой фашизма, межнациональной розни, ксенофобии и расизма. Не повторяйте подобных вещей, о которых рассказывается здесь. Мы против насилия!» Гостевая объединяет около 2500 участников. Здесь выкладывают видеоролики матчей, драк, комментарии к различным событиям футбольной жизни. Ксенофобские и расистские высказывания среди всего этого — в порядке вещей.

<sup>1</sup> <http://nazi-watch.noblogs.org/post/2008/05/08/445>.

<sup>2</sup> <http://yoki.ru/news/social/03-06-2005/2025-0>.

<sup>3</sup> [http://zhurnal.lib.ru/a/alexice\\_s/02skin.shtml](http://zhurnal.lib.ru/a/alexice_s/02skin.shtml).

<sup>4</sup> Все они пожелали остаться неизвестными.

<sup>5</sup> <http://www.theunity.borda.ru>.

<sup>6</sup> 14 слов Дэвида Лэйна, американского идеолога расизма, отбывающего пожизненный срок за убийство: «We must secure the existence of our people and a future for white children» («Мы должны сохранить существование нашего народа и его будущее для белых детей»).

Кроме того, много так называемых «сайтов о футбольном хулиганстве»<sup>1</sup>, где довольно часто подчеркивается «русскость» московского околофутбола.

Следует отметить, что убийство 16-летнего антифашиста Алексея Крылова 16 марта 2008 года напрямую связано с околофутбольной форумной активностью. Молодой человек был убит после концерта, проходившего в одном из московских клубов. На него и шестерых его друзей напала группа из 15 вооруженных ножами нацистов. Призыв «накрывать» концерт был размещен накануне на крупнейшем форуме фанатов «Спартака»<sup>2</sup>, детали обсуждались там же.

### События последнего времени

Самым громким событием 2009 года можно назвать размещение баннера фанатов «Спартака» в Самаре на матче «Крылья Советов» — «Спартак» по поводу дня рождения Гитлера («С Днем рождения, дедушка 14—88!») 20 апреля.

Другой эпизод — случай на матче «Локомотив» — «Динамо». 25 июля на одной из трибун произошел конфликт фанатов с милицией из-за баннера, посвященного «Дню солидарности с правыми политзаключенными». На данный момент против двоих фанатов возбуждено уголовное дело<sup>3</sup>. Важно, что в фанатской среде не было единой оценки этого события: кто-то начал собирать деньги пострадавшим фанатам, кто-то ратовал за разделение политики и футбола.

### «Нацитолерантность»

Фанат 1: «Совсем уж чистых фанатских групп, вот именно, чтобы это были наци, — нет. Ну, то есть они декларируют: «Сначала мы наци, или, наоборот, сначала мы околофутбол» (это фанаты-хулиганы себя часто так называют). Но многие действительно являются практически чисто нацистскими. Но при этом, как ни странно, к политическим наци относятся не то чтобы плохо, скорее осторожно».

Фанат 2: «В фанатских группах есть наци — во всех, 100%. Есть и чисто нацигруппировки фанатские. Я не думаю, что где-то можно узнать об их численности и деятельности. Особенно если это не касается околофутбола. Это нигде не узнаешь».

Фанат 3: «Есть одна фирма уникальная. Там очень интернациональный состав, и, что не характерно, наци как таковых нет. Но есть люди, считающие себя националистами. Был ржач по этому поводу: разговаривали как-то по поводу фа — антифа, национализма и пр. Чувак заявляет: «Я русский националист». А ему: «Слышь, ты же татарин!».

Фанат 4: «Активные наци есть не везде, большинство фанов далеки от любой политики, но почти везде такие идеи распространены».

Фанат 5: «Очень много имперских флагов на трибунах любого клуба, встречаются и кельтские кресты, 14/88<sup>4</sup> и пр. такое. Лидеры фанатского движения не скрывают своих взглядов, но часто прикрываются понятием «патриотизм». Тут ведь грань довольно тонкая».

<sup>1</sup> [http://www.okolofootball.info/?page\\_id=120](http://www.okolofootball.info/?page_id=120).

<sup>2</sup> <http://fanat1k.ru>.

<sup>3</sup> [http://community.livejournal.com/rus\\_obraz/77888.html](http://community.livejournal.com/rus_obraz/77888.html).

<sup>4</sup> 14/88 — подчас употребляется в качестве приветствия или подписи у неонацистов. 14 — 14 слов Д. Лэйна; 88 — «Heil Hitler!» («Хайль Гитлер!»); «Н» — восьмая буква в латинском алфавите. Число запоев Дэвида Лэйна также равно восьмидесяти восьми (<http://ru.wikipedia.org/wiki/14/88>).

Фанат 6: «Разумеется, есть мнение, что наци и околофутбол не совсем совместимы. У меня есть хороший приятель, использующий совершенно замечательный термин, который очень подходит к современной ситуации: «нацитолерантность». Так вот, большинство футбольных фанатов нацитолерантны».

### Санкт-Петербург

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области любимой футбольной командой является «Зенит». На сегодняшний день в Санкт-Петербурге существует несколько активных футбольных группировок.

МХ («Мьюзик холл») — одна из наиболее влиятельных футбольных фирм в Санкт-Петербурге, в основе насчитывает около 30 человек, идеологические ориентировки внутри фирмы по умолчанию правые, участники фирмы часто руководят другими, более молодыми и малочисленными фирмами. Многие представители основы на футбол даже не ходят.

«Коалиция» — одна из самых старых фирм «Зенита», стоявших у истоков хулиганства в Санкт-Петербурге. Насчитывает не более 15—20 человек в возрасте 27—30 лет, они редко сами принимают участие в драках, скорее руководят «молодежкой», имеют высокий статус и уважение, активных правых акций за ними не замечено, однако, как и большинство «виража», «Коалиция» имеет националистические взгляды.

«Снэйки» («Snake firm») — влиятельная и сильная питерская фирма; имеют свою «молодежку», которую регулярно тренируют и выставляют в «проверке» против группировок других клубов; пользуются уважением не только в своей среде, но и у противников. «Снэйки» насчитывают в основе около 25 человек в возрасте от 20—25 лет, правых по умолчанию, но как фирма не участвуют в политических акциях.

«Мобила» («Мобил групп») — фирма насчитывает примерно 20—30 человек в возрасте от 17 до 25 лет, образована не так давно, но имеет прочные контакты с «Коалицией», можно сказать, что «Коалиция» в свое время «вырастила» «мобилов». «Мобил групп» — одна из немногих группировок, которые открыто говорят о своих правых взглядах, не исключено, что некоторые члены фирмы участвовали в акциях националистического толка.

«Дарки» («Dark side boys») — относительно молодая фирма, насчитывает 15—20 человек, возраст участников 17—23 года. В свое время вместе с «мобилами» образовывали альянс под названием «Ингрия», однако, просуществовав некоторое время, он распался. Сами по себе «дарки» редко участвуют в «забивах» и «пересечениях» (драках), обычно они объединяются с какой-либо другой молодой фирмой или с более старшими представителями ОФ-фирм.

«Крымские» («Beagle doys») — лет пять назад были одной из влиятельных фирм, но позже уступили место МХ и «Снэйкам». Пользуются уважением, часто тренируют молодые фирмы, но сами редко участвуют в драках, а если и участвуют, то в альянсе с другими, как правило, крупными группировками. Позиция «Крымских» в отношении националистического вопроса такая же, как и у большинства представителей «виража», — правая. Хотя известно, что среди «Крымских» есть и представители антифашистских активных группировок.

«Мэлисы» — одна из наиболее нашумевших молодых фирм «Зенита». Насчитывают около 20 человек в возрасте 17—20 лет. В околофутбольных кругах ходит поговорка: «Мэлис» без ножа не «мэлис». Учитывая, что в среде ОФ считается бесчестным

использование в драках различных предметов, тем более ножей, то, соответственно, «мэлисы» пользуются дурной славой и среди представителей группировок других команд, и среди своих. «Мэлисы» также постоянные участники «Русского марша» и др. правых акций.

«Нордики» («Nordic soldiers») — фанатская хоккейная группировка. В конце 90-х имела довольно сильное влияние в городе, однако на сегодняшний день сильно растеряла былую славу. Большинство членов группировки негативно относятся к «Зениту» и его болельщикам. Идентифицируют себя как болельщики московского ЦСКА. Оказывают посильную поддержку, в том числе и кулаками, в драках между фанатами «Зенита» и ЦСКА. Фирма насчитывает около 50 человек в возрасте от 16 до 35 лет. Имеют крайне правые взгляды, в конце 90-х на их счету было немало нападений на рынки, избивений, погромов, не исключено, и более тяжких преступлений.

«Элиенс» («Aliens») — правая фанатская группировка болельщиков московского «Спартака». В конце 90-х фирма держала в своих руках весь Питер. Разрозненные и не оформившиеся группировки фанатов «Зенита» не могли противостоять сплоченным болельщикам московского клуба. Сегодня, совершая редкие диверсии, показывает, что еще существует, но по-настоящему влиять или выделиться в околофутболе не может. «Элиенс» — это 15—20 человек в возрасте от 16 до 22 лет.

## 5. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КСЕНОФОБИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

### 5.1. Государственная молодежная политика (ГМП)

В Российской Федерации государственная молодежная политика (ГМП) реализуется на двух уровнях: федеральном и региональном. К сожалению, сегодня нет комплексной молодежной политики, создание единой системы и нормативной базы является одной из первоочередных задач. Тем не менее в последние годы для организации работы с молодежью принимались документы различного статуса и уровня, призванные компенсировать отсутствие интегрированного закона «О молодежи» / «О молодежной политике». Инициативы по введению такого закона уже много лет не приводят к результату.

На федеральном уровне с мая 2008 года ГМП находится в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. Непосредственно этой сферой занимается Департамент молодежной политики и международного сотрудничества (далее — Департамент), осуществляющий функции по выработке и реализации государственной молодежной политики, а также обеспечению международного сотрудничества в установленной сфере деятельности Министерства. Помимо этого, при Минспорттуризма сформировано Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей<sup>1</sup>. Говоря о работе министерства в области молодежной политики, В. Мутко сказал, что в рамках Года молодежи необходимо будет найти достойное место молодежной политике в целом, разработать систему законодательства в молодежной политике, возможно, что это будет базовый закон о молодежной политике, будет активизировано международное сотрудничество и будет выпускаться ежегодный доклад о состоянии дел»<sup>2</sup>.

На 19 октября 2008 года в региональной структуре за молодежную политику отвечали два министерства, десять объединенных министерств, шесть госкомитетов, 22 комитета по молодежной политике, пять агентств, 13 департаментов, 16 управлений и 9 отделов по молодежной политике. Можно утверждать, что молодежная политика в последние годы фактически оставалась прерогативой отдельных субъектов Федерации, где непосредственно ведется работа с молодежью. Правовые основы для работы с молодежью по месту проживания созданы Федеральным законом № 199 от 31 декабря 2005 года, который закрепил за регионами и муниципальными образованиями такие полномочия. Однако при отсутствии внятной молодежной политики на федеральном уровне ее реализация на уровне субъектов Российской Федерации зависит от того, как

<sup>1</sup> Положение о Федеральном агентстве по делам молодежи (утверждено 29 мая 2008 года) — <http://www.fadm.gov.ru/about/polojenie>.

<sup>2</sup> <http://www.rosmolodezh.ru/content/view/146/35>.

ее понимает руководство региона. В одних регионах на работу с молодежью выделяются значительные средства, проводятся масштабные мероприятия. В других нет ни средств, ни понимания важности работы в этой сфере.

Молодежная политики в Российской Федерации в настоящее время определяется, среди прочих, следующими нормативными актами:

- Федеральный закон «Об общественных объединениях»,
- Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (с изменениями от 21 марта 2002 г., 29 июня, 22 августа 2004 г.);
- Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» (с изменениями от 12 апреля 1999 г.);
- Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» (с изменениями от 21 апреля 1997 г.);
- Постановление Верховного Совета РФ (3 июня 1993 г. № 5090-1) «Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ.
- Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях»;
- Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на 2006–2016 гг. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р).

Кроме того, с 2001 по 2005 годы действовала федеральная целевая программа «Молодежь России», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1015 (с изменениями от 29 мая 2002 г., 6 сентября 2004 г.).

В Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации на 2006—2016 гг. (далее — Стратегия) государственная молодежная политика определяется как система «формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности». ГМП формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц. Стратегия ориентирована преимущественно на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи<sup>1</sup>.

Стратегия определяет три приоритета:

- 1) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России;
- 2) развитие созидательной активности молодежи;
- 3) интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

В частности, в Стратегии говорится, что именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам. В

<sup>1</sup> Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации — <http://www.admhmao.ru/socium/molod/Yprav/1760.htm>.

условиях глобализации и вынужденного притока мигрантов молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности, развития российской культуры и укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений.

Стратегия задает принципы реализации государственной молодежной политики, основным из которых, на наш взгляд, является проектный подход. Каждый приоритет Стратегии находит отражение в конкретных проектах. Они будут обращены ко всей молодежи, откроют возможности для равного участия в них всем молодым людям во всех регионах России<sup>1</sup>. Главная проблема Стратегии — это отсутствие финансирования на ее реализацию. В связи с этим ответственное ведомство уже который год выступает с инициативой принятия целевой программы по реализации молодежной политики. В настоящий момент федерально-региональные проекты формально реализуются Федеральным агентством по делам молодежи в статусе так называемых «ведомственных аналитических программ» — то есть без отдельного финансирования, что стало одной из главных причин того, что результаты почти трех лет незаметны.

Новую попытку разработать целевую программу предприняло руководство Росмолодежи в 2009 году. Последняя версия программы «Молодежь — основа инновационного развития страны» (сроки реализации — 2010—2012 годы, с общим бюджетом 6 030 524,23 р., из которых более 3 500 000 р. предполагается потратить на оплату труда сотрудников и привлекаемых специалистов) от 22 сентября 2009 года включает в себя мероприятия реализации потенциала молодежи по следующим направлениям: «Ранняя профориентация», «Изобретательство», «Предпринимательство», «Творчество», «Лидерство». Один из ключевых методов достижения эффективности, по мнению авторов программы, — организация летних профильных лагерей и смен и модернизация материально-технической базы органов по работе с молодежью. Ни одного упоминания о проблеме ксенофобии в проекте программы не встречается.

Несмотря на признание проблемы ксенофобии в молодежной среде в одном из докладов Росмолодежи сказано, что «радикально националистически настроенные граждане среди населения России составляют 4,6% от общего числа граждан, в молодежной среде этот показатель выше и составляет 15%»<sup>2</sup>, на федеральном уровне на сегодняшний день профилактика ксенофобии в молодежной среде не является приоритетом государственной молодежной политики. Она не входит ни в число указанных проектов в рамках Стратегии, ни в число пяти актуальных проектов Росмолодежи («Трудная» молодежь», «Молодежное предпринимательство», «Молодежный туризм», «Патриотическое воспитание», «Профориентация», «Талантливая молодежь»). Более того, из документов Росмолодежи можно узнать, что в России существуют всего «две зоны молодежной политики, которые являются... приоритетными. Это работа с двумя противоположными группами — талантливой и трудной молодежью». Существует распространенное мнение о том, что ксенофобия является свойством неблагополучных или «трудных» молодых людей, поэтому профилактика ксенофобии является одной из задач в рамках профилактики асоциальных проявлений в молодежной среде (в первую очередь, среди «трудных» подростков и молодежи). Однако, судя по статистике правоохранительных органов, среди наци-скинхедов, совершающих расистские преступления, есть также и молодые люди из благополучных семей, в частности, студенты педагогических и юридических

<sup>1</sup> Выступление министра образования и науки Российской Федерации А. Фурсенко на «правительственном часе» в Совете Федерации 8 февраля 2006 г. — <http://internet-1.ru/1dep/ml1.htm>.

<sup>2</sup> Там же.

специальностей. Так как ксенофобские настроения распространены во всем обществе, включая сотрудников правоохранительных органов, органов по работе с молодежью и преподавателей, то профилактика ксенофобии актуальна для более широких целевых групп молодежи и государственных служащих, которые работают с молодежью.

К сожалению, общественность, молодежные организации, молодые люди в регионах не принимают участия в определении государственной молодежной политики, так как Росмолодежь, которую возглавляют бывший руководитель движения «Наши» В. Якеменко, исходит из представления о том, что единственная молодежная организация в России, мнение которой должно быть учтено и на опыте которой следует базировать свою деятельность, — это движение «Наши», известное своим неприятием плюрализма, критическим отношением к правозащитным организациям и правозащитному дискурсу в целом, активной пропагандой православия, безоговорочной поддержкой действий правительства. Таким образом, есть серьезные опасения, что управление ГМП в России в ближайшие годы будет организовано не в интересах молодежи, а в интересах правительства, что противоречит принципу участия молодежи в выработке молодежной политики и превращает ее исключительно в объект проводимой политики.

В ответ на вопрос о том, каким он видит будущее молодежной политики в России, Якеменко заявил: «Безусловно, молодежная политика следующих лет — это лучшие проекты «Селигера — 2009», которые будут реализованы при поддержке государства... Для меня лично очень важно, чтобы движение «Наши», которое в самые трудные времена оказалось в авангарде молодежной политики и которое сегодня взяло на себя нелегкий труд организовать работу по всей стране, и дальше сохраняло свои лидерские позиции, всегда оставалось в первом ряду политических и общественных процессов в России»<sup>1</sup>.

Одним из ярких проявлений сотрудничества государственных органов и «наших» стал Год молодежи, который был инициирован членами Комитета по делам молодежи Государственной думы РФ. В результате 2009 год Указом Президента был объявлен Годом молодежи. В одном из разделов этой главы можно найти подробную информацию о том, каким образом мероприятия в рамках Года молодежи затронули проблему ксенофобии в молодежной среде.

На региональном уровне ввиду отсутствия специального закона о молодежной политике и федеральной программы, регулирующей эту сферу, власти регионов инициируют программы и, в отдельных случаях, специальные законы «О молодежи» (например, в Москве), чтобы обеспечить ресурсную базу для реализации молодежной политики и систематизировать работу в соответствии с региональной спецификой.

В **Республике Карелия** действует особая региональная целевая программа «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007—2011 годы» («Карелия — территория согласия»). Целями реализации государственной политики в сфере национального развития, межнациональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями на территории Карелии до 2020 года являются:

- создание условий для удовлетворения гражданами этнополитических, этносоциальных, этнокультурных, духовных и образовательных потребностей;
- укрепление межнационального и межрелигиозного мира и согласия;
- профилактика экстремизма и ксенофобии;

---

<sup>1</sup> <http://news.seliger2009.ru/interviews/41.html>.

- воспитание патриотизма и формирование общероссийской гражданской идентичности.

Объем бюджетных расходов — 43,4 млн рублей.

Результатом реализации программных мероприятий станут: «удовлетворенность граждан реализацией своих этнополитических, этносоциальных и этнокультурных прав — не менее 70% (по данным социологического опроса); повышение уровня толерантности населения — до 85% (по данным социологического опроса); рост индекса толерантности среди молодежи — до 80% (по данным социологического опроса); снижение уровня этнической регрессии карелов и вепсов до 15% в межпереписной период (по данным социологического исследования); увеличение числа общественно значимых проектов национальных общественных объединений, в том числе национально—культурных автономий, в три раза; увеличение числа обучающихся из числа переселенцев, иммигрантов и мигрантов, успешно освоивших общеобразовательные программы — до 90%; устойчивое принятие культуры национального и религиозного согласия населением Республики Карелии, в том числе молодежью — не менее 80% (по данным социологического опроса)»<sup>1</sup>. Это — «важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы».

Во **Владимирской области** действует программа «Молодежь Владимирской области 2008—2010». Профилактика ксенофобии предусмотрена в деятельности направления «Гражданин России», одним из способов реализации задач которого является «проведение мероприятий, направленных на формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде» (объем финансирования — 200 000 рублей на три года; общий бюджет программы — 23 млн рублей). Работа по этому направлению предполагает следующие результаты: «популяризация идей дружбы народов и межнационального согласия, формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, формирование уважения к культуре и традициям различных национальностей, а также минимизация проявлений агрессии и межнациональной нетерпимости среди молодежи».

В **Кировской области** приказом Управления по делам молодежи от 28 августа 2008 года № 201 на 2009—2011 годы утверждена ведомственная целевая программа «Молодежь Кировской области». В рамках направления по повышению правовой и политической культуры молодежи, развитию гражданственности, толерантности, патриотизма в молодежной среде предусмотрены следующие мероприятия: дни национальных культур Кировской области, издание справочника «Народы и конфессии Вятского края», областной молодежный фестиваль национальных культур и межрегиональный слет молодежи «Костер дружбы», на реализацию которых в бюджете заложены 222 000 рублей (общий бюджет 21 323 400 р.).

В **Орловской области** в настоящее время органами государственной власти работа по противодействию ксенофобии и экстремизму, продвижению идеологии толерантности ведется достаточно формально. Слово «толерантность» в региональной нормативно-правовой базе встречается только в тексте областной целевой комплексной программы «Молодежь Орловщины 2006—2010 гг.» и лишь в общей, неконкретной фразе: «Основными целями программы являются... сохранение и развитие социально-политической и экономической стабильности в регионе через реализацию системы

---

<sup>1</sup> <http://gov.karelia.ru/gov/Legislation/lawbase.html?lid=311>.

комплексных мер, направленных на духовно-нравственное, патриотическое и социальное воспитание подрастающего поколения; реализацию программ толерантности, активизацию деятельности общественных молодежных объединений». Слово «ксенофобия» в региональной нормативно-правовой базе вообще отсутствует. Конкретных программ толерантности, упоминаемых в преамбуле областной комплексной программы, в самой программе не заложено, и пропаганда толерантности фактически полностью заменена патриотическим (а по сути, военно-патриотическим) воспитанием.

В **Ростовской области** формирование толерантности, профилактика экстремизма в молодежной среде заявлены в качестве одной из задач областной целевой программы на 2006—2010 годы «Молодежь Дона» (направление «Интеграция молодежи в социокультурные отношения»). При этом в качестве результата реализации программных мероприятий в этой области указано «увеличение количества молодежи, участвующей в мероприятиях и акциях по воспитанию толерантного сознания и профилактике экстремизма в молодежной среде». Общий объем средств, заложенных на это направление в бюджете программы, составил 6 010 600 рублей (на 5 лет). При этом стоит отметить, что значительная их часть выделена на проведение аналитической работы и конкурса проектов молодежных организаций.

Аналогичные положения нашли отражение и в «Долгосрочной городской целевой программе «Молодежь Ростова» на 2007—2010 годы», одной из основных целей которой заявлено «гражданско-патриотическое воспитание молодежи, профилактика негативных явлений и экстремизма, создание условий для развития оптимальных межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений в молодежной среде». Среди ожидаемых результатов программы — «увеличение количества молодежи, участвующей в мероприятиях и акциях по воспитанию толерантного сознания и профилактике экстремизма в молодежной среде». К необходимым мероприятиям в данной области программой отнесена «пропаганда межнациональной, расовой и религиозной терпимости путем проведения мероприятий, направленных на воспитание толерантного сознания, и профилактики экстремизма в молодежной среде». При этом в бюджете программы средства на указанные мероприятия отсутствуют (все средства, выделенные на соответствующее направление, предназначены для мероприятий по военно-патриотическому воспитанию и профилактике наркозависимости).

В **Москве** действует программа «Молодежь Москвы» (2007—2009) на основании закона г. Москвы от 28 января 2004 г. № 4 «О молодежи». Цель программы — создание условий для благоприятной адаптации молодежи к жизни в столичном мегаполисе с учетом индивидуальных особенностей и социального статуса молодого человека<sup>1</sup>. Среди задач программы: содействие развитию общечеловеческих ценностей в области здорового образа жизни, образования, науки, культуры, трудовых отношений, семьи; воспитание патриотизма, толерантности, уважения к истории Москвы и России; обеспечение для каждого молодого человека равных стартовых возможностей в условиях столичного мегаполиса; защита молодых граждан от деструктивных влияний, негативных проявлений (в т.ч. нагнетания экстремизма, социальной и межнациональной розни). Программа направлена на борьбу против следующих влияний в молодежной среде: искажение фактов истории, деятельность религиозных сект, насаждение культа насилия, вседозволенности, нагнетание социальных межнациональных противоречий, навязывание стандартов

<sup>1</sup> <http://mic.granit.ru/print.aspx?docid=1548&treepath=46,96,1548>.

субкультуры, равнодушное отношение к вредным привычкам, навязывание свободных и нетрадиционных сексуальных отношений, внедрение стереотипов асоциального поведения, вовлечение молодежи в политический экстремизм. Бюджет — 3010,6 млн рублей.

В ходе мониторинга мы рассматривали то, каким образом реализуется профилактика ксенофобии в молодежной среде государственными органами, в первую очередь, органами, ответственными за работу с молодежью и органами образования. В связи с тенденцией относить эту деятельность к профилактике экстремизма мы анализировали то, какими методами проводится профилактика экстремизма в регионах Российской Федерации. Помимо этого, две темы стали предметом нашего особого интереса — патриотическое воспитание и религиозное обучение.

Ввиду отсутствия отдельных политических рамок и программ по профилактике ксенофобии и борьбе с расизмом профилактика ксенофобии зачастую становится элементом программ по патриотическому воспитанию, наряду с мероприятиями, посвященными пропаганде службы в армии и сохранению памяти о Великой Отечественной войне.

Религиозное обучение и, в частности, курс «Основы православной культуры» является методом, при помощи которого российские педагоги, с одной стороны, надеются снизить правонарушения в молодежной среде (что приводится как аргумент в пользу преподавания этой дисциплины), с другой стороны, рискуют разжечь межрелигиозные противоречия.

## **5.2. Противодействие и профилактика ксенофобии со стороны государственных органов (программы по профилактике экстремизма и патриотическому воспитанию)**

В Российской Федерации понятия профилактики ксенофобии и экстремизма, а также понимание патриотического воспитания нередко трактуются как смежные, хотя у каждого из них есть своя специфика. В этом разделе нам важно выделить те аспекты в деятельности государственных органов и их партнеров по профилактике экстремизму и патриотическому воспитанию, которые имеют непосредственное отношение к профилактике ксенофобии.

### **5.2.1. Соотношение экстремизма (экстремистской деятельности) и проявлений ксенофобии**

В законодательном обеспечении противодействия экстремизму в молодежной среде можно говорить о двух основных направлениях. С одной стороны, блок правовых актов, направленных главным образом на пресечение экстремистской деятельности. С другой, комплекс документов, направленных на профилактику экстремизма в молодежной среде, на создание условий для участия молодежи в жизни общества. В данной главе приводится лишь краткая характеристика первого блока законов, после чего следует анализ действующих программ и документов, которые определяют профилактические меры государственных органов.

Под экстремизмом понимается очень широкий набор действий. В частности, статья 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» определяет экстремистскую деятельность (экстремизм) как следующие виды деятельности:

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

б) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

в) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

г) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

д) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

ж) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

з) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup>;

и) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

к) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

л) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

м) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

н) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Также важными понятиями, с которыми сталкиваются в своей работе государственные органы, работающие в сфере профилактики экстремизма, являются «экстремистская организация» и «экстремистские материалы».

*Экстремистская организация* — общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

*Экстремистские материалы* — предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской

<sup>1</sup> Пункт «е» части первой статьи 63 УК РФ в качествеотягчающих обстоятельств признает «совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти и вражды в отношении какой-либо социальной группы».

деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской (орфография текста закона сохранена. — *А. Н.*) рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

При этом только пункты «в», «г», «д», и «з» можно отнести непосредственно к преступлениям, в основе которых лежит ксенофобия или даже ненависть. Поэтому эксперты в России и других странах называют эту группу преступлений преступлениями ненависти (*hate crime*). Но до сих пор вызывает вопросы в экспертном сообществе и претензии к Российской Федерации со стороны международных организаций, например, ООН, включение понятия «социальная группа» в текст УК. С одной стороны, преступления против представителей различных молодежных субкультур (готов, рэпперов, антифа и пр.), инвалидов и других трактуются как преступления ненависти по отношению с этим группам. С другой стороны, в связи с тем, что понятие «социальная группа» не имеет однозначного толкования ни в науке, ни в быденном языке и никак не определяется в законе, то это создает основу для серьезных злоупотреблений<sup>1</sup>. Решения суда в отношении бывшего пресс-секретаря президента Татарстана Ирека Муртазина (26 ноября 2009 года), который обвинен в возбуждении ненависти либо вражды по отношению к такой социальной группе, как «власть», яркий тому пример. Подобная практика может привести к обвинению в экстремизме всех критически мыслящих молодых людей, а также усиливает сложившуюся тенденцию, когда антиэкстремистское законодательство применяется в отношении представителей политической оппозиции, а не неонацистов и террористов, которые совершают тяжкие преступления.

К сожалению, ввиду такой структуры законодательства специфической работы по профилактике ксенофобии и преступлений ненависти не ведется, она рассматривается либо как часть профилактики экстремизма, либо как один из элементов деятельности по патриотическому воспитанию (в первую очередь, в деятельности органов системы образования). Эксперты аналитического центра «Сова» отмечают, что, в отличие от работы правоохранительных органов (в результате которой преступники попадают под суд, организованные группировки распадаются и т. п.), другие государственные органы в области противодействия ксенофобии и радикальному национализму ориентируются на продвижение толерантности и идеи «дружбы народов» (что хорошо само по себе, но не как мера противодействия ксенофобии), и крайне неэффективны<sup>2</sup>.

### 5.2.2. Профилактика экстремизма в деятельности государственных органов

Органами государственной власти ведется разнообразная работа по предотвращению проявлений политического и религиозного экстремизма в молодежной среде как

<sup>1</sup> Кожевникова Г. В., Верховский А. М. Мониторинг агрессивной ксенофобии: Рекомендации для общественных активистов. М.: Центр «СОВА», 2008.

<sup>2</sup> Неэффективность такого подхода уже который год демонстрируют осенние драки армянских и азербайджанских студентов РУДН, происходящие во время таких фестивалей. См., например: <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/C84DCA7>.

на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации, в том числе в сфере законодательства, в создании специальных комиссий и рабочих групп, разработке планов и стратегий, организации тематических мероприятий и т. п. Противодействие экстремистской деятельности в России осуществляется по двум основным направлениям:

- профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе, на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 образовано Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. К сожалению, министерство не предлагает никаких конкретных мер по профилактике экстремизма. В ходе Года молодежи в 2009 году эта тематика сводится либо к мероприятиям военно-патриотической направленности в рамках направления «Толерантность», либо к общим словам о необходимости работать в этой сфере. В плане реализации Года молодежи есть только одна позиция, связанная с профилактикой экстремизма: «организация региональных правовых школ по профилактике молодежного экстремизма и совершенствованию правового реагирования для государственных служащих, работников правоохранительных органов и лидеров молодежных общественных объединений» (срок исполнения — в течение 2009 года).

При Правительстве России образованы межведомственные комиссии, которые занимаются, в частности, вопросами предотвращения проявлений молодежного экстремизма. Их деятельность сводится к профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. С 2006 года согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 года № 272 создана Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. С 2008 года согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 года № 216 создана Правительственная комиссия по профилактике правонарушений (в ред. Постановления Правительства России от 15 октября 2008 года № 763). Основные функции этих комиссий — координировать работу органов федеральной власти в данной сфере.

В МВД России в соответствии с Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 года № 1316 и Приказом МВД России от 31 октября 2008 года № 940 образован Департамент по противодействию экстремизму (ДПЭ МВД России). Он является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющим в пределах предоставленных полномочий нормативное правовое регулирование в сфере противодействия экстремистской деятельности, а также выполняющим иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России. Основными задачами являются: участие в формировании государственной политики; участие в совершенствовании нормативного правового регулирования; организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности. Также Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2000 года № 925 утверждено положение о создании, реорганизации и ликвидации подразделений криминальной милиции. Согласно положению, в криминальную милицию в субъектах Федерации входят подразделения по противодействию экстремизму.

На основании проведенных в последние годы исследований ВНИИ МВД были разработаны рекомендации по борьбе с молодежным экстремизмом, которые сфокусированы

на необходимости ужесточения законодательства, меры пресечения за преступления экстремистской направленности, повышенного контроля за молодежью и более серьезного регулирования Интернета (который предполагается рассматривать как СМИ). Только две рекомендации можно отнести к профилактическим, одна из которых предполагает разработку программы координации деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов и других субъектов профилактики по разьяснению молодежи государственной национальной политики, административной и уголовной ответственности за разжигание межнациональной розни, экстремистские проявления. Вторая предлагает усилить патриотическое воспитание молодежи в образовательных учреждениях, а также «своевременно реагировать на отклонения экстремистской направленности в мировоззрении учащихся. При выявлении таких случаев привлекать психологов и сотрудников органов внутренних дел для проведения профилактических бесед с целью разьяснения сущности экстремизма и ответственности за данные противоправные деяния». С учетом широты толкования понятия экстремизм, нам представляется, что в результате на педагогов могут быть возложены функции доносить на своих учеников в правоохранительные органы в случаях, когда они высказывают критические замечания по поводу общественно-политической ситуации <sup>1</sup>.

Далеко не все экстремистские организации и движения являются сообществами, основанными на идеях ксенофобии и ненависти. Однако все движения, которые пропагандируют ненависть и ксенофобию, сегодня рассматриваются в России как экстремистские. В последние года исследователи и правоохранительные органы отмечают рост молодежного экстремизма, который выражен в росте количества преступлений, повышении уровня насилия, характер которого становится все более организованным. В ходе конференции в Екатеринбурге, состоявшейся в апреле 2009 года, заместитель генерального прокурора России В. Гринь заявил, что в России насчитывается более 200 экстремистских организаций, которые объединяют около десяти тысяч человек. Членами экстремистских группировок становятся, как правило, молодые люди 16—25 лет. Большинство из них учатся в вузах и средних специальных профессиональных учреждениях. Больше всего молодых экстремистов проживают в Москве, Санкт-Петербурге, Ростовской, Воронежской, Самарской, Мурманской, Нижегородской областях <sup>2</sup>. Эксперты Центра «Сова», которые занимаются изучением непосредственно проявлений агрессивного национализма и ксенофобии, также отмечают эти тенденции в среде ультраправых в последние годы. К сожалению, с ультраправыми сегодня, в первую очередь, ведут противостояние правоохранительные органы и ряд общественных объединений и групп, а не органы по работе с молодежью и органы системы образования <sup>3</sup>. В ряде регионов существуют особые целевые программы по борьбе с экстремизмом и терроризмом (например, в Пензенской области), однако они направлены на работу с организованными

<sup>1</sup> Боргоякова Т. В. Деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества Российской Федерации по предотвращению проявлений политического и религиозного экстремизма в деятельности молодежных организаций / Государственная молодежная политика в Российской Федерации: Основные направления (материалы к «правительственному часу» 250-го заседания Совета Федерации Федерального Собрания РФ) // Аналитический вестник Совета Федерации. 2009. №9 (376). URL: [http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2009/VSF\\_NEW200907201118/word/VSF\\_NEW200907201118\\_000.zip](http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2009/VSF_NEW200907201118/word/VSF_NEW200907201118_000.zip).

<sup>2</sup> Чупров В., Зубок Ю. Молодежный экстремизм.

<sup>3</sup> Коженикова Г. Лето 2009: Ультраправые и государство — позиционная война // Центр «СОБА». 2009. 28 окт. URL: <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/DCFD94A>.

группами экстремистов и практически не предусматривают воспитательной профилактической работы с молодежью. В частности, в Пензе программа предполагает совместные выезды оперативных молодежных отрядов дружинников и сотрудников органов УВД по общежитиям, где проживают иностранные студенты, выездов по местам сбора «неформальных групп», оперативные мероприятия по выявлению несовершеннолетних, входящих в неформальные молодежные объединения.

Связь экстремизма с молодежными движениями точно отражена в возрастной структуре экстремистских группировок, где абсолютно преобладает молодежь. Основная масса террористов и экстремистов — люди до 30 лет. Одним из резервов различных экстремистских организаций является все более увеличивающееся количество безработной и полубезработной молодежи, оказавшейся в последнее время в особенно тяжелом положении. Возмущение, протест, назревшие у молодых людей при столкновениях с проблемами взрослой жизни, все чаще вызывают в молодежной среде различные, основанные на отчаянии, агрессивные настроения, которые принимают крайние, экстремистские формы. Кроме того, именно для молодежи привлекательны такие установки, как жертвенность, романтика, риска, иллюзорная значимость экстремистской деятельности, возможность самоутвердиться, почувствовать себя «спасителем человечества». Таким образом, тяжелое положение молодежи в современном обществе, бескомпромиссность, свойственная этой возрастной группе, «революционаризм», влекущий молодежь, делает экстремизм молодежным явлением<sup>1</sup>.

Когда речь заходит о сущности экстремизма в молодежной среде, то в качестве наиболее острых проблем органами государственной власти признаются этническая и религиозная нетерпимость, ксенофобия, национализм в молодежной среде, что и должно определять принимаемые меры по профилактике и пресечению экстремизма. В то же время одним из главных инструментов решения проблем аналитикам Совета Федерации видится «новая государственная молодежная политика, основанная на социально-экономической и моральной поддержке молодежи государством и обществом. Ее цель — обеспечить доступность качественного образования, создать условия для воспитания, сохранения здоровья и трудоустройства подрастающего поколения, формирования у него гражданской ответственности и патриотизма». Помимо этого, предлагается разработать новую программу формирования установок толерантного сознания и профилактики экстремизма. Эти идеи озвучивались 2 апреля 2009 года на заседании правительственной комиссии по профилактике правонарушений в МВД России, где председатель комиссии, министр внутренних дел России Р. Нургалиев отметил, что огромную тревогу в последнее время вызывает рост случаев проявления экстремизма в молодежной среде. В этой связи большую роль в воспитании подрастающего поколения россиян должны играть такие направления, как толерантность, патриотизм, позитивный информационный настрой — то, что напрямую зависит от средств массовой информации.

В регионах России деятельность по профилактике экстремизма и пропаганде толерантности реализуется различными органами власти, общественными объединениями с разными акцентами, в зависимости от ситуации в регионе, наличия экспертов и консультантов, приоритета работы в этой сфере.

Тематика ксенофобии и воспитания толерантности не признается приоритетной при формировании межнациональной политики в **Республике Башкортостан** (далее — РБ).

<sup>1</sup> Корчмарь Н. Профилактика экстремизма в работе с молодежью / Центр изучения молодежи «Поколения.net». URL: <http://www.regioncentre.ru/generation/publications/publication34/>

Администрация Президента РБ и Министерство культуры и национальной политики РБ ориентируют государственные и муниципальные органы власти на использование термина «дружба народов».

Никаких специальных программ по теме толерантности, равно как и по противодействию ксенофобии в деятельности государственных органов мы не обнаружили. В рамках национальной политики РБ проводится принцип положительной дискриминации в отношении башкир: разработана отдельная подпрограмма «Возрождение и развитие башкирского народа», являющаяся составной частью государственной программы «Народы Башкортостана» (в ред. Постановлений Правительства РБ от 16 мая 2003 года № 118, от 9 апреля 2007 года № 86). Задачи программы: создание системы государственных мер, направленных на укрепление традиций бесконфликтного проживания народов Республики Башкортостан, культивирование чувства республиканского патриотизма и выработка общего согражданства «башкортостанцев»; нейтрализация деструктивного воздействия экстремистских и радикальных организаций на умы и чувства людей разных национальностей. Исполнители программы: Министерство образования Республики Башкортостан, Государственный комитет Республики Башкортостан по молодежной политике.

Действует президентская программа на 2007—2010 годы «Молодежь Башкортостана». В 2006 году была утверждена «Концепция развития гражданской, духовно-нравственной культуры и гражданской активности детей, подростков и молодежи «Молодежь — стратегический ресурс Республики Башкортостан» на 2006—2015 годы. Однако молодежной политики государственных органов в сфере профилактики ксенофобии в Башкортостане сегодня нет.

В республике работает группа педагогов и методистов из института повышения квалификации учителей, которые внедряют в образовательный процесс воспитание толерантности. В г. Кумертау несколько школ используют эти методики. Региональный общественный фонд «Международный стандарт» проводит в республике семинары и тренинги для педагогов и студентов, конкурсы работ для детей и конкурсы методических разработок для педагогов по проблематике толерантности <sup>1</sup>.

В апреле 2009 года Министерством образования и науки **Республики Бурятия** был проведен круглый стол по вопросам профилактики проявлений экстремизма в молодежной среде. Целью мероприятия было рассмотрение теоретических и практических основ профилактической деятельности, направленной на предотвращение проявлений экстремизма в молодежной среде. Специально к данному мероприятию было выпущено методическое пособие «Экстремизм: теория и практика изучения проблемы», подготовлен глоссарий с тематическими терминами.

С 13 по 20 апреля 2009 года совместно с Министерством внутренних дел по Республике Бурятия и пятью общественными организациями на территории г. Улан-Удэ проведена акция «Я голосую за толерантность!». В ходе акции были проведены занятия и анонимное анкетирование в 75 учебных заведениях Улан-Удэ с общим охватом 3645 учащихся и студентов, в том числе: в 7 вузах (338 студентов), 18 ссузах (901 учащийся), 5 учреждениях интернатного типа (130 воспитанников), 45 средних общеобразовательных школах (2178 учеников).

Одна из эффективных форм взаимодействия между государством и обществом на протяжении 14 лет — проведение конкурсов проектов с целью оказания финансовой

---

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Республика Башкортостан.

организационной и методической поддержки социально-значимых, перспективных программ. В 2009 году в конкурсе «Профилактика асоциального поведения среди подростков и молодежи» одним из победителей стал проект «Образовательная программа по формированию правовой культуры и предупреждению проявлений экстремизма в молодежной среде» Бурятского государственного университета <sup>1</sup>.

В **Республике Дагестан** (далее — РД) выполняются: «Комплексная программа по противодействию религиозно-политическому экстремизму в республике Дагестан на 2009—2011 годы», «План программных мероприятий по реализации Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008—2012 годы в Республике Дагестан». Мероприятия в рамках этих планов — круглые столы, пресс-конференции, встречи со студентами и старшеклассниками, публикации в СМИ, видеофильмы и т. д. Работа по воспитанию межэтнической, межрелигиозной толерантности в области молодежной политики в республике поставлена слабо. Это констатировали 1 июля 2009 года и собравшиеся на общественных слушаниях «Состояние и перспективы развития молодежной политики в Дагестане».

Время от времени из страха перед возможными крупномасштабными контртеррористическими операциями наблюдается отток представителей славянских народов из республики, хотя в их отношении проводится специальная политика — предоставляются льготы для русских при поступлении в вузы, устанавливаются памятники представителям русского народа, существуют комитеты защиты русских и т. п. Кроме того, республику покинула значительная часть еврейского народа и татского — исповедующего иудаизм. В некоторых городах их остались единицы. В частности, в г. Южно-Сухокумске в настоящее время проживает всего одна семья — 3 человека (данные городской администрации).

По мнению МВД РД, на обострение ситуации в республике существенное влияние оказывает деятельность диверсионно-террористических групп религиозно-экстремистского подполья, в рядах которых действуют в основном молодые граждане республики, в т.ч. студенты различных вузов.

Проведены круглые столы на темы: «Молодежный экстремизм» (с участием представителей духовенства, прокуратуры, органов внутренних дел, в т.ч. совета ветеранов МВД, педагогического коллектива и учащихся одной из школ г. Кизилюрта), «О борьбе с терроризмом в республике и оценке деятельности организации «Матери Дагестана за права человека», «Равнодушие к проблемам детей и молодежи» <sup>2</sup>.

Государственный комитет **Республики Карелии** (далее — РК) по делам молодежи сообщил, что формирование позитивных межнациональных отношений в РК осуществляется в соответствии с основными направлениями реализации государственной политики в сфере национального развития, межнациональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями на территории РК на период до 2020 года. В регионе действует Стратегия профилактики экстремизма в РК (одобрена Распоряжением Правительства РК от 30 июля 2007 года № 273р-П). Целевые группы данной Стратегии — дети и молодежь. Второй этап Стратегии, в задачи которого входит внедрение в практику работы комплексных мер по профилактике экстремизма, формирование толерантного поведения в обществе, диагностика и мониторинг состояния проблемы, запланирован на 2008—2009 годы.

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Республика Бурятия.

<sup>2</sup> Материалы мониторинга. Республика Дагестан.

Администрация Петрозаводского городского округа сообщила о том, что в Петрозаводске реализуется долгосрочная муниципальная целевая программа на 2009—2011 годы «Петрозаводск — территория толерантности». Цель Программы — внедрение устойчивых механизмов участия действующих в сфере развития толерантности некоммерческих организаций и религиозных объединений в решении вопросов местного значения. Комплексная программа профилактики правонарушений в Петрозаводском городском округе «Правопорядок-2009» предусматривает осуществление комплекса дополнительных мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности населения Петрозаводска в период проведения публичных, массовых мероприятий с целью предотвращения экстремистской деятельности и террористических актов. В образовательных учреждениях муниципальной системы образования Петрозаводского городского округа в 2008—2009 учебном году в рамках профилактики экстремизма проведены следующие мероприятия: образовательные: обучающиеся муниципальных общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа приняли участие в научной конференции, посвященной 65-летию снятия блокады Ленинграда; в торжественно-траурной церемонии возложения цветов к мемориалу воинов-интернационалистов, погибших в Республике Афганистан; в торжественных линейках «Памяти воинов-интернационалистов посвящается...». В целях создания системы противодействия распространению экстремистских настроений в молодежной среде в муниципальных общеобразовательных учреждениях проводятся следующие профилактические мероприятия:

- организуются планерные совещания с работниками учреждений об усилении мер по обеспечению безопасности образовательных учреждений, проведению профилактических мероприятий с обучающимися и родителями;
- классными руководителями проводятся беседы с родителями об обеспечении безопасности детей;
- подготовлены списки детей «группы риска», проводятся индивидуальные беседы, осуществляется оперативное взаимодействие с Комиссией по делам несовершеннолетних и подразделениями по делам несовершеннолетних Управления внутренних дел по г. Петрозаводску по вопросам индивидуального сопровождения подростков, состоящих на профилактическом учете;
- осуществляется особый контроль за посещаемостью обучающимися образовательных учреждений;
- через классные часы и уроки «Основы безопасности жизнедеятельности» проводятся дополнительные занятия по обеспечению личной безопасности детей, вопросам поведения в чрезвычайных ситуациях и формированию толерантного поведения обучающихся;
- в планах воспитательной работы общеобразовательных учреждений на 2009—2010 учебный год предусмотрено проведение мероприятий по формированию толерантного сознания (например, дискуссионный клуб старшеклассников полисистемного образовательного округа (ПОО) «Октябрьский» с участием представителей диаспор, национальный фестиваль семейного творчества (во всех ПОО), дистанционный конкурс «Жить для России» ПОО «Сотрудничество», реализация проекта «Школа взаимного согласия» ПОО «Кукковка», реализация программы «Примирение» МОУДОД «ДЮОЦ» в школах ПОО «Ключевая» и др.).

В республике действует региональная целевая программа «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в

Республике Карелия на 2007—2011 годы» («Карелия — территория согласия»). Объем бюджетных расходов Республики Карелия — 43,4 миллиона рублей <sup>1</sup>.

Несмотря на разработанные программы, карельские чиновники неохотно занимаются решением проблем ксенофобии и экстремизма. Например, администрации Харлуского и Импилахтинского сельских поселений по решению суда обязаны разработать программы по профилактике и предупреждению экстремистской деятельности и межнациональной розни. Как сообщили в прокуратуре Карелии, в ходе проведенной проверки было установлено, что в этих сельских поселениях не приняты специальные программы по профилактике экстремизма, не были созданы соответствующие межведомственные комиссии, не велась профилактическая работа. Кроме того, советами и администрациями поселений не издавались нормативные правовые акты по вопросам противодействия проявлениям экстремизма, а в местных бюджетах не предусматривались денежные средства на профилактические мероприятия. По мнению прокуратуры, все это является нарушением требований федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Прокурор Питкярантского района обратился в суд с заявлениями о признании незаконным бездействия администраций Харлуского и Импилахтинского сельских поселений. Решениями Питкярантского городского суда требования прокурора удовлетворены. На ответчиков возложена обязанность разработать программы по профилактике и предупреждению экстремистской деятельности и межнациональной розни на территории поселения, предусмотреть в местных бюджетах на 2009 год средства на реализацию данных программ, а также определить места для наглядной агитации и своевременного обеспечения информацией населения <sup>2</sup>.

В 2008 году на территории РК действовали шесть центров социально-культурной адаптации мигрантов в городах Петрозаводске, Костомукше, Кондопоге, Олонце, Пудоже и Сортавале. Вместе с тем Карелия в 2009 году сократит количество вновь прибывающих трудовых мигрантов до 1,5 тысяч человек, что на 21% меньше, чем в прошлом году. «По данным правоохранительных органов, в Карелии нет организованных экстремистских групп. Профилактика экстремизма, терроризма находится на достаточно хорошем уровне», — добавили в МВД <sup>3</sup>. По данным некоторых исследований, периодически проводящихся в Карелии, «40% опрошенных так или иначе считают, что «представителей других национальностей стоит ограничивать в правах». «Цифры, может, и не катастрофические с точки зрения проявления межнациональной терпимости, однако заставляют серьезно задуматься», — отметили в МВД <sup>4</sup>.

В нескольких городах Карелии пресечена торговля продукцией с изображением нацистской символики. Об этом сообщает прокуратура Республики Карелии. В ходе оперативной проверки выяснилось, что в Сортавале в одном из торговых павильонов ООО «Питер» продаются зажигалки с изображением, сходным с нацистской символикой <sup>5</sup>.

В **Белгородской области** действует областная межведомственная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Республика Карелия.

<sup>2</sup> Чиновников наказали за нежелание бороться с экстремизмом // Столица на Онего. 2009. 6 июля. URL: <http://www.stolica.onego.ru/news/126128.html>.

<sup>3</sup> В Карелии раздраженно относятся к «нерусским» // ИА «Росбалт». 2009. 25 марта. URL: <http://www.rosbalt.ru/2009/03/25/628718.htm>.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> По торговым точкам Карелии «гуляет» нацистская символика // BaltInfo.Ru. 2009. 24 июля. URL: <http://www.baltinfo.ru/news/Po-torgovym-tochkam-Karelii-gulyaet-nacistskaya-simvolika-9638>.

территории Белгородской области на 2008—2011 гг.», в рамках которой предусмотрено проведение семинаров, конференций и т. п. для педагогических работников, организационно-профилактических и культурно-массовых мероприятий для школьников с участием работников суда, прокуратуры, органов внутренних дел по проблемам профилактики террористических и экстремистских проявлений. В общеобразовательных учреждениях изучаются положения правовых актов об ответственности граждан за осуществление экстремистской и террористической деятельности. С учащимися и студентами начального и среднего профессионального образования проведены классные часы на темы: «Насилие и закон», «Мы сильны, если мы едины», «Толерантность и мы» и др. В библиотеках образовательных учреждений созданы постоянно действующие и передвижные выставки «О борьбе с терроризмом», «Терроризм и его проявления», «Бездна: еще раз о терроризме». Также прошли циклы классных часов с целью формирования установок толерантного сознания у учащихся: «Ответственность за действия экстремистской и террористической направленности», «Противодействие экстремизму в молодежной среде» и т. д. С 1 января 2009 года из числа студентов среднего профессионального образования созданы отряды в помощь милиции. В Белгороде дважды в год проводятся общегородские родительские собрания с участием работников УВД, прокуратуры, врачей и психологов, на которых, в том числе, рассматриваются вопросы предупреждения объединения несовершеннолетних в экстремистски настроенные группировки<sup>1</sup>. В структуре управления по делам молодежи области действует отдел по работе с молодежными и детскими общественными организациями и профилактике негативных явлений в молодежной среде, военно-патриотическому воспитанию, гражданскому воспитанию и допризывной подготовке молодежи<sup>2</sup>.

Во **Владимирской области** профилактика экстремизма, ксенофобии и продвижение идей толерантности осуществляется в рамках областной целевой программы «Молодежь Владимирской области» на 2008—2010 годы в рамках направления «Гражданин России». Профилактике экстремизма, ксенофобии и продвижению идей толерантности посвящен раздел, который включает в себя четыре пункта:

- проведение областных и межмуниципальных мероприятий, целевых акций, направленных на формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде (2008 г. — 30 000 рублей, 2009 г. — 50 000 рублей, 2010 г. — 70 000 рублей);

- поддержка деятельности студенческих проектов, направленных на межнациональное сотрудничество (2008 г. — 10 000 рублей, 2009 г. — 20 000 рублей, 2010 г. — 30 000 рублей);

- проведение мероприятий по профилактике межнациональной нетерпимости (беседы, дискуссии, коррекционные занятия и т. д.) на базе клубов по месту жительства и в рамках областных профильных смен (финансирование за счет средств Комитета по молодежной политике);

- проведение совещаний, круглых столов по вопросам профилактики агрессивного поведения, развитию толерантности в молодежной среде (финансирование за счет средств Комитета по молодежной политике).

Проведение мероприятий, направленных на формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, — один из способов реализации направления «Гражданин России», цель которого — «формирование и развитие гражданственности

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Белгородская область.

<sup>2</sup> <http://www.belregion.ru/department/part285>.

и патриотизма молодежи, воспитание уважения к историческому и культурному наследию».

В 2008—2009 гг. проводились фестивали межнациональных культур с привлечением представителей национальных и религиозных диаспор, общин и землячеств. В фестивалях приняло участие около 300 человек. Среди других мероприятий, организованных в рамках программы по профилактике экстремизма и ксенофобии, мероприятия, проведенные совместно с Ассоциацией иностранных студентов, ряд спортивных мероприятий, в том числе футбольные матчи. Одно из последних — круглый стол «Толерантность как основа социальной безопасности. Профилактика экстремизма», прошедший 21 сентября 2009 года.

В качестве соисполнителей, соорганизаторов этих мероприятий привлекаются общественные организации Владимира и Владимирской области, а именно: межрегиональная молодежная общественная организация «Дом мира», молодежная правозащитная группа «Система координат», Ассоциация иностранных студентов, ассоциация родителей детей-инвалидов «Свет», органы студенческого самоуправления вузов, владимирское региональное отделение Молодежного союза юристов, национальные и религиозные диаспоры, общины, землячества, организация народов восточной культуры «Бяхет» и др. Активное участие в мероприятиях Управления по делам молодежи Владимира и Владимирской области принимают депутаты Молодежного парламента и молодежного правительства города.

Ежегодно проводится конкурс проектов молодежных организаций. Тема ксенофобии и нетерпимости, с одной стороны, не является самым главным приоритетом, но профилактика экстремизма и продвижение идей толерантности постоянно присутствует среди направлений, по которым проводится конкурс проектов. В 2009 году число проектов, поданных на конкурс и затрагивающих проблему профилактики экстремизма и ксенофобии, продвижение идей толерантности, составляет не более 10% от общего конкурсных работ. Кроме того, при поддержке Управления по делам молодежи и Администрации г. Владимира и Владимирской области реализуются программы молодежного международного сотрудничества, например международный проект «Move together» («Идущие вместе»), организуются встречи с гостями из городов-партнеров (Эрлангена, Йены — Германия, Мериона — США, Ренна, Обервилье — Франция, Эскилстоуна — Швеция, Керавы — Финляндия).

Специальной программы по профилактике экстремизма в молодежной среде, гармонизации межнациональных отношений в регионе, поддержке национальных меньшинств в региональных органах управления образованием в настоящее время нет, однако работа по данной теме постоянно ведется. В частности, в Департаменте образования Владимирской области регулярно проводятся заседания, в ходе которых подготавливается информация по вопросам воспитания у молодежи нравственных традиций, формирования толерантного сознания, профилактики ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости.

Тем же вопросам большое внимание уделяется Государственным информационно-методическим центром Владимира (ГИМЦ), преподавателями русского языка и литературы, истории, обществознания и других предметов. В настоящее время в Управлении образовании г. Владимира организована работа специального методического отдела, занимающегося вопросами воспитания у молодежи нравственных традиций, формирования толерантного сознания, профилактики ксенофобии, национальной и религиозной

нетерпимости. Регулярно проводятся беседы и встречи по проблеме с преподавателями и родителями. Организована работа дискуссионного клуба «Человек. Жизнь. Познание», на заседаниях которого проблема экстремизма и ксенофобии в российском обществе обсуждается на исторической основе.

В 2008 году образовательные учреждения г.Владимира поддержали инициативу Департамента образования Москвы о проведении уроков толерантности в Международный день холокоста. «Преподаватели, на свой выбор, либо рассказывали об Освенциме и его узниках, либо показывали детям документальный фильм о холокосте»<sup>1</sup>.

Целенаправленно темой «Толерантность» во Владимире занимается средняя школа № 10 с углубленным изучением иностранных языков. Сотрудниками учебного заведения регулярно проводятся семинары по проблеме ксенофобии и продвижению идей толерантности, направленные на выработку методов обучения и воспитания молодежи в духе идей толерантности. Кроме того, учащиеся школы уже более четырех лет в осенние дни посещают гимназию Марии Терезы в немецком Эрлангене, а весной встречают гостей из Германии во Владимире<sup>2</sup>. В лингвистическая гимназии № 23 им. А. Столетова в старших классах читается элективный курс «Культуроведение европейских стран». «Целью курса является развитие готовности к общению с представителями иных культур, умения участвовать в диалоге культур современного мира путем включения учащихся в различные типы диалога культур»<sup>3</sup>.

Толерантность является одним из главных принципов воспитания Владимирского педагогического колледжа. В средних учебных заведениях г. Владимира (в общеобразовательных школах) регулярно проводятся месячники безопасности для преподавателей, во время которых школьные учителя узнают о существующих во Владимире и Владимирской области неформальных группировках и объединениях, в том числе националистического толка. В ряде школ Владимира действует школа для родителей «Информационная безопасность России»<sup>4</sup>.

В **Воронежской области** существует межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в молодежной среде. Финансирование всех мероприятий по предупреждению асоциальных проявлений в молодежной среде составляет 2 257 000 рублей (областной бюджет).

В рамках областной целевой программы «Молодежь (2007—2011 годы)» предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на профилактику асоциальных явлений в молодежной среде. В 2008—2009 гг. прошли областные совещания с участием специалистов муниципальных органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики, руководителей общественных организаций Воронежской области, проректоров по воспитательной работе учреждений высшего профессионального образования, заместителей директоров по воспитательной работе учреждений среднего профессионального образования, на которых рассматривались вопросы профилактики

<sup>1</sup> Доклад МБПЧ на Международной конференции в Праге / Московское бюро по правам человека. 2009. 29 июня. URL: <http://www.antirasizm.ru/index.php/news/109-mbhr-news-prague-conference?ff64eda6be7c8c0a513b4f753d39ad99=36ec8d7254d19c20d89cf50e8e3f7b7c>.

<sup>2</sup> Дети из школы №10 едут в Эрланген // ТВ-6 Владимир. URL: <http://www.6tv.ru/news/view/83>.

<sup>3</sup> Сердюкова Н. И. Элективный курс «Культуроведение европейских стран» / ГИМЦ г. Владимира. URL: [http://www.gimc.ru/download/methodical\\_developments/foreign\\_languages/english/european\\_countries.zip](http://www.gimc.ru/download/methodical_developments/foreign_languages/english/european_countries.zip).

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Владимирская область.

проявлений экстремизма, религиозной и расовой нетерпимости в молодежной среде. В рамках проведения областных сборов вожатых и областного лагеря молодежного актива «Молгород» состоялись круглые столы, диспуты, беседы по профилактике проявлений экстремизма и расизма в молодежной среде. Постоянно, совместно с общественными молодежными организациями, проводятся тренинги, мастер-классы, круглые столы для студентов. Общее финансирование всех программ по предупреждению асоциальных проявлений в молодежной среде — 2 580 000 рублей (областной бюджет).

Областная целевая программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Воронежской области, на 2007—2010 гг.» также включает в себя подраздел «Противодействие экстремистским проявлениям в подростковой среде». В рамках реализации программы проведены семинары для сотрудников ОВД, прокуратуры, органов образования по профилактике экстремизма и ксенофобии, мероприятия по воспитанию толерантности (фестиваль «Дружбы народов» и т. п.). Ежеквартально проводятся комплексные проверки мест компактного проживания, обучения и работы иностранных граждан.

20 марта прошел круглый стол по взаимодействию различных ведомств с иностранными студентами, организованный Департаментом образования, науки и молодежной политики совместно с Центром патриотического воспитания граждан Воронежской области. На мероприятия по профилактике экстремистских проявлений и воспитанию толерантного отношения потрачена 651 000 рублей.

Проводятся занятия по интернациональному воспитанию, разъяснению требований российского законодательства, правил безопасного поведения в общественных местах; для российских студентов — о толерантности отношений с иностранными гражданами. В вузах действуют целевые программы по профилактической работе против экстремизма: «Развитие толерантности в студенческой среде» (ВГАСУ), «Программа по воспитанию толерантного сознания и профилактике экстремистских проявлений у студентов ВГПУ» и т. д. Во ВГАСУ, ВИБТ, ВГПУ и ВГУ организована работа студенческих землячеств.

Выработана единая с муниципальными органами система профилактики по выявлению экстремистских настроений в молодежной среде. Оперотряд «Монолит-ВГАСУ» сотрудничает с ленинским РОВД, в ВИБТ — с Центральным РОВД. В области действуют 11 студенческих оперативных отрядов. В общежитиях организуется работа по оформлению стендов, витрин, плакатов на тему профилактики преступлений, в том числе, связанных с национализмом и экстремизмом. В ВГМА и ВГПУ действует служба безопасности. Проводятся встречи студентов, прибывших в Воронеж с Северного Кавказа, с представителями правоохранительных органов, представителями диаспор и местной религиозной организацией мусульман.

27 марта 2009 года по инициативе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области проведен областной профилактический рейд «Подросток». В результате выявлено и поставлено на профилактический учет шесть подростковых групп. Проведено обследование 16 общежитий, в которых проживают иностранные студенты.

На заседании межведомственной рабочей группы по вопросам координации и взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов в сфере противодействия проявлениям экстремизма 24 июня 2009 года был рассмотрен вопрос «Анализ эффективности деятельности органов внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства области по профилактике экстремистских проявлений

в молодежной среде». Существуют списки несовершеннолетних, разделяющих взгляды молодежных течений неконструктивной направленности. На 1 сентября 2009 в них находятся 26 человек. Во взаимодействии с ГУВД по Воронежской области установлены образовательные учреждения, в которых обучаются названные подростки <sup>1</sup>.

27 октября в Воронеже прошел круглый стол по проблеме формирования толерантности в молодежной среде. Организаторами мероприятия выступили Главное управление образования Воронежской области, Общественная палата Воронежской области, межвузовский центр исторического образования в технических вузах РФ, ВГТА. Участниками круглого стола были рекомендованы «сделать регулярным проведение в г. Воронеже конференций, семинаров и круглых столов по межнациональным вопросам с привлечением всех заинтересованных сторон, в том числе — из других регионов РФ, в основу политики толерантности в Воронежской области положить такие позиции, как укрепление российской государственности, утверждение межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области, предупреждение конфликтных ситуаций в сфере национальных отношений, сохранение национальных, культурных традиций всех народов России и обеспечение их гармоничного развития, разработать и внедрить проекты, направленные на создание особой атмосферы понимания и доверия между молодежью различных национальностей. Внедрять в школьную и вузовскую системы образования концепцию толерантности российского общества. Рассмотреть вопрос о включении тематики по проблемам миграционной политики, противодействия ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости в учебные планы вузов <sup>2</sup>.

Участники круглого стола «Патриотизм в молодежной среде», прошедшего 12 ноября в Воронежской областной Думе, предложили разработать программу национально-культурного развития народов, проживающих в Воронежской области. Депутаты Н. Куралесин («Справедливая Россия») и С. Рудаков (КПРФ) намерены создать рабочую группу, которая займется разработкой законопроекта о межнациональной политике области <sup>3</sup>.

В ведомственной целевой программе Управления по делам молодежи **Кировской области** «Молодежь Кировской области» на 2009—2011 годы одним из направлений работы является повышение правовой и политической культуры молодежи, развитие гражданственности, толерантности, патриотизма в молодежной среде. На реализацию данного направления в 2009—2010 годы предусмотрено 1 422 000 рублей. Основная часть мероприятий проводится на базе областного Дворца молодежи — подведомственного учреждения Управления по делам молодежи Кировской области. В областной газете «Молодежный проспект на Вятке» (выпускается Молодежным информационным центром, который создает информационное обеспечение молодежным деятелям Кировской области по вопросам противодействия экстремизму) выпущен цикл материалов в рамках тематических полос «Верить — это модно» в № 9 и № 11, посвященных толерантному отношению к религиям и противодействия терроризму в молодежной среде. На официальном молодежном интернет-портале [www.molpol43.ru](http://www.molpol43.ru) ежедневно

<sup>1</sup> Данные мониторинга. Воронежская область.

<sup>2</sup> В Воронеже обсудили проблемы формирования толерантности в молодежной среде // ИА «Воронеж-медиа». 2009. 28 окт. URL: [http://www.voronezh-media.ru/news\\_out.php?id=23655/](http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=23655/)

<sup>3</sup> В Воронеже хотят разработать закон о межнациональной политике // ВестиПК в Воронеже. 2009. 14 нояб. URL: <http://vrn.vestipk.ru/?p=5368/>

происходит обновление информации обо всех проводимых мероприятиях в сфере молодежной политики, отражается совместная деятельность управления по делам молодежи, НКО, различных ведомств, учреждений и организаций по профилактике правонарушений и предотвращению экстремизма в подростково-молодежной среде.

Управлением по делам молодежи Кировской области совместно с историко-культурным молодежным научным обществом «Самобытная Вятка» в мае 2009 года выпущен сборник научных трудов по толерантности «Молодежь против экстремизма». Работу с районами Кировской области по профилактике экстремизма в подростково-молодежной среде Управление ведет через специалистов по молодежной политике муниципальных образований Кировской области.

В апреле 2009 года со специалистами отделов по делам молодежи проводился семинар, на которых рассматривался вопрос, связанный с профилактикой правонарушений в подростково-молодежной среде, в том числе, связанный с экстремизмом.

В итоговом мониторинге деятельности муниципальных образований по государственной молодежной политике предоставляется информация, в которой указано наличие агрессивных настроенных молодежных групп в районах, наличие различных молодежных субкультур. С данной категорией подростков ведется профилактическая работа. Специалисты Управления по делам молодежи Кировской области работают в составе комиссии, осуществляющей комплексную проверку деятельности органов местного самоуправления по выполнению государственных полномочий в сфере защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений. В 2009 году комплексные проверки прошли на территориях Верхошижемского, Сунского, Оричевского районов.

Ежегодно Управление по делам молодежи Кировской области участвует и проводит мероприятия, направленные на развитие толерантности в молодежной среде. 28 мая 2009 года в 44 раз в Малмыжском районе при поддержке управления по делам молодежи Кировской области проводился межреспубликанский слет-фестиваль «Костер дружбы».

В 2009 году Управление по делам молодежи Кировской области стало организатором молодежного фестиваля национальных культур Вятского края в селе Карино Слободского района и в Нововятском районе Кирова.

С 21 по 25 августа 2009 года на базе детского оздоровительного лагеря «Орленок» прошел профильный открытый лагерь Управления по делам молодежи для подростков и молодежи, состоящих в неформальных молодежных объединениях, «Клубная галактика». Ежегодно лагерь собирает до 150 подростков из разных регионов России. В рамках проекта проводятся тренинговые программы, направленные на воспитание толерантности подростков и молодежи, практикумы по правовому воспитанию, спортивные и досуговые мероприятия. По итогам издается методический сборник по воспитанию толерантного сознания у подростков и молодежи, который распространяется во всех районах области.

Управление по делам молодежи Кировской области ежегодно проводит областной конкурс социальных проектов по профилактике негативных явлений в подростково-молодежной среде. Ежегодно в конкурсах участвуют около 20 проектов муниципальных образований области. Победитель 2009 года — проект православного прихода Никольской церкви «Небесная рать». Цель проекта — профилактика негативных явлений в подростково-молодежной среде через духовно-нравственное и патриотическое воспитание. Управление по делам молодежи традиционно финансирует проведение

летних профильных областных лагерей для подростков, одним из таких лагерей стал лагерь «Благовестник» — профильная смена православной культуры. Лагерь проводится совместно с миссионерско-образовательным отделом Вятской епархии.

Из ответа Комитета по делам молодежи и туризму **Курской области** следует, что главным приоритетом в работе органов государственной исполнительной и законодательной властей, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных объединений и иных социальных институтов по решению проблем молодежи, в том числе в сфере профилактики и противодействию экстремизму в молодежной среде, является разработка четких механизмов межведомственного взаимодействия и координации.

Социальная занятость молодежи, интеграция молодых людей в общественно-политическую, социально-значимую деятельность обеспечивается в рамках реализации закона Курской области от 17 июня 2002 года № 28-ЗКО «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Курской области» (с изменениями от 12 августа 2004 года, 14 марта 2005 года).

Комитет по делам молодежи и туризму Курской области активно поддерживает молодежные инициативы, постоянно оказывает методическую и организационную помощь молодежным объединениям, которые непосредственно являются альтернативой экстремистским группировкам.

Пропаганда толерантности, межнационального согласия занимает важное место в системе профилактических мер, направленных на противодействие экстремизму в молодежной среде. Так, Курский государственный медицинский университет (КГМУ), Курский государственный технический университет (КГТУ) максимально активно участвуют в процессах интеграции как в пределах региона и страны, так и в международных рамках, осуществляя свою деятельность путем обучения иностранных граждан и взаимного ведения многочисленных научных программ. Интернациональная деятельность университетов основывается на взаимодействии их с более чем 30 странами мира. Общее количество обучающихся на иностранном факультете превышает 1300 студентов. Наиболее многочисленные студенческие землячества представлены такими странами, как Малайзия, Шри-Ланка, Нигерия. В университетах обучаются представители не только разных национальностей, но и религиозных конфессий. Среди студентов иностранных факультетов есть представители, исповедующие православие, католицизм, буддизм, мусульманство, что обуславливает актуальность проблемы толерантных взаимоотношений, как между отечественными студентами и иностранными учащимися, так и внутри иностранных факультетов. Ежегодно в Курской области проходит более 30 творческих, спортивных мероприятий с участием иностранных студентов, в том числе Областной фестиваль студенческого творчества «Студенческая весна Соловьиного края», Областная студенческая спартакиада, Фестиваль «Солнечный круг» (Курский государственный технический университет), Фестиваль «Мозаика культур» (Курский государственный медицинский университет). Ежегодно организуются и проводятся концертные программы, посвященные национальным праздникам: Дипарайя (Малайзия), Тамильскому Новому году (Шри-Ланка), Дню Независимости Нигерии, Китайскому Новому году, Дню Индии. Ежегодно к национальным праздникам бывают приурочены выставки чая и специй (Шри-Ланка), «Особенности архитектуры Индии».

Формирование и защита духовно-нравственных ценностей в молодежной среде является основным направлением совместной работы Администрации Курской области

и Курской епархии. В целях воспитания и образования подрастающего поколения в Курской области реализуется областная целевая программа «Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи в Курской области на 2006—2010 годы». Работу по программе курирует Общественный Совет по духовно-нравственному воспитанию молодежи Курской области, сопредседателями которого являются губернатор Курской области А.Н.Михайлов и архиепископ Курский и Рыльский Герман.

С 2007 года по инициативе Комитета по делам молодежи и туризму Курской области стартовала областная добровольческая акция «Возрождение храма».

Ежегодно в Курской области проходит областная молодежная акция «Память во имя мира». В районах и городах области добровольные молодежные трудовые отряды (более 1000 человек) организуют работу по благоустройству памятных мест, воинских захоронений, мемориальных комплексов. Под девизом «Память во имя мира» каждый год проводится русско-немецкий молодежный интернациональный лагерь по уходу за воинскими захоронениями.

Большую общественную работу по духовно-нравственному воспитанию проводят Курский региональный общественный фонд православных традиций, социально-экономического и культурного возрождения «Коренная пустынь», фонд «Семья», курское отделение Международного фонда славянской письменности и культуры совместно с Фондом Александра Невского. Усилиями названных организаций центром просветительской работы и миссионерской деятельности в Курском регионе стал паломнический центр «Коренная». Так, на базе центра в 2008 году состоялся первый международный съезд «Содружество православной молодежи», в работе которого приняли участие представители 11 епархий.

В целях профилактики и противодействия экстремизму в молодежной среде Комитет по делам молодежи и туризму Курской области активно взаимодействует с Центром по противодействию экстремизму УВД Курской области.

В числе молодежных организаций, реализующих совместно с Комитетом по делам молодежи и туризму Курской области профилактические программы: курская областная детская общественная организация «Детский центр мира», областная общественная организация «Курский союз молодежи», курская городская детская творческая общественная организация «Истоки», курская городская молодежная общественная организация «Движение», курская региональная детско-молодежная общественная организация «Школа молодежных лидеров», региональное отделение всероссийской общественной организации «Молодая гвардия «Единой России», курская региональная молодежная общественная организация «Объединенный центр «Монолит», курское региональное отделение межрегиональной детско-юношеской общественной организации содействия военно-спортивному и патриотическому воспитанию «Ассоциация витязей».

Комитет по делам молодежи и туризму Курской области координирует работу более чем 300 молодежных формирований (молодежные организации, объединения, движения, союзы и др.), которые самостоятельно работают в системе молодежной политики.

В соответствии с законом Курской области «О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений в Курской области» разработан механизм государственной поддержки общественных организаций. Ежегодно в 1 квартале проводится паспортизация молодежных общественных объединений и формируется областной реестр детских и молодежных общественных организаций Курской области, пользующихся государственной поддержкой. Молодежные объединения, вошедшие в

реестр, представляют свои проекты и программы на областной конкурс, по итогам которого определяется социальная значимость данных проектов и программ и возможность государственной поддержки на их реализацию из средств областного бюджета. В числе 10 номинаций Областного конкурса проектов (программ) детских и молодежных общественных объединений — номинация «Профилактика асоциальных явлений и формирование позитивных ценностей в молодежной среде». В 2008—2009 гг. на конкурс по данной номинации был представлен 21 проект, из которых 15 стали лауреатами и дипломантами конкурса, то есть получили государственную поддержку. Из областного бюджета для реализации проектов (программ), направленных на профилактику негативных явлений в молодежной среде в 2008—2009 гг. выделено около 800 тысяч рублей.

В ходе экспертных интервью были даны противоположные оценки эффективности принимаемым усилиям:

«Государственные и муниципальные органы, общественные объединения предпринимают целый комплекс мер (уроки дружбы, толерантности, создание Центра толерантности, и т. д.) по борьбе с ксенофобией и агрессивным национализмом в регионе. Огромную работу проводят правоохранительные органы в пределах предоставленных им законом прав. Меры считаю достаточными» (А. Ярош, комиссар антифашистского движения «Наши») <sup>1</sup>.

«Существует в регионе Центр толерантности, клуб «Глобус», проводятся уроки толерантности, однако меры, принимаемые государственными и муниципальными органами, считаю недостаточными. Считаю, что необходимо изменить политику в планировании региональных и муниципальных программ и больше планировать программ, предусматривающих борьбу с ксенофобией и национализмом» (Е. Непочатых, преподаватель) <sup>2</sup>.

В **Орловской области** противодействие экстремизму в молодежной среде ограничено разделом «Борьба с терроризмом и экстремизмом» в «Программе по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений», при этом противодействие экстремизму возлагается лишь на правоохранительные органы.

В рамках долгосрочной целевой программы «Профилактика террористической и экстремистской деятельности в **Пензенской области** на 2009—2012 годы» в 2009 году осуществляется публикация материалов по вопросам реализации государственной национальной политики в областных и районных газетах. Газеты регулярно освещают деятельность национально-культурных автономий, действующих в муниципальных образованиях региона, национальные праздники, выпускают целевые страницы, посвященные культуре народов, населяющих Сурский край. Программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику этнического экстремизма на территории Пензенской области, гармонизацию межэтнических отношений в регионе и поддержку деятельности национально-культурных автономий.

В Пензенской области есть общественные организации, которые занимаются разъяснением недопустимости участия в противозаконных действиях различных неформальных объединений в молодежной среде: Союз детских и молодежных объединений, Молодежный информационный центр, Оперативный молодежный отряд дружинников (ОМОД), «Молодая гвардия», Союз молодежи академии, общественная организация «Перспектива», Союз юристов Пензенской области.

<sup>1</sup> Экспертное интервью. Курская область. 23.09.2009 г.

<sup>2</sup> Экспертное интервью. Курская область. 22.09.2009 г.

Активную работу ведт ОМОД. Работа с милицией общественной безопасности УВД Пензенской области занимает основное место в деятельности оперативных молодежных отрядов. В настоящее время в области действует 48 отрядов численностью более 3200 человек. В Пензе созданы 18 отрядов общей численностью около 900 человек, в 29 районах и городах области несут службу по охране общественного порядка более 2300 членов оперативных отрядов. Главной целью создания ОМОД является оказание помощи правоохранительным и контролирующим органам. Большое внимание уделяется спортивной и теоретической подготовке членов ОМОД. Взаимодействие в рамках УВД Пензенской области ведется по следующим направлениям: милиция общественной безопасности, криминальная милиция, охрана правопорядка. Члены ОМОД проводят рейды по общежитиям, где проживают иностранные студенты. В целях пресечения деятельности экстремистски настроенных молодежных организаций, пропагандирующих национальную рознь, проводятся рейды по местам концентрации молодежи, а также местам предполагаемого сбора «неформалов». Совместно с сотрудниками правоохранительных органов проводятся оперативные мероприятия по выявлению несовершеннолетних, входящих в неформальные молодежные объединения, осуществляется охрана общественного порядка во время проведения спортивных соревнований и концертов неформальной музыки. В целях своевременной организации работы по профилактике экстремизма в молодежной среде штабом ОМОД Пензенской области регулярно осуществляется взаимный обмен информацией с правоохранительными органами области. На обеспечение деятельности оперативных молодежных отрядов выделено в 2008 году — 3500,0 тыс. руб., в 2009 году — 2462,7 тыс. руб. В рамках реализации подпрограммы «Дети и семья» (бюджет на 2008 год — 30,0 тыс. руб., 2009 год — 10,0 тыс. руб.), программы «Дети Пензенской области» и мероприятий в области молодежной политики и организации правовой поддержки несовершеннолетних по программе «Будущие юристы — молодым». Министерством образования области совместно с Центром правовой поддержки несовершеннолетних и молодежи, Союзом юристов в целях предупреждения правонарушений, распространения экстремистских настроений проводятся профилактические мероприятия с учащимися, разъясняется уголовная и административная ответственность несовершеннолетних, рассматривается проблема экстремизма в молодежной среде, разъясняется недопустимость участия в противозаконных действиях различных неформальных объединений.

В 2008—2009 году Институт развития образования провел 13 лекториев по основам федерального законодательства о противодействии экстремистской деятельности в рамках повышения квалификации педагогических работников. Совместно с ПРОО «Союз юристов Пензенской области» издан сборник статей «Проблема молодежного экстремизма в России», отражающий текущее состояние работы по профилактике экстремизма в молодежной среде России и Пензенской области, проведено 20 социально-правовых марафонов по профилактике административных правонарушений и уголовных преступлений экстремистской направленности, 6 интерактивных практикумов для актива учащейся и студенческой молодежи. Бюджет мероприятий в области молодежной политики составляет в 2008 году — 30 000 рублей, в 2009 году — 20 000 рублей<sup>1</sup>.

В **Ростовской области** в рамках реализации областной целевой программы «Молодежь Дона» на 2006—2010 годы предусмотрены мероприятия по формированию толерантности, профилактике экстремизма в молодежной среде (бюджет — 562 461 440

---

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Пензенская область.

рублей). Мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и пропаганду толерантности среди молодежи, также включены в план основных областных мероприятий по проведению Года молодежи в Ростовской области. Комитетом по молодежной политике Администрации области совместно с Центром прикладных социологических исследований РГПУ были проведены социологические исследования по профилактике экстремизма и формированию толерантности. Результаты исследования показали низкий уровень толерантности молодежи Ростовской области. Как высокий был определен уровень социальной напряженности, который выступает одним из важных факторов уровня толерантности в молодежной среде.

В семи муниципальных образованиях реализуются специальные программы, направленные на формирование толерантного сознания, профилактику ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости. В 36 муниципальных образованиях мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и пропаганду толерантности, реализуются в рамках муниципальных комплексных программ.

В число семи основных приоритетов реализации региональной государственной молодежной политики, сформулированных Комитетом по молодежной политике Администрации области <sup>1</sup>, включено направление «Толерантность — пропаганда толерантных взаимоотношений в молодежной среде, профилактика экстремизма, содействие развитию межнационального и международного сотрудничества». В пояснительной записке к указанному решению отмечается, что «среди существующих в регионе, в большей мере неформальных молодежных объединений, выделяются три основные группы организаций, в деятельности которых имеются элементы экстремизма. Это молодежные объединения националистической, профашистской ориентации, к которым можно отнести «Русское национальное единство» (РНЕ) и «скинхедов» (бритоголовых) с примыкающими к ним группами футбольных фанатов; леворадикальные, антиглобалистские и прокоммунистические молодежные организации; молодежные объединения т.н. «либерально-правозащитной» направленности, тесно взаимодействующие с радикальной оппозицией» <sup>2</sup>.

16 сентября 2009 года в г. Ростове-на-Дону состоялся круглый стол «Воспитание культуры межнациональных отношений и предупреждение экстремизма в молодежной среде», по итогам которого Комитету по молодежной политике Администрации области совместно с комитетом по связям с политическими партиями, общественными объединениями и национальным отношениям Администрации области было сформулировано предложение разработать проект областной целевой программы с обязательным включением вопросов формирования культуры межнациональных отношений.

Отделом по делам молодежи администрации Ростова-на-Дону с 2006 года проводятся следующие профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и экстремизма среди студентов вузов и ссузов города:

- конференции по «Профилактике правонарушений и экстремизма в молодежной среде» с показом документального фильма о правонарушениях, совершенных молодежью. В рамках конференции проводятся разъяснительные беседы по предупреждению правонарушений и экстремистской деятельности неформальных националистических

---

<sup>1</sup> См. пояснительную записку к решению коллегии Администрации Ростовской области от 8 декабря 2008 года № 73 «О вопросах реализации молодежной политики в Ростовской области по итогам мониторинга процессов, происходящих в молодежной среде», (<http://www.kmparo.ru/documents.php?id=85>).

<sup>2</sup> Там же.

организаций. В работе конференций принимают участие сотрудники ГУВД Ростовской области;

- молодежные фестивали «Кавказ — наш общий дом», «Молодежь за мир на Кавказе», фестивали иностранных студентов. Ежегодно в них участвуют более 3500 человек;
- конкурс воспитательных моделей вузов, ссузов и УНПО и городской конкурс «Мое общежитие» среди студенческих общежитий учреждений профессионального образования. В критерии оценки деятельности учреждений включены показатели уровня организации работы по профилактике правонарушений среди студентов;
- установочные совещания с проректорами вузов и заместителями директоров по воспитательной работе ссузов (два раза в год), в ходе которых определяются задачи совместной профилактической работы Администрации города и образовательных учреждений со студенческой молодежью;
- городской проект «Первокурсник», направленный на социальную адаптацию студентов первых курсов вузов и ссузов города, являющихся наиболее уязвимой социальной группой.

При этом областной Комитет по молодежной политике проводит следующие просветительские мероприятия, направленные на профилактику молодежного экстремизма:

- областная конференция по развитию толерантных отношений в молодежной среде с привлечением иностранных студентов с целью развития толерантных отношений в молодежной среде, повышения общественной активности молодежи, воспитания толерантного отношения молодежи к иностранным студентам;
- online-конференция «Проблемы межэтнической толерантности и противодействия экстремизму в молодежной среде» с участием студентов ЮФО и зарубежных стран (Швеция, Нидерланды), проводимая с целью анализа и обобщения опыта малых городов по формированию межэтнической толерантности в молодежной среде, разработки стратегии развития межэтнической толерантности;
- международный российско-белорусский фестиваль «Молодежь за союзное государство»;
- межрегиональный молодежный фольклорно-театрализованный праздник, посвященный сохранению культурных традиций, обрядов и быта народов, населяющих ЮФО «Территория Содружества»;
- фестиваль иностранных студентов «От толерантности — к сотрудничеству» с целью активизации международного студенческого обмена, актуализации создания толерантного поликультурного образовательного пространства на территории Ростовской области;
- регулярные поездки молодежи Северного Кавказа с целью налаживания межрегиональных и международных отношений, участие в форумах, фестивалях ЮФО, Украины, Белоруссии, Испании.

В областных акциях и мероприятиях Комитета по молодежной политике Администрации области по формированию толерантного и гражданского сознания молодежи за год приняли участие более 260 000 человек, в том числе из числа молодых людей Северного Кавказа, обучающихся в вузах Ростовской области. В Ростовской области действуют молодежные общественные организации, одним из основных направлений деятельности которых является пропаганда идей толерантности в молодежной среде («Наяда Дона», Азов, Центр одаренных детей, Ростов-на-Дону, Донской союз молодежи, «Молодая Европа» и др.).

При Комитете по молодежной политике Администрации Ростовской области создан экспертный совет по вопросам толерантности и профилактики экстремизма.

Следует отметить, что деятельность в сфере профилактики молодежного экстремизма в регионе не сконцентрирована целиком в области реализации молодежной политики, относясь также к задачам деятельности иных государственных органов, таких как Комитет по связям с политическими партиями, общественными объединениями и национальным отношениям Администрации области и др. структуры. Так, к одному из основных направлений деятельности Антитеррористической комиссии Ростовской области отнесено «устранение предпосылок, способствующих проникновению и распространению на территорию области политического и религиозного экстремизма, обеспечение идеологической защищенности молодежной и студенческой среды». В 2008 году комиссией была утверждена программа «Профилактика этнического и религиозного экстремизма в Ростовской области на 2009—2010 годы», сменившая действовавшую до этого «Программу информационно-пропагандистского, предупредительно-профилактического противодействия экстремизму» на 2005—2007 годы (тексты данных программ официально не опубликованы, по запросу также предоставлены не были). Компонент профилактики молодежного экстремизма со стороны правоохранительных органов региона также включен в Областную целевую программу профилактики правонарушений в Ростовской области на 2007—2010 годы. В программе нет соответствующего самостоятельного направления или блока, однако работа по «предотвращению правонарушений на почве межэтнических и межрелигиозных различий, недопущению вовлечения детей и подростков в незаконную деятельность религиозных сект и экстремистских организаций» неизменно фигурирует в отчетах ГУВД Ростовской области по ее реализации <sup>1</sup>.

В апреле 2009 года в **Рязанской области** состоялся фестиваль национальных культур «Все разные, и все вместе», в котором приняли участие более 500 участников из свыше десяти национальных диаспор. Иностранцы привлекаются к участию в спортивных и творческих мероприятиях. 17 апреля в областной библиотеке им. М. Горького прошел круглый стол на тему противодействия экстремизму среди молодежи. Среди организаторов — Министерство по делам территориальных образований Рязанской области и Общественная палата. Иностранцы в Рязани подвергаются избиениям, демонстративно оскверняется памятник русско-армянской дружбе, однако все предложения на круглом столе сводились к абстрактному «надо дружить». Слово «нацисты» не было произнесено ни разу. Председатель Комитета по делам молодежи Рязанской области называла их «подростками с неправильными взглядами». А представитель казаков назвал действия скинхедов в Рязани «детской вспыльчивостью», предложил «работать с теми, кто руководит этими молодыми людьми». Эти слова взволновали представителей национальных диаспор, кто-то выкрикнул: «С ними не работать, а сажать их надо!» — но организаторы только попросили не перебивать докладчика. В целом происходящее не соответствовало заявленной теме. Поступили предложения о таком противодействии экстремизму: играть в футбол вместе с иностранцами и «правильно» воспитывать детей <sup>2</sup>. Из этого можно сделать вывод, что государственные органы неадекватно оценивают масштаб и опасность национализма в Рязанской области. Более реальной является оценка национализма в Рязани сотрудниками Центра по противодействию экстремизму Рязани, которые лучше представляют угрозу национализма и ксенофобии в регионе.

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Ростовская область.

<sup>2</sup> Веревкина Ю. Для властей фашисты дети // Мещерская сторона. 2009. 22 апр. № 16.

20 июня состоялся 1-й открытый областной мини-футбольный турнир молодежных общественных организаций, национальных диаспор, вузов «Со спортом вместе» (всего 18 команд). Редакцией областной газеты «Молодежная среда» совместно с прокуратурой Рязанской области и УФСБ регулярно выпускается специальное приложение «Молодежь и право», в котором большое внимание уделяется вопросам защиты прав человека, воспитанию толерантности у молодежи.

Согласно ответу из Министерства образования **Самарской области**, деятельность по профилактике экстремизма и пропаганде толерантности в области основана на Постановлении Правительства Самарской области от 13 сентября 2007 года № 172 «Об утверждении Плана мероприятий по духовно-нравственному образованию граждан Самарской области на 2008—2012 гг.». В целях сохранения стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений, а также создания условий для внедрения ценностей культуры мира и ненасилия в повседневные модели людей в общеобразовательных учреждениях проводятся уроки толерантности, лекции по тематике противодействия попыткам религиозного радикализма в молодежной среде, а также раскрытия противозаконной деятельности неформальных молодежных объединений радикальной направленности и тоталитарных религиозных сект. В 2008—2009 году Министерством образования и науки Самарской области проведены научно-практические конференции и семинары: «Роль конфессий в развитии межнациональных отношений: Россия — Балканы — Поволжье», семинар по проблеме религиозного образования в Самарской области, конференция «Православные ценности в современном мире», конференция «Ислам и мусульмане в Самарской области: история и современность» и др. Территориальные органы образования ежегодно разрабатывают и реализуют совместные с правоохранительными органами планы мероприятий по предотвращению экстремистской пропаганды, формированию позитивного отношения к представителям различных национальностей и вероисповеданий. Проведено социологическое исследование «Межконфессиональные отношения как фактор формирования толерантности в молодежной среде (на примере студентов самарских вузов)».

В **Москве** деятельность по профилактике ксенофобии и этнического экстремизма среди молодежи является предметом особого внимания городских властей и регулируется Постановлением Правительства Москвы «О дополнительных мерах по профилактике ксенофобии и этнополитического экстремизма в молодежной среде города Москвы». Согласно Постановлению, руководством города осуществляются различные меры по достижению социальной стабильности в сфере межнациональных отношений<sup>1</sup>. Постановление предусматривает реализацию двух городских целевых программ — «Столица многонациональной России» (на 2008—2010 гг.) и «Молодежь Москвы» (на 2007—2009 гг.). Обе программы направлены на профилактику ксенофобии и экстремизма в молодежной среде.

Программа «Столица многонациональной России», цель программы — формирование благоприятного климата межэтнического взаимодействия в городе Москве на основе уважения прав и свобод человека<sup>2</sup>. Основные задачи программы: интернациональ-

<sup>1</sup> <http://www.iterum.ru/3/70258?l0#l0>.

<sup>2</sup> [http://www.mdn.ru/information/sections/zeli\\_i\\_zadachi\\_programmy](http://www.mdn.ru/information/sections/zeli_i_zadachi_programmy). Деятельность в рамках Программы освещалась в СМИ. См, например: «Вечерняя Москва» (2009, № 43, URL: <http://www.vmdaily.ru/article.php?aid=73903>); «Газета» (2009, 22 июля, URL: <http://www.gzt.ru/Gazeta/novosti-v-gazete/250387.html>; 26 сент., URL: <http://www.gzt.ru/Gazeta/novosti-v-gazete/250387.html>).

ное воспитание молодежи; повышение образовательного уровня и специальных знаний учащихся образовательных учреждений, государственных служащих городских органов управления в области межэтнических отношений; формирование благоприятной информационной среды, способствующей развитию межэтнического взаимопонимания в обществе; укрепление консолидирующей роли города Москвы в укреплении общероссийского культурного пространства; повышение эффективности использования институтов гражданского общества в деле профилактики ксенофобии, экстремизма, а также в работе органов исполнительной власти города Москвы по интеграции и адаптации различных категорий мигрантов; диагностика этноконтактной ситуации в городе Москве; мониторинг межконфессиональных отношений в городе Москве, содействие сохранению межконфессионального мира и согласия.

Программа «Молодежь Москвы», цель которой заключается в создании условий для благоприятной адаптации молодежи к жизни в столичном мегаполисе с учетом индивидуальных особенностей и социального статуса молодого человека <sup>1</sup>. Программа направлена на борьбу против искажения фактов истории, деятельности религиозных сект, насаждения культа насилия, вседозволенности, нагнетания социальных межнациональных противоречий, навязывания стандартов субкультуры, равнодушного отношения к вредным привычкам, навязывания свободных и нетрадиционных сексуальных отношений, внедрения стереотипов асоциального поведения, вовлечения молодежи в политический экстремизм.

Обращает на себя внимание повышенная концентрация на военно-патриотических аспектах этой Программы (а не на развитии межэтнической культуры и взаимопонимания), противодействие развитию различных молодежных субкультур («навязывание стандартов»), гомофобный подход к человеческим отношениям (навязывание определенного образа жизни и сексуальной ориентации), оценка политической деятельности как экстремистской (не приводится в качестве альтернативы существование какой-то другой политической деятельности — если «политический», значит, «экстремизм») <sup>2</sup>.

12 марта 2009 года в Москве по инициативе Молодежной палаты при Мосгордуме года состоялся круглый стол на тему «Экстремизм в молодежной среде. Как ему противостоять?». В мероприятии приняли участие депутаты Московской Городской Думы, члены молодежной палаты, представители ГУВД и прокуратуры столицы, участники ряда молодежных объединений и организаций национальных диаспор Москвы. К причинам роста экстремистских настроений были отнесены, в частности, низкий уровень образования значительной части молодежи (в особенности это касается отсутствия знаний о культуре и традициях «соседних» народов); размытость жизненных и социальных ориентиров молодого поколения; отсутствие внятной государственной молодежной политики; разгул безнравственности в СМИ; «безнаказанность» Интернета.

В качестве рекомендаций на круглом столе прозвучали следующие предложения:

- воссоздать в структуре Правительства России Министерство по делам национальностей;
- ввести в государственные образовательные стандарты высших и средних специальных учебных заведений в качестве обязательного компонента предметы «Культура народов России» и «Культура народов мира»;

<sup>1</sup> <http://mic.granit.ru/print.aspx?docid=1548&treepath=46,96,1548>.

<sup>2</sup> Материалы мониторинга. Москва.

- инициировать создание на центральных каналах телепрограмм, посвященных народам России;
- активизировать деятельность национально-культурных автономий и организаций диаспор для лучшей адаптации приезжих в московский социум;
- рекомендовать государственным структурам, правоохранительным органам, а также средствам массовой информации жестче оценивать проявления экстремизма и ксенофобии <sup>1</sup>.

Уникальной для регионов Российской Федерации является опыт деятельности администрации **Санкт-Петербурга**, где реализуется общегородская программа гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявления ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006—2010 годы (программа «Толерантность») <sup>2</sup>. Основными методами борьбы с ксенофобией, расизмом, межэтнической и межконфессиональной напряженностью в Санкт-Петербурге, согласно программе, являются совершенствование городских законов, повышение эффективности миграционной политики и создание социальных проектов по интеграции мигрантов. В рамках программы идет работа по созданию единого информационного пространства для всех жителей города и предусмотрена разработка школьного курса «Многонациональный Санкт-Петербург», специальной программы по адаптации детей мигрантов, мониторинг деятельности неформальных молодежных групп, проведение различных научных социологических исследований и конференций. Однако, судя по сайту программы, системной работы не ведется. Бюджет программы не опубликован, что не дает возможности оценить соотношение затраченных усилий, ресурсов и результаты программы.

На вопрос о том, как оценивают эксперты деятельность властей по борьбе с проявлениями национализма, ксенофобией, и достаточно ли этих мер, по их мнению, были получены следующие ответы:

«Быть может, есть кучка идейных ментов, или еще кого, но по факту ничего не делается. Не, ну есть эта программа «Толерантность» или как там ее... Да не, пока в рядах ФСБ и в УВД есть правые <sup>3</sup>, я не поверю, что разберутся без нас. Так что, мы пока на страже. Как говорится, всех не пересажают!» (Денис — активист движения антифа) <sup>4</sup>; «...что касается профилактических мер, мы о них никогда не узнаем, они выходят приказами за двумя нулями засекреченными, наверное, какая-то работа ведется. Пока можно говорить только об одной работе органов, которая публично совершается, повторюсь, основные радикальные группы — они обезврежены» (П. Викторов, криминальный репортер) <sup>5</sup>.

Таким образом, можно сказать, что при всем многообразии профилактических мер, предпринимаемых государственными органами в сфере профилактики экстремизма и ксенофобии в молодежной среде, можно выделить несколько направлений, в которых сфокусирована эта деятельность:

- пропаганда толерантности, «дружбы народов» и межнационального / межконфессионального мира (в Республиках Башкортостан, Бурятия, Карелия, в Белгородской, Владимирской, Воронежской, Кировской, Курской, Ростовской, Рязанской, Самарской областях, в Москве, Санкт-Петербурге);

<sup>1</sup> Боргоякова Т. В. Указ. соч.

<sup>2</sup> Сайт программы «Толерантность» — <http://www.spbtolerance.ru>.

<sup>3</sup> Имеются в виду люди, сочувствующие неонацистам.

<sup>4</sup> Экспертное интервью. Санкт-Петербург, 16.09.2009 г.

<sup>5</sup> Экспертное интервью. Санкт-Петербург 15.09.2009 г.

- усиление деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения безопасности благодаря участию молодежи — через создание отрядов по охране порядка (в Воронежской, Пензенской, Ростовской областях);
- репрессивные меры (со стороны правоохранительных органов, органов по работе с молодежью и органов образования), связанные с контролем за «неформалами» и экстремистски настроенной молодежью (в Республиках Дагестан, в Белгородской, Воронежской, Кировской, Пензенской областях);
- создание системы интеграции мигрантов (в Республике Карелия, в Москве, Санкт-Петербурге);
- создание системы адаптации иностранных студентов (во Владимирской, Воронежской, Курской, Ростовской, Рязанской областях, Москве, Санкт-Петербурге);
- патриотическая работа с акцентом на военно-патриотическое воспитание и духовно-нравственное воспитание (подробнее см. следующий раздел).

С одной стороны, можно отметить, что в наиболее проблемных регионах присутствует многообразие подходов в работе с проблемами нетерпимости среди молодежи, с другой стороны, рост преступлений на почве ненависти и сохранение высокого уровня ксенофобии говорят о том, что предпринимаемых мер недостаточно даже в тех регионах, где работа ведется по всем направлениям, которые на сегодняшний день приняты государственными органами. Не все социально исключенные группы молодежи получают достаточно внимания и возможностей для участия в жизни общества (цыгане/рома, мигранты, представители сексуальных меньшинств и пр.).

#### 5.2.2.1. Патриотическое воспитание и профилактика ксенофобии

В практике государственных органов деятельность по патриотическому воспитанию является одним из ключевых методов профилактики ксенофобии. Хотя исследователи отмечают, что в таком упрощенном подходе — при сохранении акцента на *военно-патриотическом*, а не на *гражданско-патриотическом* воспитании — результаты могут быть не так однозначны.

Проблемы соотношения ксенофобии и патриотизма обсуждались участниками международного семинара «Экстремизм и ксенофобия в молодежной среде сквозь призму транснациональных исследований», который состоялся в Санкт-Петербурге 16—18 марта 2007 года. В частности, Э. Шафранской (кандидат филологических наук, доцент Московского гуманитарного педагогического института) была отмечена амбивалентность содержания понятий «патриотизм» и «ксенофобия», тонкая грань между ними и их способность перетекать друг в друга. Это свойство отчетливо проявляется в российском/советском официальном дискурсе, когда для создания образа врага используются мифологические мотивы, в основу которых положена идея о том, что все чужое, иноэтничное неприемлемо и греховно. Е.Омельченко (доктор социологических наук, зав. кафедрой рекламы Ульяновского государственного университета, директор Научно-исследовательского центра «Регион», г. Ульяновск) констатировала, что на данный момент идеи патриотизма и национализма, замешанные на ксенофобии, остаются доминирующими в российском обществе. Исследователи Н. Белецкая и Т. Барчунова (Новосибирск) отмечали опасность возникновения националистических настроений в молодежных организациях, имеющих военизированную структуру. Несмотря на то, что для них характерна стихийная толерантность, внедрение патриотического воспитания

участников на основании русской национальной идеи может все изменить. На момент исследования к этому близка молодежная организация в Новосибирске «Потешные полки», где военно-спортивное направление появилось как реакция на события в Беслане. Детей учат ориентироваться и вести себя в экстремальной ситуации, делая ставку на «ответственный подход к своей жизни, окружающему миру и своему отечеству». Ю. Лассила (исследователь Финского центра российских и восточно-европейских исследований, Хельсинки) отмечал, что очевидность связи проблемы ксенофобии и экстремизма с политикой государства должна приводить к поиску более сензитивных подходов в исследованиях. Так, изучая программу и участников движения «Наши», он совместил критический дискурсивный и лингво-семиотический анализ с более широким социально-культурным контекстом. Это позволило понять, что категория «фашизм» в целом политизирована и является ставкой в борьбе за символические смыслы. Согласно результатам исследования, «Наши» считают «фашистами» политических оппонентов Кремля. Именно относительно этого и выстраивается в дальнейшем вся практика и риторика представителей движения<sup>1</sup>.

В ходе парламентских слушаний «Состояние и проблемы законодательного обеспечения противодействия экстремизму в молодежной среде» (25 октября 2006 года) председатель Совета Федерации С. Миронов заявил, что приоритетом в борьбе с экстремизмом молодежи должно стать устранение причин и условий, способствующих девиантному поведению. «Важным делом является установление системы нравственного воспитания детей и подростков. Данная работа сегодня разворачивается, в частности, в рамках государственной программы патриотического воспитания граждан Российской Федерации на 2006—2010 годы. Для воспитания правосознания, патриотизма сегодня необходимы отечественные фильмы, ориентированные на российскую действительность, многонациональный состав нашего общества и особенности политической российской культуры»<sup>2</sup>.

В самой государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006—2010 гг.», которая утверждена Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2005 года № 422<sup>3</sup>, сказано, что наряду с другими факторами «в патриотическом воспитании полнее учитывается фактор многонационального состава Российской Федерации и связанное с ним многообразие национально-этнических культур. Растет понимание того, что многонациональность нашей страны, разнообразие национальных культур и их взаимное проникновение способствуют материальному и духовному прогрессу общества.

Конечным результатом реализации программы должны стать положительная динамика роста патриотизма и интернационализма в стране, обеспечение на ее основе благоприятных условий для духовного и культурного подъема в обществе, укрепление экономической стабильности государства, повышение международного авторитета России.

Программа основана на подходе, который излагается в Концепции патриотического воспитания граждан Российской Федерации (которая была одобрена на заседании Правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей протокол от 21 мая 2003 г. № 2(12)-

<sup>1</sup> Материалы международного семинара «Экстремизм и ксенофобия в молодежной среде сквозь призму транснациональных исследований», Санкт-Петербург, 16—18 марта 2007. [СПб., 2007.] URL: <http://www.regioncentre.ru/generation/seminars/seminar7>.

<sup>2</sup> [http://council.gov.ru/files/parliament\\_attend/54.doc](http://council.gov.ru/files/parliament_attend/54.doc).

<sup>3</sup> [http://www.patriot-rf.ru/law/norm/fed/patriot\\_2006-2010.html](http://www.patriot-rf.ru/law/norm/fed/patriot_2006-2010.html).

П4) <sup>1</sup>. Концепция отражает совокупность официально принятых взглядов на государственную политику в области патриотического воспитания:

*«Цель патриотического воспитания — развитие в российском обществе высокой социальной активности, гражданской ответственности, духовности, становление граждан, обладающих позитивными ценностями и качествами, способных проявить их в созидательном процессе в интересах Отечества, укрепления государства, обеспечения его жизненно важных интересов и устойчивого развития».*

«Патриотизм является одной из наиболее ярких черт российского национального характера. Российскому патриотизму присущи свои особенности. Прежде всего, это *высокая гуманистическая направленность российской патриотической идеи; веротерпимость; соборность и законопослушание; общность как устойчивая склонность и потребность россиян к коллективной жизни; особая любовь к родной природе...* Составной частью патриотического воспитания является военно-патриотическое воспитание, направленное на формирование готовности к военной службе как особому виду государственной службы».

«Основными группами граждан, выступающими объектами патриотического воспитания, являются молодые граждане и молодежные общественные объединения. Задачи, которые решает патриотическое воспитание, следующие:

- утверждение в обществе, в сознании и чувствах граждан социально значимых патриотических ценностей, взглядов и убеждений, уважения к культурному и историческому прошлому России, к традициям, повышение престижа государственной, особенно военной, службы;

- *создание и обеспечение реализации возможностей для более активного вовлечения граждан в решение социально-экономических, культурных, правовых, экологических и других проблем;*

- *воспитание граждан в духе уважения к Конституции Российской Федерации, законности, нормам общественной и коллективной жизни, создание условий для обеспечения реализации конституционных прав человека и его обязанностей, гражданского, профессионального и воинского долга;*

- привитие гражданам чувства гордости, глубокого уважения и почитания символов Российской Федерации — Герба, Флага, Гимна, другой российской символики и исторических святынь Отечества;

- привлечение традиционных для России религиозных конфессий для формирования у граждан потребности служения Родине, ее защиты как высшего духовного долга;

- создание условий для усиления патриотической направленности телевидения, радио и других средств массовой информации при освещении событий и явлений общественной жизни, активное противодействие антипатриотизму, манипулированию информацией, пропаганде образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, искажению и фальсификации истории Отечества;

- *формирование расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружеских отношений между народами»* (курсив наш. — А. Н.) <sup>2</sup>.

Таким образом, только одна из задач (последняя) может быть непосредственно отнесена к профилактике ксенофобии. Однако, в общем «создание и обеспечение реализации возможностей...» и «воспитание граждан в духе уважения к Конституции Российской

<sup>1</sup> <http://www.fadm.gov.ru/projects/280/525/MAIN>.

<sup>2</sup> <http://www.patriot-rf.ru>.

*Федерации»* также могут быть связаны с профилактикой ксенофобии, хотя непосредственная деятельность зависит от интерпретации конкретного исполнителя. Чтобы оценить серьезность присутствия элементов профилактики ксенофобии в деятельности по воспитанию патриотизма, необходимо проследить, насколько реализация этой задачи отражена в соответствующей программе и мероприятиях органов по делам молодежи всех уровней.

#### 5.2.2.2. Деятельность государственных органов по патриотическому воспитанию

Для управления системой патриотического воспитания, реализации общей стратегии в этой сфере деятельности, объединения усилий федеральных органов исполнительной власти, общественных и религиозных организаций и движений создаются межведомственные структуры. В федеральных органах исполнительной власти создаются советы по патриотическому воспитанию, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации — региональные межведомственные координационные советы, которые разрабатывают ведомственные программы (планы) патриотического воспитания и организуют их исполнение. Для осуществления функций рабочего органа указанных советов решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются штатные центры патриотического воспитания. Ведущим исполнителем Концепции является государственное учреждение «Центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (Роспатриотцентр) <sup>1</sup>.

На федеральном уровне план мероприятий по патриотическому воспитанию определен программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006—2010 гг.». Из сотен мероприятий, которые отражены в программе, на наш взгляд, только пять могут быть отнесены к выполнению задачи по *«формированию расовой, национальной, религиозной терпимости, развитию дружеских отношений между народами»*, из которых два были реализованы в 2006—2007 годах. Таким образом, только три мероприятия проводились в 2008—2009 годах:

- десятая годовщина разгрома бандформирований, вторгшихся на территорию Республики Дагестан. Заявленная цель — укрепление единства и целостности Российской Федерации, формирование чувства патриотизма и интернационализма братских народов Северного Кавказа;
- об учреждении памятной медали «Патриот России» (за проявление патриотизма в общественной, служебной, военной и трудовой деятельности). Заявленная цель — стимулирование условий для возрождения и воспитания патриотизма как национальной идеи России;
- исследование функционирования центров традиционной культуры, этнографии, народных ремесел и основ их деятельности с учетом региональной и национальной специфики. Заявленная цель — создание методических разработок по организации патриотического воспитания в учреждениях дополнительного образования.

Мероприятия по патриотическому воспитанию молодежи включены также в План Года молодежи (от 23 января 2009 года) под номером 35 и заголовком «Мероприятия по

<sup>1</sup> <http://www.patriot-rf.ru>.

патриотическому воспитанию молодежи, противодействию молодежному экстремизму, воспитанию толерантности в молодежной среде», среди них:

- торжественный прием министром спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации молодых военнослужащих (февраль, г. Москва),
- мероприятия, посвященные Дню России (12 июня, субъекты РФ),
- всероссийская «Вахта памяти — 2009» (апрель — ноябрь),
- всероссийская патриотическая акция «Во славу Великой Победы» (май),
- финал всероссийской военно-спортивной игры «Победа» (июнь, г. Казань),
- всероссийская акция «Мы — граждане России» (в течение года, субъекты РФ),
- мероприятия по реализации программы «Поддержка системы кадетского воспитания» (в течение 2009 года),
- мероприятия по реализации проекта «Молодежь Кавказа» (конференция молодежи Кавказа «Кавказ — наш общий дом», межнациональный молодежный лагерь «Мы — едины!»), фестиваль «Студенческая весна на Кавказе», фестиваль молодежи Кавказа «Дружба народов — единство России») (январь — сентябрь 2009 года),
- молодежный форум национальных культур «Мы — россияне», посвященный празднованию Дня народного единства 4 ноября (январь — ноябрь 2009 года).

Исполнителями мероприятий заявлены Минспорттуризм России, Росмолодежь, ФМС России, ФСКН России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общероссийские общественные объединения и некоммерческие организации.

Здесь в большей степени отражена концепция формирования толерантности и более-менее сбалансированы военно-патриотическое и гражданско-патриотическое воспитание. Однако так как в названии фигурирует не только тематика патриотического воспитания, остается возможность толкования его в узком смысле как военно-патриотического, а остальные мероприятия также могут относиться к «противодействию молодежному экстремизму, воспитанию толерантности в молодежной среде». Стоит отметить, что всего в плане шесть позиций, и только одна из них отражает весь блок проблем «патриотизм/толерантность/экстремизм».

На уровне субъектов Федерации и муниципалитетов деятельность по патриотическому воспитанию обеспечена региональными целевыми программами или планами, а также отражается во всех программах, посвященных работе с молодежью, где они приняты соответствующими органами.

В частности, в **Башкортостане** действует комплексная программа мероприятий по патриотическому воспитанию подростков и молодежи. В ведении органов по молодежной политике администраций муниципальных образований республики функционируют 38 военно-патриотических клубов и кружков при подростковых клубах и молодежных центрах. Всего данной формой работы охвачено свыше 2000 подростков, детей и молодежи. При этом необходимо заметить, что около 30% из них — это подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделах по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и в учебных заведениях.

Деятельность по патриотическому воспитанию молодежи Министерством образования и науки **Республики Бурятия** осуществляется в соответствии с Планом мероприятий патриотической направленности в рамках подготовки и празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. на период 2008—2010 гг. и республиканской целевой программы «Молодежь Бурятия 2008—2010 гг.», направление «Молодежь и гражданственность».

В **Республике Дагестан** существует республиканская целевая программа «Патриотическое воспитание граждан в Республики Дагестан на 2007—2009 гг.».

В **Республике Карелия** действует региональная целевая программа по патриотическому воспитанию на 2008—2011 гг. На реализацию мероприятий патриотической направленности из бюджета Республики Карелии в 2008 году потрачены 315 871,71 руб. Работа по патриотическому воспитанию школьников ведется в образовательных учреждениях Петрозаводского городского округа. Ежегодно в муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования детей организуется работа объединений, кружков, секций патриотической направленности, среди них военно-патриотические и дискуссионные клубы старшеклассников, военно-спортивные секции.

В **Республике Коми** реализуется Межведомственный план по патриотическому воспитанию граждан в РК на 2007—2009 гг. При аккредитации учебного заведения обязательной является оценка воспитательной работы, включающая в себя и мероприятия по патриотическому воспитанию.

В **Белгородской области** действует программа «Патриотическое воспитание граждан Белгородской области на 2006—2010 годы», которая разработана в соответствии с Концепцией патриотического воспитания граждан Российской Федерации и с учетом предложений органов исполнительной власти области, научных, образовательных и общественных организаций, творческих союзов. Главными исполнителями являются Департамент социальной политики Белгородской области, областной военный комиссариат, областной совет РОСТО (ДОСААФ). Помимо этого, существует отдел духовно-нравственного воспитания молодежи Управления по делам молодежи области, который «решает задачи: формирование бережного отношения к культурному наследию истории и традициям Белгородского края; гармоничное духовное развитие молодежи, привитие ей основополагающих принципов нравственности; активизация совместной просветительской деятельности всех заинтересованных структур, обмен опытом, информацией и осуществление совместных проектов; возрождение и формирование у населения православных ценностей; усиление духовно-нравственной направленности при освещении событий и явлений общественной жизни в региональных средствах массовой информации, активное противодействие пропаганде образцов массовой культуры, основанных на культе насилия».

Во **Владимирской области** организация деятельности по патриотическому воспитанию молодежи реализуется в рамках всех направлений областной целевой программе «Молодежь Владимирской области» на 2008—2010 годы и является ключевым моментом деятельности Управления по делам молодежи г. Владимира и Владимирской области. Помимо этого, действует программа «О комплексе мер по патриотическому воспитанию граждан Владимирской области на 2006—2010 годы».

В **Воронежской области** действует областная целевая программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Воронежской области» на 2007—2010 гг.

В **Кировской области** действует ведомственная целевая программа «Патриоты Вятки» на 2009 — 2011 годы. Помимо подготовки молодежи к службе в армии и к поступлению в вузы Министерства обороны и МВД, деятельность по патриотическому воспитанию молодежи играет важную роль в профилактике негативных явлений в молодежной среде. Исполнителями программы являются общественные организации

«Долг» и Военно-патриотический союз молодежи, межрайонные центры по гражданско-патриотическому воспитанию, военно-патриотические клубы и поисковые отряды Кировской области. По последним данным, в области насчитывается 123 военно-патриотических клуба и поисковых отряда с численностью более 6000 человек. В 2009 году в области работает шесть межрайонных центров по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи (г. Киров, г. Нолинск, г. Вятские Поляны, г. Слободской, п. Тужа, г. Орлов).

В бюджете **Курской области** ежегодно предусматриваются финансовые средства в разделе «Молодежная политика» в объеме 10 млн рублей для реализации мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, в том числе, обеспечения государственного заказа РОСТО (ДОСААФ) и Курскому аэроклубу по подготовке молодых людей к службе в Вооруженных силах.

В **Орловской области** реализуется региональная программа «Патриотическое воспитание граждан Орловской области» (подпрограмма «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи»). Действует областная целевая программа «Молодежь Орловщины 2006—2010 гг.», которая включает более 140 ежегодных проектов по патриотическому воспитанию.

В **Пензенской области** патриотическое воспитание молодежи осуществляется в рамках долгосрочной целевой программы «Молодежь Пензенской области 2009—2012 гг.» с финансированием 399 860 000 рублей (подпрограмма «Гражданское и патриотическое воспитание молодежи» с бюджетом 150 300 рублей), а также в рамках областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан, проживающих на территории Пензенской области (2006—2010 годы)». Деятельность по организации патриотического воспитания осуществляется администрацией города Пензы, муниципальными структурами, совместно с военными комиссариатами районов, учреждениями образования, районными отделами по работе с молодежью, в тесном сотрудничестве с городским Советом ветеранов, советами ветеранов при районных администрациях города, общественными молодежными объединениями.

В **Рязанской области** организация деятельности по патриотическому воспитанию осуществляется в рамках долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание населения Рязанской области на 2009 год». Проводится областной конкурс среди образовательных учреждений на лучшую организацию работы по патриотическому воспитанию. Исполнителем данной программы и главным разработчиком ее является комитет по делам молодежи Рязанской области.

В **Самарской области** действует постановление областного правительства «О концепции патриотического воспитания граждан в Самарской области». Объем финансирования на 2007—2010 гг. составляет 52 350 8 рублей.

В **Москве** действует городская целевая программа «Патриотическое воспитание молодежи Москвы» (2007—2009).

Работа по патриотическому воспитанию в **Ростове-на-Дону** осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006—2010 годы». Патриотическое воспитание осуществляется в тесном взаимодействии администрации города с государственными и общественными организациями, областным военкоматом. В настоящий момент свыше 70 000 детей, подростков и молодежи входят в состав 356 детских и 43 молодежных общественных организаций. Ведущую роль в

патриотическом воспитании играют юнармейское движение «Юные патриоты России», движение юных спасателей «Школа безопасности», городская молодежная организация «Союз молодых ростовчан», казачье молодежное движение «Донцы», отделение российской оборонно-спортивно-технической организации «РОСТО — ДОСААФ», городской клуб ветеранов и молодежи «Патриот». Активную работу ведут также девять молодежных военно-спортивных клубов («Рысь», «Сапсан», «Меченосец», «Антей» и др.), три поисковых отряда («Рысь», «Миусс-фронт», «Память-поиск», отряд СКАГС), четыре клуба исторической реконструкции. Система патриотического воспитания представлена профильными учреждениями общего среднего, дополнительного, начального, среднего специального и высшего профессионального образования, осуществляющими военно-профессиональную подготовку, школьными и студенческими музеями, военно-патриотическими центрами, молодежными и детскими общественными организациями. Во всех дошкольных, общеобразовательных учреждениях, вузах, ссузах, ПТУ созданы информационные уголки. Задачи патриотического воспитания отражены также в городских целевых и отраслевых программах: «Молодежь Ростова» на 2007—2010 годы, «Спорт для всех» на 2006—2010 годы, «Ветераны и старшее поколение» на 2007—2010 годы, «Дети Ростова» на 2006—2009 годы, «Развитие системы образования города Ростова-на-Дону» на 2007—2010 годы, программе сохранения и развития учреждений культуры и искусства города Ростова-на-Дону на 2006—2010 годы, городской целевой программе профилактики правонарушений в городе Ростове-на-Дону на 2007—2010 годы. Основные мероприятия, которые реализуются в рамках данных программ, сконцентрированы вокруг военно-патриотической тематики: «вахты памяти», направленные на увековечивание памяти о павших в ходе Великой Отечественной войны, поддержка поискового движения, проведение оборонно-спортивных лагерей и игр («Зарница», «Рубеж», «Победа»), благоустройство воинских захоронений, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, военизированные эстафеты, дни призывника совместно с военкоматами, конкурсы и фестивали патриотической песни, краеведческие конкурсы и конференции, мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы (например, акция «Георгиевская ленточка»), других дней воинской славы и знаменательных дат российской военной истории (встречи, беседы, экскурсии, лекции). Важной является военно-патриотическая подготовка допризывной молодежи и пр.

Только в феврале 2009 года в **Пензенской области** проведено более двух тысяч военно-патриотических и оборонно-массовых мероприятий, в которых приняло участие около 90 тысяч человек.

Ключевую роль в реализации патриотического воспитания играют военно-патриотические клубы. На примере **Республики Башкортостан** можно сделать вывод, что основными видами деятельности военно-патриотических клубов являются допризывная подготовка, участие в поисковых работах, организация и проведение практических занятий (по пулевой стрельбе, сборке-разборке автомата), изучение военной истории, проведение туристических походов, встречи с участниками боевых действий и ветеранами вооруженных сил, освоение навыков оказания медицинской помощи. Безусловно, деятельность военно-патриотических клубов сегодня приобретает особую актуальность наряду с общей тенденцией сокращения военных кафедр на базе высших учебных заведений.

Из мероприятий, не связанных напрямую с военно-патриотическим воспитанием (которых абсолютное меньшинство, в некоторых регионах информации о таких мероприятиях не было предоставлено) можно выделить следующие.

В **Дагестане** рабочая группа в составе представителей УФСКН РФ по РД, Комитета Правительства по делам религий, министерств по национально политике, информации и внешним связям, по делам молодежи, МВД, Духовного управления мусульман Дагестана провела ряд встреч в администрациях городов и районов с целью «идеологического противодействия религиозно-политическому экстремизму, терроризму и профилактике преступлений и наркомании среди молодежи», а также «оказания помощи муниципальным органам по делам молодежи в создании молодежных общественных организаций в городах и районах».

Согласно ответу Комитета по вопросам образования, культуры, делам молодежи, молодой семьи, физической культуры и спорта **Республики Карелии**, в марте 2009 года в муниципальном учреждении «Центр содействия занятости молодежи» прошла серия дискуссий, инициированных Комиссией по вопросам развития гражданского общества при Общественной палате РФ: «Что значит быть ответственным гражданином своей страны?», «Сохранится ли в глобализующемся мире понятие Родина?», «Что разъединяет сейчас граждан России и что может их объединить?» и др. Сотрудники администрации Петрозаводского городского округа, педагоги образовательных учреждений приняли участие в переговорных площадках в ходе научно-практической конференции «Карелия многонациональная: развитие международных отношений и урегулирование проблем внешней миграции». Ежегодная научно-практическая педагогическая конференция «Ушаковские чтения» в 2009 году была посвящена вопросам патриотического воспитания школьников.

Во **Владимирской области** в 2008 году проводились мероприятия, направленные на поддержку деятельности клубов и объединений гражданско-патриотической направленности, развитие взаимодействия молодежных и ветеранских объединений. А также был проведен второй этап Всероссийского конкурса научных работ студентов гуманитарных вузов (факультетов) «Права человека в условиях глобализации», подведены итоги областного конкурса по патриотической тематике «Молодежь, закон, общество».

В **Воронежской области** Центр гражданского и патриотического воспитания и Центр патриотического воспитания проводят мероприятия, посвященные проблемам иностранных студентов, прав человека и толерантности и привлекают образовательные учреждения, государственные органы, общественные организации региона.

В **Пензенской области** в феврале 2008 года проведена акция «Я — гражданин России», в рамках которой было представлено 25 социально-значимых проектов, победителями признаны пять команд. Команда учащихся Мокшанского района приняла участие в финале всероссийской акции «Я — гражданин России» в ВДЦ «Орленок» г. Туапсе. Помимо этого, проведено более 40 мероприятий по воспитанию духовности, нравственности, уважения к истории родного края. Расширяется сфера сотрудничества с религиозными конфессиями по воспитанию толерантности и национального единства. Департамент информационной политики и СМИ Пензенской области в 2008 году провел областной этап VII Всероссийского конкурса «Патриот России» на лучшее освещение в средствах массовой информации темы патриотического воспитания. Главная премия в размере 16 тысяч рублей присуждена коллективу редакции газеты «Куранты-Маяк» Нижнеломовского района. Аналогичный конкурс объявлен в 2009 году.

Согласно ответу Министерства спорта, туризма и молодежной политики **Самарской области**, на базе Центра социализации молодежи проводится конкурс творческих работ учащихся «Скажи терроризму — нет!» (всего около 1000 учащихся).

В Ростове-на-Дону учреждениями культуры ежегодно проводится День славянской письменности и культуры, отмечаются дни рождения А. Пушкина, М. Шолохова, День защиты детей, День принятия Декларации о государственном суверенитете России, День города Ростова-на-Дону, День Конституции РФ и др. С 2006 года появились новые городские традиции празднования Дня государственного флага России, Дня народного единства. Методическим центром образования разработаны методические рекомендации для классных руководителей по гражданскому и патриотическому воспитанию школьников. В средних школах Кировского района созданы виртуальные школьные музеи, оснащенные необходимым компьютерным оборудованием и выходом в Интернет. Отделом по делам молодежи совместно с молодежной общественной организацией «Союз молодых ростовчан» в октябре 2008 года была организована городская научно-практическая конференция «Социальное развитие молодежи: традиции и новые вызовы», в рамках которой рассматривался исторический опыт героико-патриотического воспитания молодежи советского периода. Управлением образования города создан интернет-сайт с лучшими виртуальными молодежными проектами «Моя Родина». Мероприятия по патриотическому воспитанию отражены в школьных и студенческих газетах.

Таким образом, только в Карелии и Воронежской области, регионах, которые привлекли к себе внимание из-за напряженной обстановки с проблемами ксенофобии и нетерпимости, деятельность по профилактике ксенофобии является частью патриотического воспитания, хотя ей уделяется крайне недостаточно внимания. Особенно хочется отметить Владимирскую область, где органы молодежной политики используют термин «гражданско-патриотическое воспитание» и проводят конкурсы по тематике прав человека.

### **5.3. Реализация проекта «Россия для всех» («Толерантность») в рамках Года молодежи**

Согласно Указу Президента РФ № 1383 от 18 сентября 2008 года, 2009 год объявлен в Российской Федерации Годом молодежи. За его реализацию отвечает Федеральное агентство по делам молодежи.

Год молодежи в России стал поворотным в изменении российской молодежной политики. Стали очевидными методы, которые отработывались в организации «Наши» в предыдущие годы, — проведение массовых лагерей, ориентация на бизнес-модели в социальной работе, некритическое отношение к политике правительства и жесткое неприятие альтернативных подходов, негативное отношение к международной практике. Если рассматривать сферу противодействия ксенофобии, то, к сожалению, методы работы, которые предлагались участникам Года молодежи, нельзя назвать инновационными: уроки дружбы и фестивали национальных культур, пропаганда патриотизма через призму милитаризма. Очевидно, прорыва, поиска новых форм и методов работы в этом направлении так и не произошло.

24 декабря 2008 года распоряжением правительства был утвержден План основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года молодежи. В рамках направления «Патриотическое воспитание молодежи, пропаганда здорового образа жизни, развитие массового спорта, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи, поддержка молодых людей, попавших в

трудную жизненную ситуацию» был предусмотрен ряд мероприятий по патриотическому воспитанию, противодействию молодежному экстремизму, воспитанию толерантности в молодежной среде:

- всероссийская акция «Вахта Памяти — 2009»,
- всероссийская патриотическая акция «Во славу Великой Победы»,
- празднование Дня России (12 июня),
- финал всероссийской военно-спортивной игры «Победа»,
- Всероссийская акция «Мы — граждане России» (вручение паспортов молодым гражданам России),
- мероприятия по реализации проекта «Молодежь Кавказа» (конференция молодежи Кавказа «Кавказ — наш общий дом», межнациональный молодежный лагерь «Мы — едины!»), фестиваль «Студенческая весна на Кавказе», фестиваль молодежи Кавказа «Дружба народов — единство России»),
- молодежный форум национальных культур «Мы — россияне», посвященный празднованию Дня народного единства (4 ноября),
- Всероссийская спартакиада молодежи России допризывного возраста,
- мероприятия по реализации программы «Поддержка системы кадетского воспитания»,
- организация региональных правовых школ по профилактике молодежного экстремизма и совершенствованию правового реагирования для государственных служащих, работников правоохранительных органов и лидеров молодежных общественных объединений.

Ответственные за реализацию: Минспорттуризм России, Росмолодежь, ФМС России, ФСКН России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общероссийские общественные объединения и некоммерческие организации.

В то же время о перечисленных мероприятиях ничего не говорится на сайте Года молодежи, где все события сфокусированы вокруг форума «Селигер — 2009». Что интересно, отдельные мероприятия должны были проводиться во Владимирской области, но, согласно официальному ответу от Комитета по молодежной политике Владимирской области, мероприятий в рамках Года молодежи они не организовывали.

В бюджете на 2009 год нет одной графы, в которую отнесены расходы, связанные с мероприятиями Года молодежи. Средства на программы поддержки молодежи определены в бюджетах различных министерств и ведомств и, кроме того, в бюджетах негосударственных, то есть общественных, организаций.

По данным на октябрь 2008 года, на проведение Года молодежи в России выделено около 500 миллионов рублей из федерального бюджета<sup>1</sup>. Можно понять, как формировался бюджет, глядя на бюджет одного из ключевых мероприятий Года молодежи — форума «Селигер — 2009». Организаторы заявляли бюджет в размере 150 млн рублей — 75 млн получено из федерального бюджета, 15 млн — от движения «Наши», 60 млн — поступили от частных спонсоров. По данным Росмолодежи, за месяц на форуме побывало примерно 40 тысяч человек<sup>2</sup>.

По тематике «Толерантность» направление называется «Россия для всех» («Сделай Россию»). На сайте Года молодежи зарегистрировано более 500 проектов со всей

<sup>1</sup> <http://www.rosmolodezh.ru/content/view/146/35>.

<sup>2</sup> Мерцалова А. «Селигер» вылился в копеечку // Газета. 2009. 12 авг. URL: <http://www.gzt.ru/topnews/politics/253989.html>.

России и более 13 000 участников. Партнерами этого направления являются Комитет по культуре Госдумы РФ, фонд «Русский мир» и межрегиональный общественный фонд «Русский стиль».

Запуск направления «Россия для всех» ознаменовался скандалом. Определение толерантности, поначалу приведенное на сайте Года молодежи, широко обсуждалась в блогах <sup>1</sup> как разжигающее ненависть и вражду: «Приезжие учатся в российских вузах, хотя не умеют толком говорить по-русски. Приехав в нашу страну в гости, они считают себя хозяевами. А там, где они заметны меньше, просто занимают наши рабочие места. Возникают конфликты на национальной почве. Но, взяв в руки битку, мы не решим этих проблем. Сегодня мы бьем их в Москве — завтра они гонят нас из Казани, с Кавказа, из южных регионов нашей страны. А послезавтра мы живем в стране, в которой остались только русские, т. е. в России в пределах Восточноевропейской равнины — без нефти, газа, территорий, истории».

Руководитель направления «Россия для всех» Мария Кислицина говорит, что к июню было зарегистрировано 12 000 участников и 520 проектов, которые были разделены на 79 технологий. Комментируя цели проекта «Россия для всех», Мария выделяет две цели данного направления: создание имиджа России как открытой страны для привлечения талантливых людей со всего мира и гармонизация межнациональных отношений среди народов, проживающих на территории России <sup>2</sup>. Однако на вопрос о том, как нужно работать с иностранцами в России, руководитель проекта ответила, что каждый иностранец должен знакомиться с нашей культурой, обязательно учить русский язык, ему важно разъяснять роль России в Великой Отечественной войне, он должен знать, какую цену заплатил СССР за победу над фашизмом и право каждого человека, в том числе этого конкретного иностранца, быть свободным человеком <sup>3</sup>. В один ряд ставятся и трудовые мигранты и иностранные студенты со всего мира и туристы из других стран, что совершенно не дает возможности разобраться в причинах нетерпимости по отношению к этим группам и предложить эффективные методы противодействия нетерпимости.

Экспертами направления стали Э. Алиева (заместитель директора Центра социальных инноваций Росздрава), А. Асмолов (доктор психологических наук, профессор, заведующий кафедрой психологии личности МГУ им. Ломоносова, академик РАО, главный редактор журнала «Век толерантности»), С. Ениколопов (кандидат психологических наук, заведующий отделом клинической психологии Научного центра психологического здоровья РАМН, заведующий кафедрой криминальной психологии МГППУ, доцент факультета психологии МГУ им. Ломоносова, член Международного общества по изучению агрессии), Г. Ивлиев (председатель Комитета Госдумы РФ по культуре, член фракции «Единая Россия»), Г. Солдатова (доктор психологических наук, профессор кафедры психологии личности факультета психологии МГУ им. М. Ломоносова, директор центра толерантности и гуманитарных технологий «Гратис»).

Согласно логике реализации Года молодежи, в каждом регионе формировался региональный штаб по каждому из направлений, который помогал молодым людям подготовить заявки на проекты в этой сфере.

<sup>1</sup> См. следующие записи в блогах: <http://marchenk.livejournal.com/182494.html>, [http://community.livejournal.com/ru\\_politics/19827273.html](http://community.livejournal.com/ru_politics/19827273.html), <http://bitango.livejournal.com/93304.html>.

<sup>2</sup> <http://news.seliger2009.ru/interviews/287.html>.

<sup>3</sup> <http://news.seliger2009.ru/interviews/287.html>.

В направлении «Россия для всех» организаторы предлагали участникам присылать проекты по следующим основным направлениям:

- образовательные мероприятия (уроки дружбы, дни национальных культур, дискуссионные клубы и т. д.);
- поддержка традиционной культуры (фольклорные коллективы, клубы реконструкторов, этнографические проекты — экспедиции, исследования и т. п., межнациональные карнавалы);
- творчество (конкурсы социальной рекламы и дизайна, фото-выставки, сообщества молодых дизайнеров, художников, актеров и т. д.);
- работа в информационной сфере (создание сайтов, молодежные СМИ);
- законотворчество и социология (проекты по ликвидации правовой неграмотности, изучение и работа с миграционным законодательством, изучение общественного мнения, мониторинг СМИ).

Насколько нам известно, предварительной работы с участниками до подачи проектов не велось, поэтому их понимание сути направления «Россия для всех» сводилось к его описанию на сайте Года молодежи, где говорится о том, что это программа для всех, кто уважает Россию и хочет в ней жить. Данные пять направлений позволяют сделать вывод о том, что деятельность в рамках Года молодежи оставалась в русле традиционной системы работы с молодежью в сфере профилактики ксенофобии и не могла привести к разработке и реализации инновационных, эффективных проектов по предупреждению ксенофобии, если только авторы уже не были готовы к такой работе за счет своего предыдущего опыта. Более того, по причине такой широкой трактовки направления «Россия для всех» часть предлагаемых проектов вообще не связаны с проблемами нетерпимости, несмотря на то, что именно проблема национальной нетерпимости выносилась как ключевая в формулировке проблемного поля.

Авторы тех проектов, которым присуждалось большее количество баллов в ходе голосования на сайте Года молодежи, получили возможность попасть на форум «Селигер — 2009», пройти там обучение, найти партнеров и спонсоров для реализации своих проектов. Катерина Гудина, секретарь руководителя смены «Россия для всех», считает, что одним из самых ярких и запоминающихся эпизодов смены была Имидж-лаборатория: «Ее работа направлена на формирование международного образа, будет «изобретаться» одежда с этническими элементами, различные прически»<sup>1</sup>.

По итогам смены «Россия для всех» форума «Селигер — 2009», согласно данным сайта Года молодежи, проекты из следующих городов и регионов стали победителями и заключили соглашения с профильными госструктурами: Москва (12), Санкт-Петербург (7), Волгоград (5), Курск (4), Воронеж (3), Таганрог (Ростовская область) (2), Петрозаводск (1), Сыктывкар (1), Дагестан (1), Краснодар (1). Всего победителями стали 60 проектов. Суть этих соглашений и их юридическая сила неясны, но они точно не являются гарантией финансирования проекта. По другим данным, итогом смены стали 32 соглашения с профильными госструктурами на сумму около 15 млн рублей<sup>2</sup>.

Проекты-победители в основном посвящены межкультурной тематике и проблемам формирования толерантности, включая те, которые касаются представителей одной этнической общности, как, например, проект из Москвы «Роль фино-угорской культуры в уменьшении деструктивного воздействия на рос.фино-угоров» (орфография оригинала

<sup>1</sup> <http://news.seliger2009.ru/reportages/107.html>.

<sup>2</sup> Мерцалова А. Указ. соч.

сохранена. — *А. Н.*) или славян и русских, однако встречаются и такие экзотические, как «Турнир по реслингу» (Москва), «Школа водного экстрима» (регион не указан), «Музей советских игровых автоматов» (Москва). Несколько проектов представляют собой работу клубов исторической реконструкции или посвящены военной истории России, например проект из Курска «Фотовыставка о ВОВ и проект поддержки молодежной памяти ВОВ (фото и фильмы)». На сентябрь 2009 года лучшим в этом направлении стал проект из Воронежа «Военно-исторический клуб «Святояр». По два проекта направлены на интеграцию людей с ограниченными физическими возможностями и на повышение правовой защищенности молодежи в целом <sup>1</sup>.

На следующем этапе участников программы должны были пригласить к реализации «мега-проекта» «Одеяло Мира», в котором должны были принять участие не менее 100 000 человек. Несколько лет подряд таким образом «Наши» отмечают День народного единства. Однако в 2009 году эта акция 4 ноября не состоялась <sup>2</sup>.

По итогам Года молодежи в рамках Форума победителей, который прошел в Москве 17 декабря, состоялось вручение первой национальной молодежной премии «ПРОРЫВ». Премия вручается молодым людям, которые благодаря своему таланту и упорному труду смогли совершить настоящий прорыв в своей области. Одна из номинаций называется «ПРО-толерантность».

По данным мониторинга, работа в рамках направления «Толерантность» («Россия для всех») Года молодежи в ряде регионов не проводилась, в частности, во Владимирской и Кировской областях. Более того, в Кировской области, по словам заместителя начальника Управления по делам молодежи Кировской области С. Косолапова, «все мероприятия по профилактике экстремизма и развитию толерантности в подростково-молодежной среде проводятся в рамках ведомственных целевых программ. В ведомственной целевой программе «Молодежь Кировской области» на 2009—2011 годы одним из направлений работы является повышение правовой и политической культуры молодежи, развитие гражданственности, толерантности, патриотизма в молодежной среде» <sup>3</sup>. При этом во Владимирской области в рамках Года молодежи в ноябре запланирован крупный фестиваль межнациональных культур (совместно с общественной организацией «Дом мира»). Участвовать в данном мероприятии приглашен президент России.

В отдельных регионах государственные органы ограничились презентациями Года молодежи в весенние месяцы. Как сообщает Комитет по молодежной политике администрации Ростовской области, «в план по проведению Года молодежи в Ростовской области включены мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и пропаганду толерантности среди молодежи» <sup>4</sup>, а именно: конференция по толерантности и профилактике молодежного экстремизма и региональный форум иностранных студентов. Оба мероприятия запланированы к проведению во втором квартале 2009 года и на оба из них не было выделено дополнительное финансирование. К сожалению, дальнейшая работа в регионе не была освещена в СМИ, возможно, мероприятия состоялись в конце 2009 года.

Активная работа в рамках Года молодежи велась в Москве, Санкт-Петербурге, Самарской области. При этом Департамент образования и Департамент семейной и

<sup>1</sup> <http://project.godmol.ru/directions/tolerance>.

<sup>2</sup> В 2009 году вместо акции «Одеяло мира» 4 ноября «Наши» организовали «Русский марш — все свои!».

<sup>3</sup> Материалы мониторинга. Кировская область.

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Ростовская область.

молодежной политики г. Москвы на запросы в рамках мониторинга никакого ответа в установленные законом сроки не дали, так же как и профильные государственные органы г. Волгограда.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Самарской области предусмотрело для проведения Года молодежи финансирование в размере 56 534 000 рублей из областного бюджета. Однако о специальной деятельности в рамках направления «Россия для всех» в Самарской области информацию получить не удалось<sup>1</sup>.

В ряде регионов государственные органы, ответственные за реализацию молодежной политики, совместно с руководителями штабов формировали группы для участия в форуме «Селигер — 2009» и впоследствии могли поддержать региональные инициативы молодых людей, как поступил Комитет по делам молодежи и туризма Курской области (80 человек от Курской области приняли участие в форуме и три проекта получают государственную поддержку в реализации в 2009—2010 годах)<sup>2</sup>.

В первой смене форума «Селигер — 2009», посвященной толерантности, приняли участие 23 представителя Республики Коми, презентовавших три молодежных проекта. Проект «Форум молодых мастеров и умельцев финно-угорского мира «Наша культура — наше будущее» председателя Молодежного парламента РК поддержан федеральным агентством по делам молодежи.

В целом направление «Россия для всех» в рамках Года молодежи не принесло серьезных результатов или введения в практику нового подхода к решению проблем нетерпимости и ксенофобии. Возможно, еще рано оценивать результаты, однако есть несколько предварительных выводов, которые хотелось бы отметить:

- ориентация при проведении Года молодежи на привлекательность формы не может скрыть серьезных содержательных проблем. Одна лишь интересная форма не заменяет образовательные программы для работников органов молодежной политики и региональные просветительские программы для молодежи по этой тематике. Без реализации подобных программ рейтинги, которые зарегистрированные участники присваивали друг другу, хоть и позволяют оценивать поданные проекты с точки зрения привлекательности для молодежи, никак не связаны с эффективностью в сфере продвижения толерантности и противодействия ксенофобии;

- на сайте Года молодежи отсутствует какая-либо информация о проблеме нетерпимости в современной России, кроме невнятного публицистического текста-описания самого направления. С учетом того что специалистов в этой области в России крайне мало, а экспертные оценки на сайте не представлены, непонятно, как помимо проведения форума «Селигер — 2009» организаторы Года молодежи предлагают действовать, какие методики рекомендуют, какие материалы советуют использовать;

- среди экспертов направления «Россия для всех» нет представителей организаций, занимающихся проблемами ксенофобии и агрессивного национализма, молодежными ультраправыми субкультурами, которые являются источником расистского насилия. В то время как тематика толерантности не является исчерпывающей, и серьезные социальные изменения требуют специальных знаний в смежных темах;

- размыто сформулированная тематика проектов в рамках направления «Россия для всех» и отсутствие критериев эффективности привели к тому, что часть проектов никак не связана с развитием толерантности;

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Самарская область.

<sup>2</sup> Материалы мониторинга. Курская область.

- форум «Селигер — 2009» стал главным событием Года молодежи и главной образовательной площадкой, но это не помогло повышению качества проектов, так как большинство из них были разработаны еще до форума. К тому же за короткий срок обучить чему бы то ни было приблизительно 40 000 человек нереально. Так как Форум проводится на всероссийском уровне, то, по мнению экспертов из Молодежного правозащитного движения, он был бы более эффективен при меньшем числе участников на втором этапе работы, куда бы приглашались те, кто уже реализовал свои проекты. В результате проекты, подготовленные участниками, зачастую носят поверхностный характер и не имеют отношения к реальным проблемам в сфере ксенофобии;

- наблюдается недостаток координации между московской командой в лице сотрудников Федерального агентства по делам молодежи и региональными штабами, а также недостаточная подготовка региональных органов, ответственных за работу с молодежью, к проведению такого масштабного проекта. Вместо организации регионального этапа, включающего обучающие семинары по тематике конкретного направления, по основам проектной деятельности и т. п. с участием региональных властей и экспертов, общественных организаций, в регионах проводились презентации сайта Года молодежи и рассказывалось, как надо регистрироваться и регистрировать свои проекты;

- итоговое мероприятие в рамках этого направления — «Одеяло Мира» — яркая символическая акция, однако подобные акции уже несколько лет проводились движением «Наши», и можно утверждать, что ее бюджет явно не соответствует производимому социальному эффекту.

Таким образом, Год молодежи нельзя назвать прорывом в сфере борьбы с нетерпимостью. Он представляет собой лишь повторение старых методов без анализа реальных проблем и наличия системного подхода к тому, каких изменений следует достичь.

#### **5.4. Проблема реализации свободы совести и духовно-нравственное воспитание молодежи**

Согласно опросам Левада-центра, значимость свободы вероисповедания для граждан России за последние годы возросла. 11% населения отмечали это право как одно из наиболее важных прав человека в октябре 2007 года, в январе 2009 года количество таких ответов составляет уже 15% от числа опрошенных. При этом, начиная с 1994 вплоть до 2007 года, интерес к свободе вероисповедания у россиян только снижался<sup>1</sup>.

Образовательная практика в светской средней школе вызывает множество вопросов. И один из них — насколько светским можно считать образование, в котором присутствуют предмет «Основы православной культуры» (ОПК)? По мнению лоббистов этого предмета, результатом введения ОПК станет снижение уровня преступности и улучшение атмосферы в классе. Однако скептики и представители не православных религиозных конфессий опасаются, что это неизбежно приведет к росту ксенофобии среди школьников и подогреет межрелигиозные противоречия, которые и так имеются в обществе.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2008 год отмечается, что позиция Уполномоченного, неоднократно излагавшаяся в его заявлениях, а также в ежегодных докладах, состоит в том, что включение подобных

<sup>1</sup> Россияне о правах человека / Левада-центр. 2009. 9 февр. URL: <http://www/levada/ru/press/2009020901/html>.

предметов в обязательные программы общего образования может рассматриваться как нарушение конституционных принципов и правовых норм Российской Федерации. Уполномоченный в этой связи с удовлетворением отмечает готовность федеральных органов законодательной и исполнительной власти не допустить указанных нарушений. В этом же ключе воспринимаются внесенные в конце 2007 года в Федеральный закон «Об образовании» изменения, с введением которых, во-первых, было упразднено деление образовательных стандартов на федеральный и региональный компоненты и установлен единый федеральный общеобразовательный стандарт, а во-вторых, осуществляется разработка общефедеральных требований к программам общеобразовательных школ по истории и культуре мировых и российских религий»<sup>1</sup>.

Споры о преподавании религиозных дисциплин, в частности ОПК, в рамках школьной программы ведутся на протяжении десяти лет. Их началом послужил циркуляр патриарха Алексия II от 9 декабря 1999 года № 5925, предписывающий архиереям Русской православной церкви (РПЦ) организовать преподавание ОПК в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях и в ежегодных отчетах указывать «количество школ, в которых преподается православное вероучение».

До начала 2009 года ОПК был региональным компонентом школьного образования. Федеральным законом № 309 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта» с 1 сентября 2009 года деление государственного образовательного стандарта на три компонента (федеральный, региональный (национально-региональный) и компонент образовательного учреждения) отменено. Вместе с тем за образовательными учреждениями и органами управления образованием субъектов Федерации остается возможность учета региональных особенностей и особенностей образовательного учреждения за счет вариативной части образовательной программы<sup>2</sup>.

В соответствии с ФЗ № 309 Институтом стратегических исследований в образовании РАО под руководством А. Кондакова, А. Кузнецова и Л. Кезиной была разработана Концепция духовно-нравственного воспитания российских школьников (далее — Концепция), которая размещена на сайте Министерства образования и науки России в качестве приложения к проекту Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) для начального общего образования<sup>3</sup>. В проекте Концепции, в частности, говорится, что изучение культурологических основ традиционных российских религий является важным вариативным компонентом программ воспитания и социализации школьников. Обязательным требованием изучения определенной традиционной российской религии является сохранение целостного воспитательного пространства общеобразовательной школы. На религиозно-культурологический компонент, как и на другие компоненты духовно-нравственного воспитания (учебный, внеучебный, внешкольный, семейный), в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом общего образования должны распространяться единые требования. При этом все компоненты воспитательного пространства общеобразовательной школы направлены на достижение единой цели — обеспечение духовно-нравственного развития личности гражданина России.

<sup>1</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2008 год / Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. 2008. URL: <http://ombudsman.gov.ru/doc/ezdoc/08.shtml>.

<sup>2</sup> <http://mon.gov.ru/main/4270>.

<sup>3</sup> <http://mon.gov.ru/pro/fgos/noo>.

В июле 2009 года министр образования и науки РФ А. Фурсенко сообщил о введении обязательного предмета «Духовно-нравственное воспитание». По его словам, школьники смогут получить знания по основам религиозной культуры и истории мировых религий. Предмет будет обязательным, преподавать его будут светские учителя<sup>1</sup>.

Эксперимент по внедрению курса начнется в 18 регионах шести федеральных округов весной 2010 года. Будет задействовано около 20 000 классов в 12 000 школ — около 256 000 учеников и 44 000 учителей.

29 октября было подписано Распоряжение Правительства РФ № 1578-р, которым утверждены план мероприятий по апробации в 2009—2011 годах комплексного учебного курса для общеобразовательных учреждений «Основы религиозных культур и светской этики», а также перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в апробации. Эксперимент пройдет в 19 регионах: Калмыкии, Карачаево-Черкесии, Удмуртии, Чечне, Чувашии, Камчатском, Красноярском и Ставропольском краях, Вологодской, Калининградской, Костромской, Курганской, Новосибирской, Пензенской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Томской областях, а также в Еврейской автономной области. Будет проведено социологическое исследование о ходе эксперимента. В Интернете в 2009—2010 годах планируется создать специализированный сайт поддержки проекта<sup>2</sup>.

Школьникам будет предложено изучать один из трех модулей:

1) история и основы культуры одной из традиционных религий (православие, ислам, буддизм, иудаизм);

2) история и основы культуры основных мировых религий;

3) основы этики.

Начать эксперимент предлагается в четвертом классе (последняя четверть) и завершить в пятом классе (первая четверть). Ориентировочно — по два урока в неделю. По мнению экспертов Министерства образования и науки РФ, эксперимент мог бы продлиться около трех лет<sup>3</sup>, после чего войдет в качестве обязательного предмета в образовательную программу. Однако у независимых экспертов есть серьезные сомнения<sup>4</sup> в том, что до весны 2010 года будут подготовлены преподаватели и разработаны соответствующие курсы по шести специальностям (основы православия, ислама, иудаизма и буддизма, а также по курсу истории религий и светской этики). Скорее всего, это означает, что в большинстве регионов, где ОПК уже достаточно развито и установлены тесные связи региональных органов образования с епархиями, за неимением других преподавателей и курсов будет доминировать курс ОПК.

#### 5.4.1. Отношение к преподаванию Основ православной культуры

14—17 августа 2009 года Левада-центр провел репрезентативный опрос 1600 россиян в 128 населенных пунктах 46 регионов страны. К введению ОПК в школах положительно относятся 69% россиян. Отрицательно — 19% (почти каждый пятый), чаще

<sup>1</sup> Новый предмет, который будет введен в российских школах, назовут «Духовно-нравственное воспитание» // Эхо Москвы. 2009. 21 июля. URL: <http://echo.msk.ru/news/607189-echo.html/>

<sup>2</sup> Российская газета. 2009. 11 нояб. № 211.

<sup>3</sup> Эксперимент по преподаванию в школах религиозной культуры и светской этики предлагается провести в 18 регионах — Медведев // Благовест-Инфо. 2009. 21 июля. URL: <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=28648>.

<sup>4</sup> «Религиозная политика в России: от свободы совести к обязательной государственной идеологии?» — круглый стол в Москве // Там же. 24 сент. URL: <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=4&id=29863>.

других о негативном отношении к предмету говорят молодые люди в возрасте 18—24 лет — 28% и обеспеченные граждане — 24%<sup>1</sup>.

По данным мониторинга Общественной палаты РФ «Обеспечение свободы совести и вероисповедания учащихся в государственной и муниципальной системе общего образования», подготовленного по информации, полученной из 72 субъектов РФ в 2007 году, предметы о религии в России изучали около 700—800 тысяч школьников. В преподавании этих курсов были заняты не менее 20—30 тысяч учителей. Подавляющее большинство учащихся государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений — около 500—600 тысяч — изучает различные курсы православной культуры. Курсы исламской культуры изучает ориентировочно 150—200 тысяч школьников, курсы философско-религиоведческого содержания — 50 тысяч, курсы по истории и культуре иудаизма — 10 тысяч, буддизма — 10 тысяч, традиционных религий малочисленных народов Севера — 10 тысяч учащихся. В среднем соотношение распространенности курсов религиозной культуры и курсов философского религиоведения составляет примерно десять к одному<sup>2</sup>.

В конце ноября 2009 года школы **Свердловской области** предоставили списки четвероклассников, которые будут изучать курс «Основы религиозных культур и светской этики». В апробации курса примут участие 1048 школ Свердловской области и 35 154 ученика. Большинство уральских детей выбрали блок «Основы светской этики». Его будут изучать 54,6% учащихся четвертых классов. На втором месте по популярности оказался блок «Основы мировых религиозных культур» — 23%, на третьем — ОПК — 20,6%. Основы исламской, буддийской и иудейской культуры будут изучать в общей сложности около 2% учащихся, т. е. 459, 116 и 99 человек соответственно<sup>3</sup>.

В декабре 2008 года прокуратура **Пензенской области** провела проверку районного отдела образования, который внес в учебные планы районных школ на 2008—2009 учебный год обязательный предмет «Православная культура». Начальник районного отдела образования Е. Кададов поддержал инициативу архиепископа Пензенского и Кузнецкого Филарета и издал приказ о введении «в экспериментальном порядке» в учебные планы школ на обязательных уроках православной культуры. В школы завезли учебники ОПК для 5—11 классов. Исполнение приказа прекратилось только после протеста пензенских мусульман, которые подали жалобу в местную прокуратуру. Проведя расследование, прокуратура признала введение предмета «Православная культура» незаконным и вынесла представление о привлечении виновных чиновников к дисциплинарной ответственности в виде штрафа<sup>4</sup>.

По данным мониторинга, педагоги Ростова-на-Дону считают, что в **Ростовской области** 99% родителей учащихся высказываются за продолжение преподавания ОПК. Так же считает абсолютное большинство учителей<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Школа: преподавание на национальных языках и основы православной культуры / Левада-центр. 2009. 3 сент. URL: <http://www.levada.ru/press/2009090301.html>.

<sup>2</sup> Число российских школьников, изучающих религию, выросло за год на 15—18% — Общественная палата // Интерфакс-Религия. 2007. 24 апр. URL: <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=17895>.

<sup>3</sup> Основы религиозных культур» будут изучать 35 тысяч уральских детей // ИА «Новый регион». 2009. 30 нояб. URL: <http://www.nr2.ru/ekb/259194.html>.

<sup>4</sup> Панин А. Коробов П. Прокуратура отделила церковь от района // Коммерсантъ. 2008. 4 дек. № 221 (4038). URL: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1088490>.

<sup>5</sup> 16 октября состоялась видеоконференция, посвященная проблеме преподавания основ православной культуры в образовательных учреждениях Ростовской области / Ростовская-на-Дону епархия РПЦ. 2009. 18 окт. URL: [http://www.rey.aanet.ru/show\\_news.php?path=./news&filename=2009-10-18\\_0](http://www.rey.aanet.ru/show_news.php?path=./news&filename=2009-10-18_0).

В ходе проведенного анкетирования студентов и школьников в 13 регионах России (всего опрошены 1394 человека) на вопрос «Какие предметы следует преподавать в средней школе (государственной или муниципальной) и вузе в рамках обязательных программ?» — ответы распределились следующим образом:

Регион	Предметы, обучающие религии (ОПК, «Основы исламской культуры» и т. п.)	Предметы, дающие знания о религии и иных формах мировоззрения (религиоведение, история религий, история атеизма и т. д.)	Предметы, дающие знания о свободе совести, светскости государства, толерантности	Никакие из этих предметов	Затрудняюсь ответить
Республика Башкортостан	11,77%	10,30%	42,65%	10,30%	33,83%
Республика Бурятия	10,72%	30,96%	44,05%	7,15%	29,77%
Республика Дагестан	33,87%	36,56%	38,18%	11,29%	15,60%
Республика Карелия	1,96%	22,55%	41,18%	19,61%	23,53%
Республика Коми	16,52%	33,03%	44,04%	8,26%	17,44%
Республика Марий Эл	9,21%	26,32%	57,90%	11,85%	14,48%
Краснодарский край	16,37%	35,46%	43,64%	15,46%	10,00%
Владимирская область	7,81%	18,75%	31,77%	23,44%	33,85%
Курская область	7,00%	17,00%	35,00%	20,00%	22,00%
Орловская область	16,35%	25,97%	51,93%	15,39%	15,39%
Ростовская область	18,27%	42,31%	48,08%	8,66%	17,31%
Рязанская область	13,58%	28,40%	53,09%	12,35%	19,76%
Москва	12,82%	41,03%	42,31%	10,26%	11,54%

Таким образом, можно сделать вывод, что наиболее предпочтительными для молодых людей являются предметы, дающие знания о свободе совести, светскости государства, толерантности. Так думают не меньше трети респондентов во всех регионах. В Йошкар-Оле с таким ответом согласны почти две трети опрошенных. В то же время можно отметить в целом критическое или равнодушное отношение к преподаванию предметов, связанных с проблемами религии и этики. От 7,15% в Улан-Удэ и до 23,44% во Владимире молодых людей согласны с тем, что преподавать не нужно никакие их предметов этого типа. Средний показатель колеблется в районе 10—15%. Больше всего молодых людей поддерживает идею о необходимости преподавания предметов, обучающих религии, в Махачкале (Дагестан) — 33,87% опрошенных.

#### 5.4.2. Организация преподавания в школе ОПК

В Ростовской области с 2004 года преподавание ОПК отрабатывается в экспериментальном режиме, сначала в 33 школах — экспериментальных площадках, потом их число было доведено до 130, а в настоящее время предмет в той или иной форме преподается в 291 школе и 36 детских садах. Сегодня в школах области трудится 517 педагогов-новаторов, имеющих подготовку по предмету<sup>1</sup>. В азовской школе № 5 преподают религиоведение: «Говорят и о мусульманстве, и о буддизме, и о христианстве — о самых разных конфессиях»<sup>2</sup>.

На 2009—2010 годы школы Владимирской области получили рекомендацию выбрать и включить в учебный план один из двух предметов — ОПК либо «Этику». Во всех школах был проведен опрос учащихся и родителей о том, какой из двух предметов они хотели бы изучать. В большинстве средних учебных заведений Владимира вводятся предметы, на которых преподается религиозная культура в целом, не только православная<sup>3</sup>.

Согласно данным Министерства образования Самарской области, ОПК изучается в 139 общеобразовательных учреждениях. Разработаны региональные программы курсов «История традиционных религий народов Самарской области» для 10—11 классов и ОПК для начальной и основной школы. Занятия ведутся как в качестве предмета, так и факультативно<sup>4</sup>.

В Красноярском крае, который вошел в число регионов, где будет проходить апробация курса «Основы религиозных культур и светской этики», ОПК преподается в рамках дополнительного образования в десяти общеобразовательных учреждениях.

В Республике Коми история и культура религии, в т. ч. ОПК, изучается в 34 общеобразовательных учреждениях. Преподавание ведется на добровольной основе.

25 мая в Белгороде состоялся круглый стол «Пределы светскости и преподавание «Основ православной культуры» в школах Белгородской и Воронежской областей», организованный Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ в Воронежской области совместно с Межрегиональной правозащитной группой — Воронеж/Черноземье при содействии Межрегионального антидискриминационного центра. Выступая на круглом столе, начальник управления общего и дошкольного образования Департамента образования, культуры и молодежной политики Белгородской области В. Ламанов подчеркнул, что в регионе акцент сделан именно на культурном аспекте православия как части комплекса краеведческих предметов: «В общеобразовательных учреждениях области речь не идет о навязывании веры, а об изучении основ культуры тех или иных наций. По данным последней переписи населения страны, в Белгородской области почти 93% населения русские по национальности. Учебный предмет «Основы православной культуры», имеет культурологическую направленность и предполагает знакомство учащихся с православной христианской картиной мира, с материалами краеведения области»<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> В Ростовской области обсуждают перспективы введения в школах основ православной культуры // Дон-ТР. 2009. 12 окт. URL: <http://www.dontr.ru/Envion/WebObjects/dontr.woa/wa/Main?textid=37184>.

<sup>3</sup> Материалы мониторинга. Владимирская область.

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Самарская область.

<sup>5</sup> Отрицательных отзывов родителей учеников и самих школьников по поводу преподавания Основ православной культуры не было // Медиатрон. 2009. 28 мая. URL: <http://mediatron.ru/news-2009-may-04100.html>.

**В Воронежской области** предмет ОПК введен во всех школах региона в качестве обязательного факультатива с 2007—2008 учебного года. Управлением образования Воронежской области совместно с Воронежской и Борисоглебской епархией РПЦ и Институтом повышения квалификации работников образования были разработаны методические пособия для учителей и хрестоматия для 2 и 3 классов. В 2008 году социолог религии Н. Митрохин провел экспертизу хрестоматий для учащихся Воронежской области. В том числе были сделаны следующие выводы: «Так, в рассказе Б. Алмазова «Не в силе Бог, но в правде!» содержатся призывы к разжиганию межэтнической (настоящие упоминания о татарах (вместо, например, Золотой Орды, «ордынцев» или монголо-татар) и межрелигиозной (обращен против католиков) розни; текст формирует устойчивые ксенофобские стереотипы в отношении населения соседних государств (Литва, Швеция, Германия) и содержит сознательные искажения исторической реальности... В целом данная хрестоматия способствует формированию у детей устойчивых ксенофобских стереотипов как в отношении других этнических групп, представленных в России (татары), так и в отношении представителей соседних с Россией государств. Она также привносит ускоренную этнизацию сознания детей младшего школьного возраста»<sup>1</sup>. На сайте Воронежского областного института повышения квалификации работников образования<sup>2</sup> размещена Программа профильного курса повышения квалификации преподавателей факультатива ОПК. Программа содержит, в том числе, тему «Сектоведение. Секты в Воронежской области», на изучение которой отводится восемь часов. Согласно программе, учителям читаются лекции «Понятие «секта», «Тоталитарная секта», «Отличия христианских конфессий от сект», «Разделение Церкви как одна из причин возникновения сект», «Характерные черты тоталитарных сект и их опасность для духовного, психического и физического здоровья человека», «Наиболее распространенные в Воронежской области нетрадиционные культы: свидетели Иеговы, мормоны, пятидесятники, адвентисты, сайентологи, сатанисты и др. Вальдорфская школа как разновидность сектантского движения», «Методы защиты от сектантских адептов». Таким образом, в ходе повышения квалификации учителям намерено прививают враждебное отношение к законно (а иногда и веками) существующим на территории Воронежской области вероисповеданиям.

**В Курской области** в 99% школ в качестве факультатива ведется предмет ОПК, охватывающий 60% учащихся. Область стала первой, где была принята учебная программа ОПК с 1 по 10 классы<sup>3</sup>.

**В Рязанской области** ОПК реализуется на добровольной основе. Предмет может реализовываться либо как факультатив, либо как спецкурс<sup>4</sup>.

По данным Министерства образования **Пензенской области**, изучение курсов «Православная культура», «История религий» в разных формах осуществляется в 50 образовательных учреждениях области в течение последних пяти лет. Курсы религиозно-направленной в 16 учреждениях преподаются за счет часов школьного компонента, в остальных — факультативно или в качестве курсов по выбору. С 2000 года на факультете профессиональной переподготовки Пензенского института развития

<sup>1</sup> По данным Межрегиональной правозащитной группы — Воронеж/Черноземье (<http://irhrg.ru/node/31>).

<sup>2</sup> [www.voipkro.vrn.ru](http://www.voipkro.vrn.ru).

<sup>3</sup> Ортега Т. Слово человеческое о Слове Божьем // Регион 46. URL: <http://region46.info/articles/slovo-chelovecheskoe-o-slove-bozhem>.

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Рязанская область.

образования ведется подготовка специалистов в области преподавания основ духовной культуры (история религий, основы православной культуры, основы исламской культуры). В программу обучения входят такие предметы, как история религий, история русской культуры, история культуры Пензенского края и др. Пензенская область стала одним из 19 регионов, где будет проходить апробация модели изучения истории и культуры религий (2009—2011 учебных годах). Сотрудники Министерства образования Пензенской области, ученые, методисты и педагоги региона включены в состав экспертной рабочей группы, обеспечивающей методическое сопровождение проекта, принимают участие в разработке необходимых учебно-методических материалов. Для работников дошкольных учреждений разработан модуль «Духовно-нравственное воспитание», который входит в программу курсов повышения квалификации. Главная цель курса — духовно-нравственное воспитание детей и развитие у них толерантности. В реализации проекта должны принять участие все школы области. Однако если в ходе предварительных бесед окажется, что либо дети, либо родители не готовы принять новый предмет, принуждать их не станут<sup>1</sup>.

#### 5.4.3. Сотрудничество в сфере преподавания ОПК с РПЦ

На конференции «Государственные образовательные стандарты нового поколения в контексте формирования нравственных и духовных ценностей обучающихся», которая прошла в Калуге в декабре 2007 года под председательством митрополита Калужского и Боровского Климента, управляющего делами Московской патриархии и министра образования РФ А. Фурсенко, было принято решение, что подготовка преподавателей должна вестись совместно с религиозными организациями.

В мае 2008 года Министерство образования Ростовской области достигло договоренности с местной епархией РПЦ о введении ОПК во всех школах региона. «В епархии признают наличие проблем и с методикой преподавания ОПК, и с учебниками, и с кадрами»<sup>2</sup>. Во Владимире «имеется договор с Владимирской епархией о сотрудничестве. Во всех школах Владимира работает миссионер от РПЦ»<sup>3</sup>. Существует соглашение о сотрудничестве между Министерством образования и науки Самарской области и Самарской епархией РПЦ на 2008—2012 гг. В рамках соглашения ведется подготовка учителей курса ОПК<sup>4</sup>. Подобные соглашения заключены между органами образования в Воронеже, Красноярске, Рязани, Сыктывкаре. В Белгородской области соглашения о сотрудничестве заключены не только между Департаментом образования, культуры и молодежной политики области и Белгородской и Старооскольской епархией, но и между отдельными школами и православными приходами.

Методическое обеспечение преподавания также является проблемой. Скандально известное пособие А. Бородиной породило скептическое отношение к подобным учебникам и курсам. В ряде регионов (Ростовская, Пензенская, Воронежская, Белгородская области, Республика Карелия) методисты самостоятельно или совместно с представителями РПЦ взялись за разработку таких курсов. В то же время в Ростовской и Пензенской

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Пензенская область.

<sup>2</sup> Во всех школах Ростовской области будут преподаваться «Основы православной культуры» // Интерфакс-Религия. 2008. 22 мая. URL: <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=24597>.

<sup>3</sup> Материалы мониторинга. Владимирская область.

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Самарская область.

областях применяется учебник под редакцией А. Сахарова для учащихся 10—11 классов «История религий» (М., 2007).

В конце октября 2009 года Нижегородская область, которая не вошла в число регионов — участников эксперимента, подала заявку в Правительство РФ на участие в апробации курса «Основы религиозной культуры и светской этики». По словам губернатора области В. Шанцева, между Нижегородской епархией и администрацией Нижегородской области уже шесть лет действует соглашение о взаимодействии. Шанцев отметил, что в 2008/2009 учебном году в 52% школ области уже был введен курс истории религий, специалистами НИРО и ННГУ совместно с Нижегородской епархией написан учебник <sup>1</sup>.

Несмотря на то что, по словам президента РФ Д. Медведева, преподавать все эти предметы должны только светские педагоги <sup>2</sup>, в Нижегородской области подготовка преподавателей ведется при непосредственном участии церкви. В ходе совместного интервью губернатора Нижегородской области и архиепископа Георгия в эфире телекомпании «Вести 24» владыка отметил: «За последние четыре года, благодаря тесному сотрудничеству [епархии] с министерством образования и министерством культуры Нижегородской области, а также Нижегородским институтом развития образования, 1700 преподавателей прошли подготовку по духовно-нравственному воспитанию, 500 специалистов по преподаванию курса ОПК, и эта работа продолжается. Пока государство обдумывает и принимает системное решение этого вопроса, мы в сотрудничестве с руководством области готовим специалистов, поэтому сможем без особых проблем участвовать в этом проекте» <sup>3</sup>.

#### 5.4.4. Преподавание ОПК в регионах с преимущественно не православным населением

В учебных заведениях Башкортостана, Бурятии и Дагестана ОПК не преподаются.

В Башкортостане существует специальная программа «Поддержка и развитие исламского образования в России», разработанная Фондом поддержки исламской культуры, науки и образования. Данный фонд был организован при участии Управления внутренней политики Администрации Президента РФ в декабре 2006 года <sup>4</sup>. В Дагестане такой программы нет, но в последнее время все чаще заходит речь о необходимости преподавания основ ислама в общеобразовательных школах.

Из письма министра образования и науки Республики Дагестан А. Гасанова: «Что касается реализации свободы совести в учебных заведениях, то здесь нет проблем. Многие вузы оборудованы молельными комнатами, студенты и преподаватели свободно исповедуют свои религии (исключение составляет ваххабизм, официально находящийся под запретом в республике). Студенты могут одеваться в соответствии с требованиями религии: девушки — в хиджабах, юноши — в шапочках. В общеобразовательных школах — по-разному, в зависимости от директора. По вопросу преподавания предмета «Основы православной культуры» сообщаем, что в образовательных учреждениях

<sup>1</sup> Нижегородская область может войти в число пилотных регионов РФ, где по поручению Президента РФ Дмитрия Медведева в школах будут преподаваться основы религиозной культуры // НИА «Нижний Новгород». 2009. 8 сент. URL: <http://www.niann.ru/?id=356916&template=yandex>.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Нижегородская область готова к преподаванию ОПК // Портал «Религия и СМИ». 2009. 8 сент. URL: [http://www.religare.ru/2\\_67856.html](http://www.religare.ru/2_67856.html).

<sup>4</sup> Материалы мониторинга. Республика Башкортостан.

республики этот предмет не преподается, и министерством договор в этой сфере о сотрудничестве с Епархией не заключен. Считаем, что в многонациональной и многоконфессиональной республике в системе образования должны быть представлены различные религии, и целесообразным изучение исторических и культурных основ всех ведущих мировых религий. В связи с этим разработан учебник «История мировых религий» (автор — к. ф. н. Ханбабаев К. М.). С 2010 года планируется ввести предмет «История мировых религий» в школы республики»<sup>1</sup>.

В Бурятии дисциплины религиозоведческой направленности («Основы религиоведения», «Религиоведение», «История религий») преподаются в вузах практически по всем направлениям подготовки в соответствии с ГОСТ высшего профессионального образования. Более широкий спектр дисциплин изучается студентами Бурятского государственного университета и Восточно-Сибирской государственной академии культуры и искусств. В их числе: «Современная православная философия», «Межконфессиональные конфликты», «Социология религии», «Эволюция религии в современном мире», «Шаманизм: история и современность», «Философия и наука о шаманизме», «Семиотика шаманской культуры Байкальского региона», «Взаимодействие шаманизма, буддизма и православия в культурном пространстве современной России» и др. Министерство образования и науки оказывает содействие в образовательной деятельности буддийского университета «Даши Чойнхорлин» им. Дамба Даржа Заяева, который осуществляет подготовку студентов на философском факультете с присвоением квалификации «лама-богослов», тантрическом факультете — «специалист по ритуальным обрядам», факультете буддийской живописи — «лама-танкописец». По мнению председателя Комитета по молодежной политике Б. Ангунова, задача светского образования — давать религиоведческие знания в качестве неотъемлемого компонента гуманитарного знания. Введение в образовательных учреждениях религиозно ориентированных предметов будет означать клерикализацию государственной системы образования. В то же время учащиеся должны получать знания о религии как важной составляющей истории и культуры, также необходимо формировать религиозную толерантность. Важная роль в реализации этой функции принадлежит современному светскому образованию<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Материалы мониторинга. Республика Дагестан.

<sup>2</sup> Ответ Министерства образования и науки Республики Бурятии от 27 мая 2009 года № 362.

## 6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### 6.1. Выводы

По итогам мониторинга и анализа полученных данных авторы считают необходимым сформулировать следующие выводы по исследованным аспектам ксенофобии в молодежной среде и противодействия ей со стороны государственных и общественных структур.

Российская молодежь в силу ряда факторов является социальной группой, которая наиболее восприимчива к радикально-националистическим и ксенофобским идеям и настроениям. Некритическое восприятие молодыми людьми сообщений СМИ и других источников, избилующих «языком вражды», отсутствие конструктивной гражданской позиции и возможность достаточно открыто выражать националистические взгляды через субкультурные каналы способствуют перерастанию бытовой ксенофобии в источник агрессии и открытого расистского насилия.

Страны Западной и Центральной Европы также сталкиваются с проблемой расизма и нетерпимости в молодежной среде. За последние десятилетия в Европе был накоплен колоссальный опыт в сфере работы с данной проблемой (как негативный, так и позитивный), который необходимо учитывать, чтобы не повторять уже совершенных ошибок и разработать политику эффективного противостояния этим явлениям в России.

По результатам замеров социальной дистанции в образовательных учреждениях можно отметить, что самой уязвимой группой, которой не уделяется должное внимание в сфере профилактики ксенофобии, являются *цыгане*, или рома. Для изменения ситуации следует проводить политику поддержки и интеграции представителей этой культуры в российское общество, направленную на расширение их образовательных возможностей и обеспечение более активного участия в общественной жизни. Также необходимо способствовать деятельности общественных организаций, работающим с национальными диаспорами и меньшинствами, выделять ресурсы на преодоление существующего ксенофобского отношения к этой этнической группе в молодежной среде.

На сегодняшний день на федеральном уровне и в тех регионах, в которые направлен заметный миграционный поток (за исключением Москвы), практически отсутствуют специальные программы поддержки и интеграции молодежи из семей мигрантов. Им необходимо предоставить дополнительные возможности для изучения русского языка, интеграции в российское общество и общественную жизнь. Сегодня эту функцию вместо государства отчасти выполняют национальные диаспоры либо правозащитные организации, однако их усилий явно недостаточно. Необходимо учитывать имеющийся позитивный опыт (Москвы и зарубежных стран) и разрабатывать на федеральном и региональном уровнях специальные меры по поддержке молодых мигрантов.

Многолетний конфликт на Кавказе привел к тому, что *чеченский народ* и другие *народы Кавказа* воспринимаются молодыми людьми, живущими за пределами республик Северного Кавказа крайне негативно. Замалчивание ситуации, отсутствие информации из первых рук ведет к тому, что у молодых людей формируются и укрепляются негативные стереотипы, основанные на сложном прошлом и тенденциозных сообщениях СМИ. Кроме того, эти факторы провоцируют насилие в отношении выходцев с Кавказа.

Не хватает знаний об истории российского Кавказа, его проблемах и достижениях. Необходимы программы, которые позволили бы молодым людям из некавказских регионов реализовать свою потребность в солидарности с молодежью Чечни, Ингушетии и других республик, где сохраняется напряженная ситуация, программы, которые позволили бы молодежи устанавливать и развивать межрегиональные связи.

Доля молодых людей среди тех, кто совершает преступления ненависти, велика. При этом число подобных преступлений растет, и повышается уровень их жестокости. В связи с этим необходимо вести специальную работу с молодежью *по пропаганде культуры мира и навыков бесконфликтного общения*, а также просвещать людей *о социальной опасности преступлений ненависти*.

Необходимость принятия во внимание *«символов вражды»* и целенаправленной работы с ними обусловлена тем, что их присутствие создает в городе «зоны страха», которые представители уязвимых групп воспринимают как потенциально опасные и контролируемые ультраправыми. В результате они стараются избегать подобных мест, что ограничивает их мобильность. Таким образом, «символы вражды» являются одним из важных инструментов распространения ультраправых идей, который понятен не только их сторонникам, но и потенциальным жертвам. Необходимо изменять пространство города таким образом, чтобы молодые люди чувствовали себя в нем безопасно и могли активно участвовать в жизни общества.

Работа с представителями *молодежных субкультур*, требует от сотрудников профильных органов специальных знаний об их особенностях. Необходимо четко разделять, с одной стороны, расистские (наци-скинхеды, околофутбол, наци-стрейтэйджеры и др.), а с другой — иные, неагрессивные молодежные субкультуры (панки, готы, эмо, ролевики, реконструкторы и др.) и сосредоточивать профилактическую работу на представителях первой категории. Тотальная «охота на неформалов» позволяет ультраправым пребывать в относительной безопасности за счет преследования более открытых (и при этом социально неопасных) субкультур.

Следует помнить о том, что, помимо выполнения координирующей функции для разных ультраправых группировок, различные проявления «правой сцены» — концерты, распространение печатных и музыкальных материалов и специальной атрибутики — способствуют экономической поддержке ультраправого движения в целом. Тексты многих песен содержат прямые призывы к свержению конституционного строя, разжигают расовую и национальную ненависть.

В связи с крайне широкой *трактовкой экстремизма в российском законодательстве*, правоприменительной практике и риторике официальных лиц рамки деятельности по борьбе с ксенофобией, нетерпимостью и преступлениями на почве ненависти размываются, происходит подмена понятий. И без того недостаточные ресурсы, выделяемые на эту деятельность, тратятся на достижение довольно отвлеченных задач, и, как следствие, проблема ксенофобии не решается на должном уровне.

Деятельность *правоохранительных органов* в этой сфере имеет преимущественно репрессивный характер (операции «Неформал», введение «комендантского часа» для несовершеннолетних, организация добровольных дружин для охраны порядка и т. д.) либо попросту нацелена на повышение формальных показателей раскрываемости преступлений «экстремистской направленности» за счет более простых случаев, которые не относятся к социально опасным (таких как вынесение предупреждений библиотекам за хранение в их фондах материалов, признанных экстремистскими).

Одни лишь карательные и репрессивные меры, которые предпринимают правоохранительные органы, не смогут предотвратить приток новых молодых людей в неонацистские группировки, поскольку именно жесткость репрессивных мер в ряде случаев может повышать привлекательность таких группировок за счет создания их участникам имиджа «жертв» и «героических борцов с репрессивным режимом».

Значительная поддержка (в частности, финансовая) государственными органами *добровольных дружин охраны порядка* как едва ли не основного инструмента профилактики проявлений ксенофобии среди молодежи закрепляет преимущественно силовой вариант решения проблем безопасности на территориях образовательных учреждений (в частности, в зонах вокруг общежитий, где проживают иностранные студенты). Кроме того, формирование подобных дружин приводит к разобщению среди студентов, заметным различиям в их социальном статусе и возможностях, создает для тех, кто входит в эти отряды, поле для возможных злоупотреблений и использования их в своих личных целях<sup>1</sup>. Вместо этого целесообразно оказывать большую поддержку разработке и внедрению в вузах специальных программ по адаптации и интеграции иностранных студентов, развитию механизмов защиты их прав, а также содействовать инициативам различных общественных структур, направленным на их поддержку<sup>2</sup>.

Деятельность специалистов, ответственных за *профилактику ксенофобии в органах молодежной политики и образования*, часто основывается на привычном использовании устаревших форм организации мероприятий, посвященных укреплению «дружбы народов» и толерантности (уроки дружбы, фестивали национальных культур и т. п.), эффективность которых вызывает обоснованные сомнения. Данные методы во многом опираются на наследие национальной политики Советского Союза, в котором дружба народов понималась прежде всего как интернациональная солидарность угнетенных народов, объединившихся в борьбе с мировым империализмом. В современном же российском обществе, которое в последние 20 лет формировалось на фоне постоянного конфликта на Кавказе, риторика «дружбы народов» оказалась серьезно дискредитирована. Ее широкое использование приводит лишь к тому, что она воспринимается многими молодыми людьми как фальшь, не выдерживая столкновения с несоответствующей ей действительностью военных операций и социально-экономических последствий миграции, и, как следствие, деятельность по противостоянию ксенофобии в целом начинает вызывать у них отторжение.

Исходя из этого, следует серьезно пересмотреть существующие подходы к деятельности по профилактике ксенофобии, чтобы соответствующие *программы на федеральном уровне и в регионах отвечали на реальные проблемы и вызовы*, позволяли молодым людям формировать свое отношение к неоднозначным вопросам и явлениям российской действительности и более широкого европейского контекста, таким как проблемы этнических, религиозных и других меньшинств, мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев, ситуация на Кавказе, преодоление последствий политики нацистской Германии и других фашистских режимов XX века, история холокоста и т. д.

<sup>1</sup> В Пензенской области на обеспечение деятельности оперативных молодежных отрядов выделено в 2008 году — 3 500 000 рублей, в 2009 году — 2 462 700 рублей. Для сравнения: по данным сайта [www.renza.ru](http://www.renza.ru) бюджет программы «Молодежь Пензенской области (2004—2010 годы)», который определяет расходы областного бюджета на молодежную политику, на 2008 год составляет 5 643 100 рублей, на 2009 год — 5 877 200 рублей.

<sup>2</sup> Подробнее см.: Проблемы иностранных студентов в России: Результаты исследования в рамках программы «Защита прав иностранных студентов в РФ. Воронеж: Изд-во Профсоюза литераторов, 2007.

Однако в проекте *новой целевой программы «Молодежь как инновационный ресурс общества» нет ни одного упоминания* о том, как планируется строить работу с молодежью по профилактике ксенофобии. Это значит, что такая работа и далее будет сконцентрирована в деятельности по патриотическому воспитанию, которая в основном проводится органами образования, и в тех мероприятиях, которые инициируют правоохранительные органы и органы, регулирующие межнациональные отношения. Однако в молодежной среде одним из основных источников напряженности является общий уровень ксенофобии, и молодежная политика не может игнорировать этот вызов.

Одна из задач, обозначенных в *Концепции патриотического воспитания*, подразумевает деятельность, направленную на «формирование расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружеских отношений между народами». Однако на сегодняшний день центры патриотического воспитания крайне мало внимания уделяют этой проблематике, в целом их деятельность в рамках целевых программ сконцентрирована на *военно-патриотическом*, а не *гражданско-патриотическом* воспитании. Из сотен мероприятий, внесенных в план реализации федеральной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2006—2010 годы, решению задач гражданско-патриотического воспитания посвящены считанные единицы. К ним можно отнести мероприятия по увековечению памяти о воинах-интернационалистах, поддержке традиционной культуры и малых народов. Для восстановления баланса целесообразно было бы предусмотреть мероприятия, направленные на пропаганду мирных профессий, мирного сосуществования народов, культуры мира в целом (например, через рассказы о тружениках тыла, мирных жителей, которые помогали евреям укрываться от отправки в концлагеря, о героях Сопrotивления и т. д.).

Еще одним подходом, с помощью которого российские педагоги надеются снизить уровень правонарушений в молодежной среде, включая агрессивные проявления ксенофобии, является религиозное обучение, в частности курс «*Основ православной культуры*» (что приводится в качестве одного из основных аргументов в пользу необходимости преподавания этой дисциплины). Однако внедрение в существующих условиях этого курса, напротив, рискует разжечь межрелигиозные противоречия. Для предотвращения этого необходима разработка и принятие концепции духовно-нравственного воспитания, учитывающей многообразие религий в современном мире, многоконфессиональность населения Российской Федерации и основные положения международных документов в сфере свободы совести и убеждений. Государственная школа не может заменить духовное обучение, организованное для членов той или иной религиозной общины, но неопытный педагог может навредить, сказав важнейшие догматы веры.

## 6.2. Рекомендации

*Органам по делам молодежи:*

- внести профилактику ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде в число приоритетов молодежной политики и молодежной работы на всех уровнях, выделив для этого направления деятельности соответствующее ресурсное, методическое, информационное и экспертное обеспечение;
- стимулировать поиск и разработку инновационных методик и социальных технологий в сфере противостояния ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде, в том числе адаптацию к российским условиям лучшего международного опыта в этой сфере;

- выделить в своем штате сотрудников, специализирующихся в области профилактики ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде, организовать их обучение и повышение квалификации в сотрудничестве с профильными научными и общественными организациями, а также межгосударственными структурами, работающими в этой сфере;

- проводить постоянный мониторинг ситуации с ксенофобией и нетерпимостью в молодежной среде, активностью радикально-националистических групп и учитывать полученные в ходе него данные при планировании текущей деятельности, разработке программ и комплекса мероприятий в этой сфере;

- предусмотреть меры по ресурсной, методической, информационной и экспертной поддержке инициатив и проектов общественных организаций, занимающихся противостоянием ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде;

- содействовать диалогу и совместным действиям различных этнических, религиозных и культурных общностей в борьбе с нетерпимостью, в том числе, использовать потенциал неагрессивных молодежных субкультур.

*Органам управления образованием:*

— в сфере противодействия ксенофобии:

- уделить повышенное внимание профилактике ксенофобии, радикального национализма и расизма как среди учащихся, так и среди педагогов, в особенности их проявлений на территории образовательных учреждений;

- рассмотреть возможность включения в учебные программы и воспитательную работу образовательных учреждений компонентов, связанных с тематикой истории холокоста, противостояния расовой и национальной дискриминации (антисемитизму, геноциду в разных странах мира, апартеиду в ЮАР и т. д.), ненасильственного сопротивления фашистским режимам XX века и другими сходными темами;

- в рамках воспитательной работы образовательных учреждений уделить внимание мероприятиям по пропаганде культуры мира и навыков бесконфликтного общения, а также просвещению учащихся о социальной опасности преступлений ненависти для российского общества;

- наряду с ведущейся работой по развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями проводить в общеобразовательных учреждениях политику поддержки и интеграции детей из таких исключенных групп, как мигранты, цыгане (рома) и др., направленную на расширение их образовательных возможностей и обеспечение более активного участия в общественной жизни;

- внедрять в вузах специальные комплексные программы по адаптации и интеграции иностранных студентов, стимулировать и оказывать содействие инициативам по их поддержке со стороны российских сокурсников, профсоюзных органов и различных общественных организаций;

— в сфере патриотического воспитания:

- в программах патриотического воспитания перенести акцент с военно-патриотического на гражданско-патриотический компонент, избавить его от излишней милитаризации за счет расширения круга тем и форм деятельности, связанных с пропагандой культуры мира;

- в изучении истории Великой Отечественной войны уделять внимание не только воинским подвигам, но и историям гражданских людей; раскрывать такие сложные моменты истории войны, как депортация народов, антисемитизм, история европейского Сопротивления и роль других народов в войне;

— в сфере религиозного образования:

- обеспечить учащимся и их родителям реальную возможность выбора предметов из цикла духовно-нравственного воспитания в соответствии с их религиозными и философскими убеждениями: основ одной из ведущих мировых религий или основ светской этики либо изучения единого интегрированного курса по духовно-нравственному воспитанию;
- предусмотреть возможность замены предмета духовно-нравственной направленности основной общеобразовательной дисциплиной (по выбору) либо отдыхом детей;
- письменно информировать родителей учащихся об их правах в связи с преподаванием предметов духовно-нравственной направленности;
- организовать разработку профильными учеными учебников, методических пособий, хрестоматий и др. материалов с культурологических, религиоведческих позиций;
- проводить профессиональную экспертизу всех учебно-методических материалов по соответствующим курсам на предмет содержания в них утверждений, способных привести к обострению межрелигиозных противоречий;
- организовать курсы переподготовки и повышения квалификации для преподавателей курсов из цикла духовно-нравственного воспитания с привлечением профессиональных философов, культурологов и религиоведов.

*Региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления:*

- совместно с правоохранительными органами, организациями сферы ЖКХ проводить системную работу по удалению со стен и заборов ксенофобских и расистских лозунгов и призывов, а также «символов вражды» (свастик, кельтских крестов, рун СС и др.).

*Правоохранительным органам:*

- совместно с экспертными общественными организациями, федеральным и региональными уполномоченными по правам человека проводить семинары для сотрудников правоохранительных органов по вопросам квалификации, расследования и профилактики преступлений, совершаемых на почве национальной, расовой, религиозной и социальной ненависти и вражды, характерным чертам ультраправых групп и субкультур и их отличиям от иных молодежных субкультур;
- уделять повышенное внимание предотвращению и расследованию случаев нападения на иностранных граждан и граждан РФ «неславянской внешности», а также нападения на правозащитников и гражданских активистов, противостоящих ксенофобии;
- выделить в своем штате специалистов и/или создать группы по расследованию и профилактике преступлений на национальной, расовой и религиозной почве, наладить их взаимодействие с общественными организациями и экспертами, изучающими активность ультраправых групп и ведущими просветительскую работу в сфере противостояния расизму и нетерпимости;
- в своей работе четко разделять, с одной стороны, расистские, а с другой — неагрессивные молодежные субкультуры, сосредоточивать профилактическую работу на представителях первой категории;
- не допускать скрытой или явной поддержки идей и действий ультраправых со стороны сотрудников, обращать особое внимание на подобные случаи и принимать адекватные меры вплоть до увольнения сотрудников с лишением их права занимать аналогичные должности в будущем;
- организовать работу по выявлению и пресечению фактов продажи на территории региона нацистской литературы, символики, музыкальных дисков, содержащих призывы к расовой и национальной вражде;

- систематически и заблаговременно отслеживать факты проведения публичных акций и других мероприятий ультраправых организаций и групп, концертов «правой» музыки, принимать меры повышенной безопасности в дни их проведения, а также дни проведения футбольных матчей с командами из других регионов.

*Уполномоченному по правам человека в РФ:*

- создать в Аппарате Уполномоченного по правам человека в РФ структуру (управление, отдел), выполняющую функции национального института по противодействию расизму и нетерпимости (в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии против расизма и нетерпимости и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ);

- при работе с жалобами и обращениями граждан уделять особое внимание случаям, связанным с проявлениями ксенофобии и дискриминации, при необходимости брать данные дела под особый контроль;

- совместно с экспертными неправительственными организациями разработать и представить субъектам законодательной инициативы предложения по изменению анти-экстремистского законодательства, законодательства об иностранных гражданах, миграции и гражданстве, направленные на корректировку наиболее проблемных с точки зрения прав человека и международных стандартов в этих областях норм и положений;

- совместно с правозащитными и антифашистскими неправительственными организациями вести просветительскую работу среди различных категорий граждан (прежде всего молодежи), направленную на снижение уровня ксенофобии и нетерпимости.

*Общественным организациям и национально-культурным организациям:*

- уделять повышенное внимание работе по противодействию и профилактике преступлений на почве ненависти и вражды; осуществлять общественный контроль расследования преступлений, общественный мониторинг, независимую экспертизу и иные действия для предотвращения роста уровня ксенофобии, национальной, расовой и религиозной розни.

*Международным структурам:*

- рассмотреть возможность организации совместно с органами государственной власти РФ, профильными общественными организациями специальных семинаров / обучающих курсов для российских молодежных работников по тематике противостояния различным проявлениям ксенофобии и нетерпимости на основе лучшего международного опыта в этой сфере.

## 8. ПРИЛОЖЕНИЯ

### 8.1. Шкала социальной дистанции (шкала Богардуса, вариант Алексея Козлова)

Понятие социальной дистанции, которое ввел американский социолог Э. Богардус в начале XX века, характеризует близость (отчужденность) социальных или этнических общностей, групп, отдельных людей.

С помощью шкалы социальной дистанции (или шкалы Богардуса) оценивается степень социально-психологического принятия людьми друг друга, поэтому ее часто называют шкалой социальной приемлемости. Она используется для измерения дистанции, связанной с расовой или национальной принадлежностью, возрастом, полом, профессией, религией, для измерения дистанции между детьми и родителями. Шкала социальной дистанции показывает степень психологической близости людей, способствующей легкости их взаимодействия.

Максимальная социальная дистанция означает, что человек (или этнос) держится обособленно, автономно. Вежливость и этикет как культурные способы общения позволяют скрывать свою личность, собственную оригинальность и культуру; большинство коммуникаций в таких случаях символично и формально.

Минимальная социальная дистанция способствует конкретизации представлений о других людях, поскольку, когда люди хорошо знакомы, интересуются друг другом, национальной культурой, они вовлекаются во взаимодействие, и каждый принимает во внимание оригинальность и индивидуальность друг друга.

Предлагаемая шкала измеряет отношение к той или иной национальности.

#### Инструкция к исследованию

Участники исследования: четыре группы:

- 1) ученики средних классов (13—14 лет),
- 2) ученики выпускных классов (17—18 лет),
- 3) студенты первых курсов (19—20 лет),
- 4) студенты выпускных курсов (22—23 года).

Количество респондентов в группе — не менее 25, не более 30 человек. Крайне желательно, чтобы участники группы были из одной школы или вуза.

Участники исследования должны выбрать один из шести вариантов приемлемости для себя лично представителей перечисленных национальностей («для меня лично возможно и желательно в отношении людей данной национальности») — номер ответа равный величине балла):

1. Принятие как близких родственников посредством брака.
2. Принятие как личных друзей.
3. Принятие как соседей, проживающих на моей улице.
4. Принятие как коллег по работе, имеющих ту же профессию, что и я.
5. Принятие как граждан моей страны.
6. Предпочел бы не видеть их в моей стране.

## Обработка результатов исследования

Результаты обрабатываются как для каждой из четырех групп, так и для всех четырех групп вместе.

Индекс реальной социальной приемлемости (для каждой группы/национальности):  
 $РСП = \text{сумма баллов} / \text{число респондентов}$ . Считается до сотых долей.

### Образец отчета по группе

Ф. И. О. монитора, организация, регион.

Описание учебного заведения. Описание группы (класс, курс, специализация, возрастной состав). Количество респондентов. Гендерный состав.

Индексы РСП для каждой из групп:

1. Славянские народы.
2. Народы Западной Европы.
3. Американцы.
4. Украинцы.
5. Евреи.
6. Народы Средней Азии.
7. Китайцы.
8. Арабы.
9. Африканцы.
10. Народы Кавказа и Закавказья.
11. Цыгане.
12. Чеченцы.

Индексы РСП для мужчин.

Индексы РСП для женщин.

### Образец отчета по исследованию в регионе

Регион.

Описание групп.

Индексы РСП для четырех групп вместе. Формула расчета индекса РСП региона (для каждой национальности):  $РСП \text{ рег.} = (C_1 + C_2 + C_3 + C_4) / 4$ , где  $C_i$  — индекс РСП соответствующей группы.

### Образец анкеты

Номер анкеты.

Номер группы.

Название учебного заведения.

Гендер респондента (муж / жен).

Отметьте для каждой из перечисленных национальностей один из шести вариантов приемлемости для себя лично («для меня лично возможно и желательно в отношении людей данной национальности» — номер ответа равен величине балла):

1. Принятие как близких родственников посредством брака.

2. Принятие как личных друзей.
3. Принятие как соседей, проживающих на моей улице.
4. Принятие как коллег по работе, имеющих ту же профессию, что и я.
5. Принятие как граждан моей страны.
6. Предпочел бы не видеть их в моей стране.

	1	2	3	4	5	6
1. Славянские народы						
2. Народы Западной Европы						
3. Американцы						
4. Украинцы						
5. Евреи						
6. Народы Средней Азии						
7. Китайцы						
8. Арабы						
9. Африканцы						
10. Народы Кавказа и Закавказья						
11. Цыгане						
12. Чеченцы						

## **8.2. Произведения ультраправой музыкальной сцены, признанные экстремистскими согласно Федеральному закону «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>**

«На территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность» (статья 13 Федерального закона от 27 июня 2002 года № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» с изменениями на 29 апреля 2008 года).

1<sup>2</sup>. Музыкальный альбом «Музыка белых», музыкальной группы «Order» (решение Первомайского районного суда г. Омска от 23.11.2006).

[...]

103. Текст песни «Просторы Европы» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

104. Текст песни «Хрустальная ночь» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

105. Текст песни «В память героям» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

106. Текст песни «УО — УО — реп гнилье — УО» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

107. Текст песни «Мой выходной» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

<sup>1</sup> Публикуется в соответствии с данными, опубликованными на сайте Минюста России. URL: - <http://www.minjust.ru/ru/activity/nko/fedspisok/>

<sup>2</sup> Сохранена оригинальная нумерация.

108. Текст песни «Это война» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

109. Текст песни «Отряд патриотов» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

110. Текст песни «Смерть врагам!» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

111. Текст песни «Каждый день под флагом смерти» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

112. Текст песни «Мое клеймо (Bonus track)» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

113. Текст песни «Деим гор (Remake)» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

114. Текст песни «Это наш век» музыкальной группы «Циклон Б» (решение Нагатинского суда г. Москвы от 01.10.2007).

[...]

385. Молодежный металл-рок журнал «Железный марш» № 21 за 2002 год (решение Кировского районного суда Приморского края от 09.12.2008, определения Кировского районного суда Приморского края от 10.02.2009 и 11.03.2009).

### **8.3. Список организаций, работающих с молодежью по проблемам ксенофобии и преступлений ненависти**

#### **1. Российские организации**

##### **Движение гражданских действий ГРОЗА**

<http://article20.org>, <http://resist.ru>

Движение является членом Европейской федерации Зеленых. Занимается проблемами альтернативной энергетики, гендерного равенства, свободой собраний, участвует в антифашистских инициативах. Реализует просветительские мероприятия для молодежи, готовит аналитические материалы для органов власти и гражданского общества.

##### **Институт общественных проблем «Единая Европа» (Орловская область)**

[www.ples.land.ru](http://www.ples.land.ru)

Институт осуществляет юридическую поддержку в случаях, связанных с нарушениями прав граждан, а также методическую и правовую поддержку НКО. На протяжении нескольких лет организация ведет несколько видов мониторинга, в том числе — связанного с ситуацией с проявлениями ксенофобии и неонацизма среди молодежи.

##### **Информационно-аналитический центр «Ракурс» (Республика Дагестан)**

[www.rakurs.kaukaz.net](http://www.rakurs.kaukaz.net)

Центр занимается сбором и анализом информации (события в общественной, политической, культурной жизни республики, права человека, этнические и языковые права); проведением мониторингов (в том числе, ситуации с нетерпимостью среди молодежи республики), изучением общественного мнения по различным вопросам общественной жизни; исследованиями в области экологии; кроме того, проводит образовательные и информационные мероприятия по этим вопросам.

### **Информационно-аналитический центр «СОВА» (Москва)**

[www.sova-center.ru](http://www.sova-center.ru)

Центр занимается изучением проявлений ксенофобии и национализма во всех сферах общественной и государственной жизни, религиозно-общественных отношений, а также практики противодействия радикальному национализму со стороны государства и общества; ведет ежедневный мониторинг событий в указанных областях, проводит семинары, круглые столы, разрабатывает рекомендации для органов государственной власти и международных организаций.

### **Коми правозащитная комиссия «Мемориал» (Сыктывкар)**

[www.memorial-komi.org](http://www.memorial-komi.org)

Среди основных направлений деятельности КПК «Мемориал» — организация и осуществление гражданского контроля за закрытыми и полужакрытыми областями деятельности государства, в том числе правоохранительными органами, местами лишения свободы и т. д., оказание юридических консультаций, проведение правозащитных мониторингов, в том числе — мониторинга проявлений ксенофобии и нетерпимости.

### **Красноярский краевой правозащитный информационный центр**

Центр разрабатывает и проводит научно-просветительские, информационные и образовательные программы по тематике прав человека, действий в защиту общественных интересов, а также мониторинг ксенофобии и нетерпимости в крае.

### **Национальный совет молодежных и детских организаций России**

[www.youthrussia.ru](http://www.youthrussia.ru)

Основные темы, по которым строит свою работу Национальный совет, — это повышение уровня участия молодежи в общественной жизни, в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления; развитие взаимоуважения и взаимопонимания, межкультурный и межрелигиозный диалог; защита прав человека и прав молодежи; международное молодежное сотрудничество, общественная дипломатия.

### **Общероссийская молодежная общественная благотворительная организация «Молодая Европа»**

[www.youngeuropa.org](http://www.youngeuropa.org)

Основная цель организации — продвижение европейских ценностей (прав человека, толерантности, межкультурного диалога и т. д.) в России, а также выстраивание гражданских молодежных связей со странами Европы и мира. Основные формы деятельности — просветительские мероприятия, поддержка волонтерских обменов. Наиболее активными являются ростовское и самарское отделения, которые в том числе осуществляют региональный мониторинг ситуации с проявлениями расизма и нетерпимости.

### **Общероссийское общественное движение «За права человека»**

[www.zaprava.ru](http://www.zaprava.ru)

Осуществляется поддержка многопрофильных правозащитных центров, оказываются юридические консультации по широкому спектру вопросов, связанных с нарушениями прав человека, ведется правозащитный мониторинг и специализированные

расследования по отдельным вопросам. Движением организуются общественные публичные кампании, уличные акции. В мониторинге проявлений нетерпимости и расизма наиболее активное участие принимают отделения в Рязани и Пензе.

**Межрегиональная общественная организация «Объединение преподавателей истории»**

[www.shpl.ru/shpage.php?menu=2162&b\\_base=menus](http://www.shpl.ru/shpage.php?menu=2162&b_base=menus)

Экспертами организации разработаны авторские инновационные пособия по преподаванию истории и обществознания в поликультурном обществе, речь в которых идет о таких темах, как миграция, «язык вражды», история стран через историю жизни людей.

**Межрегиональная правозащитная группа — Воронеж/Черноземье**

[www.irhrg.ru](http://www.irhrg.ru)

Группа работает по темам защиты прав человека (свободе собраний, свободе ассоциаций, реализации права на защиту и справедливый суд и пр.) и поддержки правозащитных и гражданских инициатив. Группой проводятся образовательные и просветительские мероприятия для НКО по широкому кругу тем. Экспертами группы осуществляется аналитическая работа по проблемам религиозного обучения. В 2008—2009 гг. на базе организации работал межрегиональный Антидискриминационный центр.

**Молодежная группа за толерантность «ЭТНКА» (Краснодарский край)**

[www.russiantolerance.org](http://www.russiantolerance.org)

Основные направления деятельности: толерантность, права человека, антифашизм, гендерное равенство, экологическая справедливость; проведение региональных акций по противодействию распространения «символов вражды», защите прав иностранных студентов, мониторингу ксенофобии и нетерпимости

**Молодежная правозащитная группа**

[www.yhrg.hrworld.ru](http://www.yhrg.hrworld.ru)

Наиболее активными региональными отделениями Молодежной правозащитной группы являются отделения в Воронеже, Владимире, Москве, Петрозаводске. Ими осуществляется деятельность по продвижению идей гражданского общества и правового государства (в первую очередь просветительская), содействие реализации программ по защите прав человека и поддержке правозащитного движения, а также молодежных гражданских инициатив, в том числе по противодействию расизму и дискриминации.

**Московская Хельсинкская группа**

[www.mhg.ru](http://www.mhg.ru)

Занимается мониторингом соблюдения прав человека по всем темам, связанным с фундаментальными правами человека, юридической защитой и помощью в восстановлении нарушенных прав, поддержкой региональных правозащитных центров, проведением обучающих семинаров и школ для мониторов, правозащитников, государственных служащих и т. д.

**Московское бюро по правам человека**

[www.antirasizm.ru](http://www.antirasizm.ru)

Проводит ежедневный мониторинг СМИ по нарушению прав человека в РФ и специализированный мониторинг «Ксенофобия, расовая дискриминация, антисемитизм и религиозные преследования в регионах РФ». Также Бюро организует пресс-конференции и круглые столы по воспитанию толерантности.

### **Немецко-русский обмен (Санкт-Петербург)**

[www.obmen.org](http://www.obmen.org)

Занимается созданием и поддержкой инициатив по развитию социальной сферы и гражданского общества (экспертных, журналистских, молодежных, волонтерских и т. д.), в том числе по темам, связанным с противодействием нетерпимости. Среди просветительских мероприятий организации — ежегодный молодежный международный кинофестиваль по проблемам расизма и ксенофобии.

### **Общественный фонд «Международный стандарт» (Республика Башкортостан)**

[www.isfound.on.ufanet.ru](http://www.isfound.on.ufanet.ru)

Фонд занимается образованием в области прав человека и толерантности и другим темам, в том числе школьных преподавателей и студентов, представителей городских администраций, журналистов и других целевых групп, а также проводит мониторинг проявлений национализма, ксенофобии и нетерпимости и другие виды мониторинга.

### **Региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Граждане» (Волгоградская область)**

Основные темы, по которым работает организация, — это продвижение ценностей прав человека, низовое решение социальных проблем, противодействие расизму и нетерпимости.

### **Республиканский правозащитный центр (Республика Бурятия)**

[www.hrcenter.e-baikal.ru](http://www.hrcenter.e-baikal.ru)

Задачи Центра — оказание бесплатной юридической и иной помощи лицам, чьи права и свободы ущемлены действием должностных лиц; сбор, обобщение, анализ данных о фактах нарушений прав и свобод человека со стороны должностных лиц, органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий и организаций. В том числе, осуществляется мониторинг ситуации с ксенофобией и нетерпимостью в республике, как общий, так и особенностей ее проявления в молодежной среде.

### **Санкт-Петербургский «Мемориал» и антидискриминационный центр «Мемориал»**

[www.memorial.spb.ru](http://www.memorial.spb.ru)

Защита прав, интеграция и образование детей-рома, выпуск антифашистского журнала «Антифашистский мотив», поддержка ненасильственных антифашистских инициатив.

### **Ставропольский краевой центр общественных инициатив «Альтер вита»**

Работает в сфере гражданского образования и тренинговых программ по толерантности и смежным темам.

### **Фонд «За экологическую и социальную справедливость» (Воронежская область)**

Основными направлениями работы Фонда являются: защита окружающей среды, противодействие ксенофобии, национализму и клерикализации; гендерная демократия; антимилитаризм. Экспертами Фонда проводится мониторинг ситуации с ксенофобией и национализмом на региональном уровне, по итогам которого выпускаются специальные доклады.

### **Центрально-Черноземный исследовательский центр по правам человека (Курская область)**

[www.hr.pravo.kursknet.ru](http://www.hr.pravo.kursknet.ru)

Центр работает с обращениями граждан, столкнувшихся с нарушением их прав, предоставляет им юридическую помощь. При центре действует правовая клиника, в которой проходят обучение студенты-юристы. Центром осуществляется правозащитный мониторинг и в том числе исследование ситуации с нетерпимостью среди молодежи области.

### **Центр и фонд «Холокост»**

[www.holocf.ru](http://www.holocf.ru)

Центр и фонд работает с темой памяти о трагическом прошлом, истории холокоста на территории Европы. Он проводит образовательные мероприятия по преподаванию истории холокоста для учителей школ, вузов, студентов гуманитарных специальностей, осуществляет методическую поддержку для них, а также организует просветительские мероприятия для молодежи и ежегодный конкурс школьных и студенческих исследовательских работ по этой теме.

### **Центр межнационального сотрудничества**

[www.interethnic.org](http://www.interethnic.org)

Основные направления работы — оказание разных видов поддержки национальным общинам, обучение руководителей и молодых лидеров национальных сообществ, проведение просветительских и образовательных мероприятий для правоохранительных структур и органов власти.

## 2. Международные организации

### **Amnesty International**

[www.amnesty.org.ru](http://www.amnesty.org.ru)

Международная организация, которая в рамках данной тематики документирует тенденции и случаи, связанные с проявлениями дискриминации и нетерпимости, подготавливает доклады, инициирует международные общественные кампании в защиту жертв дискриминации и нетерпимости.

### **Human Rights First (США)**

[www.humanrightsfirst.org](http://www.humanrightsfirst.org)

Международная организация, которая наряду с другими темами занимается проблемами дискриминации. В частности, в HRF работает программа по противодействию

преступлениям на почве ненависти, которая включает в себя мониторинг, подготовку статистических отчетов по этой теме и рекомендации к изменению законодательства.

### **Human Rights Watch (США)**

[www.hrw.org](http://www.hrw.org)

Одна из самых известных международных НКО, работающих в сфере защиты прав человека. Ведет международный мониторинг СМИ более чем в 90 странах по этим темам, подготавливает экспертные доклады, рекомендации для правительств и межправительственных организаций, в том числе по темам, связанным с проявлениями дискриминации и нетерпимости.

### **Европейская сеть «UNITED for intercultural action» (Голландия)**

[www.unitedagainstracism.org](http://www.unitedagainstracism.org)

Общеввропейская сеть, позволяющая быть в контакте и обмениваться информацией активистам, группам и организациям, действующим в таких сферах, как противодействие расизму, нетерпимости и национализму, а также поддерживающим уязвимые группы. Сеть ежегодно инициирует проведение тематических просветительских мероприятий, выпускает и распространяет тематические информационные материалы.

### **Коалиция против ненависти / Coalition against hate**

[www.coalitionagainsthate.org](http://www.coalitionagainsthate.org)

Представляет собой объединение НКО, работающих по проблемам защиты прав человека на пространстве новых независимых государств. Осуществляет широкий мониторинг и анализ в первую очередь ситуации с преступлениями на почве ненависти и нарушением религиозных свобод.

### **Молодежная сеть против расизму и нетерпимости (Россия)**

[www.ynri.yhrm.org](http://www.ynri.yhrm.org)

Сеть предоставляет поддержку региональным молодежным ненасильственным антифашистским инициативам (экспертную, информационную, методическую и т. д.), инициирует широкие просветительские мероприятия по этим темам (в первую очередь по развитию и продвижению концепции гуманистического антифашизма / human integrity), а также проводит образовательные семинары, конференции и т. д. для молодых активистов НКО, преподавателей, журналистов и др., действующих в данной сфере.

### **Молодежное правозащитное движение (Россия)**

[www.yhrm.org](http://www.yhrm.org)

Международная молодежная сеть, участники которой объединились для продвижения идеи прав человека и достоинства личности и работают по таким темам, как права молодежи и защита прав студентов, солидарность и поддержка правозащитников, антифашизм и противодействие нетерпимости и т. д. Проводятся исследования, мониторинги, образовательные, просветительские, информационные и издательские программы, публичные кампании и акции.

### **Фонд и дом-музей Анны Франк (Голландия)**

[www.annefrank.org](http://www.annefrank.org)

Помимо собственно содержания музейной части, осуществляет разработку и выпуск методических материалов для преподавателей и школьников по преподаванию истории Холокоста и проблем, связанным с современной дискриминацией и расизмом, нарушениями прав человека, проводит образовательные мероприятия по этим темам и осуществляет мониторинг проявлений расовой дискриминации в ряде стран. Также в разных странах Европы и всего мира действует передвижная выставка об Анне Франк.

### 3. Межправительственные организации

#### **Агентство по фундаментальным правам, Европейский союз**

[www.fra.europa.eu](http://www.fra.europa.eu)

Агентство предлагает правительствам и соответствующим институциям как самого Европейского союза, так и его стран-участников различные виды поддержки и экспертизы, связанной с фундаментальными правами человека. В том числе исследуется ситуация в сфере проявлений расизму, ксенофобии, различных видов дискриминации.

#### **Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, Совет Европы**

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Специализируется на противодействии расизму, расовой дискриминации, антисемитизму и нетерпимости. Осуществляет мониторинг ситуации в странах-членах Совета Европы, разрабатывает и продвигает рекомендации по противодействию расизму и нетерпимости на национальном уровне, а также в сфере образования, спорта, в работе правоохранительных органов.

#### **Комитет по ликвидации расовой дискриминации, ООН**

[www.ohchr.org/english/bodies/cerd](http://www.ohchr.org/english/bodies/cerd)

Комитет представляет собой экспертную группу, специализирующуюся на мониторинге имплементации и соблюдения положений Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации в государствах-членах ООН на основе регулярно представляемых в его адрес докладов государств-членов, а также получаемых жалоб и обращений.

#### **Отдел по толерантности и недискриминации, ОБСЕ**

[www.osce.org](http://www.osce.org)

Специализируется на сборе и распространении информации и статистики о преступлениях на почве ненависти в странах-участниках ОБСЕ, продвижении лучших практик по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, содействует странам-участникам в выработке и пересмотре законодательства по преступлениям на почве ненависти и дискриминации.

## СПИСОК УЧАСТНИКОВ МОНИТОРИНГА

Регион	Организация	Ф. И. О.	Адрес сайта
Белгородская область	фонд «За экологическую и социальную справедливость»	Алятина Юлия Юрьевна	
Владимирская область	молодежная правозащитная группа «Система координат»	Васильева Елена	<a href="http://vladmpg.hrworld.ru">http://vladmpg.hrworld.ru</a>
Волгоградская область	волгоградская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Граждане»	Ополонская Ольга Константиновна	<a href="http://mpg-volgograd.hrworld.ru">http://mpg-volgograd.hrworld.ru</a>
Воронежская область	фонд «За экологическую и социальную справедливость»	Козлов Алексей Юрьевич	
Кировская область	Центр гражданских инициатив	Шадрин Денис Петрович	<a href="http://ngo.kirovnet.ru/ano-centr-grazhdanskix-iniciativ">http://ngo.kirovnet.ru/ano-centr-grazhdanskix-iniciativ</a>
Краснодарский край	молодежная группа за толерантность «ЭТНИКА»	Денисова Анастасия Викторовна	<a href="http://www.russiantolerance.org">http://www.russiantolerance.org</a>
Красноярский край	Красноярский краевой правозащитный информационный центр	Веденков Владимир Степанович	<a href="http://www.zaprava.ru">http://www.zaprava.ru</a>
Курская область	Центрально-Черноземный исследовательский центр по правам человека	Волтегров Игорь Анатольевич	<a href="http://www.hr.pravo.kursknet.ru">http://www.hr.pravo.kursknet.ru</a>
Москва	Молодежная правозащитная группа — Москва	Башинова Юлия Сергеевна	
Орловская область	институт общественных проблем «Единая Европа»	Краюхина Таисия Дмитриевна	<a href="http://www.unitedeurope.fromru.com">http://www.unitedeurope.fromru.com</a>
Пензенская область	пензенское региональное отделение движения «За права человека»	Бычков Валерий Александрович	<a href="http://www.zaprava.ru">http://www.zaprava.ru</a>
Республика Башкортостан	фонд «Международный стандарт»	Потнин Константин Петрович	<a href="http://isfound.on.ufanet.ru">http://isfound.on.ufanet.ru</a>
Республика Бурятия	Республиканский правозащитный центр	Кислов Евгений Владимирович	<a href="http://hrcenter.e-baikal.ru">http://hrcenter.e-baikal.ru</a>
Республика Дагестан	информационно-аналитический центр «Ракурс»	Юнусов Абдурахман Гаджиевич	<a href="http://www.rakurs-dagestan.org">http://www.rakurs-dagestan.org</a>

Республика Карелия	карельское региональное отделение Молодежной правозащитной группы	Ефимов Максим Михайлович	<a href="http://right.karelia.ru">http://right.karelia.ru</a> ; <a href="http://blogs.mail.ru/mail/dekalog">http://blogs.mail.ru/mail/dekalog</a> ; <a href="http://www.youtube.com/user/YHRGKarelia">http://www.youtube.com/user/YHRGKarelia</a> ; <a href="http://maxim-efimov.livejournal.com">http://maxim-efimov.livejournal.com</a> ; <a href="http://mpgkareliya.rutube.ru">http://mpgkareliya.rutube.ru</a> ; <a href="http://video.yandex.ru/users/yhrg-karelia">http://video.yandex.ru/users/yhrg-karelia</a>
Республика Коми	коми правозащитная комиссия «Мемориал»	Андреев Павел	<a href="http://www.memorial-komi.org">http://www.memorial-komi.org</a>
Республика Марий Эл	общественная организация «Человек и Закон»	Симакова Ирина Вячеславовна	<a href="http://www.manandlaw.info">http://www.manandlaw.info</a>
Ростовская область	региональное отделение общероссийской молодежной общественной благотворительной организации «Молодая Европа»	Баранов Константин Андреевич	<a href="http://rostov.youngueurope.org">http://rostov.youngueurope.org</a>
Рязанская область	рязанское региональное отделение общероссийского общественного движения «За права человека»	Бехтольд Александр Федорович	<a href="http://www.zaprava.ru">http://www.zaprava.ru</a>
Самарская область	региональное отделение общероссийской молодежной общественной благотворительной организации «Молодая Европа»	Назарова Александра Ильинична	<a href="http://www.youngueurope.org">http://www.youngueurope.org</a>
Санкт-Петербург	студентка Смольного института свободных искусств и наук, кафедра политологии и прав человека	Ерофеева Анна Игоревна	



# **КСЕНОФОБИЯ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

## **ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА**

Верстка Н. Костенко

Формат 70×100/16. Тираж 1000 экз.  
Московская Хельсинкская группа. 107045, Москва, Б. Головин пер., д. 22, стр. 1.  
Тел./факс (495) 607-6069. E-mail: [mhg-main@umail.ru](mailto:mhg-main@umail.ru). Адрес в Интернете: [www.mhg.ru](http://www.mhg.ru).  
Отпечатано ООО «ЛБ-Контракт» по заказу Московской Хельсинкской группы.  
Распространяется бесплатно.